

**INFORME DE GESTIÓN SECTORIAL 2014**

**SECTOR DE LA INCLUSIÓN SOCIAL**

**Y LA RECONCILIACIÓN**

**AUDIENCIA PÚBLICA DE RENDICIÓN DE CUENTAS**

**FEBRERO DE 2015**



**SECTOR DE LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA RECONCILIACIÓN**

**Tatyana Orozco de la Cruz**

Directora General

**Departamento para la Prosperidad Social**

**Cristina Plazas Michelsen**

Directora General

**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar**

**Margarita Barraquer (E)**

Directora General

**Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza** **Extrema**

**Paula Gaviria Betancur**

Directora General

**Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas**

**González Sánchez Gómez**

Director General

**Centro de Memoria Histórica**

**Germán Chamorro de la Rosa**

Director General

**Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial**

**CONTENIDO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | PRESENTACION |
|  |  |  |
|  |  | EL SECTOR DE LA INCLUSION SOCIAL EN COLOMBIA |
|  |  |  |
|  |  | INFORME DE RENDICION DE CUENTAS SECTORIAL GESTION 2014 |
|  |  |  |
|  |  | 1. DEPARTAMENTO DE PROSPERIDAD SOCIAL – DPS |
|  |  | 1. AGENCIA NACIONAL PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA – ANSPE |
|  |  | 1. UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACION INTEGRAL DE LAS VICTIMAS – UARIV |
|  |  | 1. CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA – CNMH |
|  |  | 1. UNIDAD ADMINISTRATIVA PARA LA CONSOLIDACION TERRITORIAL – UACT |
|  |  | 1. INSTITUTO COLOMBIANO PARA EL BIENESTRA FAMILIAR – ICBF |
|  |  | **TABLA DE ANEXOS** |
|  |  | ANEXO 1A. ESTADOS FINANCIEROS DPS |
|  |  | ANEXO 1B. RELACIÓN DE CONTRATOS EJECUTADOS Y  TERMINADOS DURANTE LA VIGENCIA 2014 DPS |
|  |  | ANEXO 1C. CONTRATOS TERMINADOS Y EJECUTADOS 2014 |
|  |  | ANEXO 2A. ANSPE ESTADOS FINANCIEROS NOV 2014 |
|  |  | ANEXO 2B. ANSPE ESTADOS FINANCEROS 2013 |
|  |  | ANEXO 3A CNMH ESTADOS FINANCIEROS 2014, |
|  |  | ANEXO 3B CNMH ESTADOS FINANCIEROS 2014 CAMBIO EN  EL PATRIMONIO |
|  |  | ANEXO 3C CNMH ESTADOS FINANCIEROS 2013 |
|  |  | ANEXO 3D CNMH PROCESOS CONTRACTUALES |
|  |  | ANEXO 3E CNMH TRANSPARENCIA, PARTICIPACION Y  SERVICIO AL CIUDADANO. |
|  |  | ANEXO 4A UACT ESTADO FINANCIERO 2014 |
|  |  | ANEXO 4B UACT COMPARATIVO BALANCES FINANCIEROS |
|  |  | ANEXO 4C UACT ESTADO DE CAMBIO EN EL PATRIMONIO DIC 2014 |
|  |  | ANEXO 4D UACT CERTIFICACION BALANCES FINANCIEROS |
|  |  | ANEXO 4E UACT NOTAS AL ESTADO FINANCIERO 2014 |

**PRESENTACION**

El sector de la Inclusión Social y la Reconciliación está comprometido con la participación ciudadana y el proceso de rendición de cuentas es muestra de ello, en esta oportunidad el sector quiere dar a conocer con mayor énfasis lo que el ciudadano le está preguntando, ha destinado alrededor de la audiencia pública de rendición de cuentas espacios para que el ciudadano se informe, la acción más importante es el presente informe que da a conocer el desempeño de las entidades que conforman el sector, esta información está organizada por cada una de las entidades y da cuenta en cada uno de estos acápites información adicional producto del análisis de nuestros sistemas de peticiones quejas y reclamos.

La confiabilidad en la gestión de la estructura del Estado y la fortaleza de sus instituciones, es el resultado en gran medida de procesos de Rendición de Cuentas, es por esto que como proceso fundamental del Buen Gobierno, el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación el próximo 26 de Marzo y 15 de abril se vuelca a las regiones y  realizará la Audiencia Pública de Rendición de Cuentas en dos sesiones desarrolladas en Riohacha, en el departamento de La Guajira y Tumaco en el departamento de Nariño, estas audiencias nos permitirán dialogar con los ciudadanos en aquellas regiones que más han necesitado de este sector durante la vigencia 2014.

Este ejercicio, tiene como propósito fomentar el diálogo y la retroalimentación entre las entidades del Estado y los ciudadanos, como parte del ejercicio permanente de transparencia y participación ciudadana. El sector está convencido en la importancia del ciudadano en la construcción de paz, equidad y educación, la participación y el control ciudadano en este proceso de rendición de cuentas deben llevarnos a mejorar continuamente

A continuación se presentan las Entidades del Sector de la Inclusión y la Reconciliación, y posteriormente el Informe de Gestión Sectorial, presentado por Entidad, el cual esboza la gestión del Sector durante el 2014, el cual servirá de insumo para los ciudadanos interesados en participar activamente en este ejercicio.

**EL SECTOR DE LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA RECONCILIACIÓN**

El sector de la Inclusión Social y la Reconciliación se creó con el propósito de tener como tema de Estado la superación de la pobreza, la inclusión social, la reconciliación, la recuperación de territorios, la atención y reparación a víctimas de la violencia, la atención a grupos vulnerables, población discapacitada y la reintegración social y económica.

Esta conformación se configura en primer lugar con una cabeza de sector, en este caso este rol esta dado al del Departamento para la Prosperidad Social-DPS, y cinco entidades adscritas, 4 de ellas creadas en el ámbito de las facultades extraordinarias del Presidente de la República para modificar la estructura del estado en la Ley 1444 de 2011 y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF que viene a reforzar la configuración del sector.

La creación del sector de la inclusión social y la reconciliación hace visible a la población vulnerable, a través de la generación de criterios diferenciales, para poderlas atender según su situación. Pues se adscribieron entidades para atender poblaciones con situaciones o en condiciones específicas, como la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación a las Víctimas y Centro de Memoria Histórica para el tema de víctimas, y la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Departamento para la Prosperidad Social-DPS, entidades encargadas del tema de la igualdad de oportunidades; así como la adscripción de la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial como entidad encargada del despliegue de acciones articuladas del Estado nacional y local para asegurar la presencia integral de Estado.

A continuación se muestra en detalle el quehacer de este sector que al terminar 2014 lleva funcionando tres (3) años al servicio de los colombianos

Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación

**Departamento para la Prosperidad Social - DPS**

Mediante el Decreto 4155 de 2011 se crea el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS, el cual como líder del Sector tiene la tarea de formular, ejecutar y evaluar la política sectorial, promoviendo el fortalecimiento de las capacidades institucionales, garantizando el enfoque diferencial y gestionando las alianzas estratégicas que impulsen el logro de los objetivos del Sector. Esto para garantizar procesos de inclusión productiva y sostenibilidad a través de la generación de capacidades y oportunidades y acceso a activos a la población objeto de atención.

**Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema - ANSPE**

Mediante el Decreto 4160 del 3 de noviembre de 2011, se creó la Unidad Administrativa Especial denominada Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema- ANSPE, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio propio, perteneciente al Sector Administrativo para la Inclusión Social y Reconciliación. Tiene como objetivo “participar, con otras entidades competentes y los entes territoriales, en la formulación de política pública para la superación de la pobreza extrema y coordinar la implementación de la estrategia nacional de superación de la pobreza extrema a través de la articulación con actores públicos y privados y la promoción de la innovación social, entre otros”. La Agencia visualiza que al 2020 Colombia esté libre de pobreza extrema, para lo cual dirige sus esfuerzos a promover las condiciones para que la población más pobre y vulnerable tenga acceso prioritario a sus derechos y oportunidades, superando su situación de pobreza extrema y exclusión. Sus resultados son gracias al trabajo articulado entre las entidades del Estado, los entes territoriales, el sector privado y la comunidad de innovación social.

**Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV**

Tiene el reto de implementar las medidas de asistencia, atención y reparación integral, a las víctimas del conflicto armado interno de la Ley 1448 de 2011. La Unidad como parte de su función misional debe coordinar y articular acciones institucionales para formular e implementar la política pública a nivel nacional y territorial, focalizando los esfuerzos hacia la población víctima, en búsqueda de ofrecer de manera integral una debida y oportuna asistencia, atención y reparación que garantice el goce efectivo de sus derechos. Así, la labor de la Unidad para las Víctimas fue reglamentada mediante el Decreto 4802 de 2011, donde se incluye, entre otros aspectos, el objeto de coordinar el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas, integrado por entidades públicas del nivel gubernamental y estatal en los órdenes nacional y territorial, y demás organizaciones públicas o privadas, ejecutar e implementar la Política Pública de Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas en los términos establecidos en la Ley. Atendiendo a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, la población objetivo de la Unidad es aquella que haya sufrido un daño como consecuencia de graves y manifiestas violaciones a los Derechos Humanos (DDHH) e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH), ocurridas con ocasión del conflicto armado interno. Con ello se busca dignificar a las víctimas mediante la materialización de los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación, con garantías de no repetición.

**Centro Nacional de Memoria Histórica -CNMH**

Creado por la Ley 1448 de 2011 y el Decreto 4158 de 2011, es un establecimiento público del orden nacional. Tiene por objeto la recepción, recuperación, conservación, compilación y análisis de todo el material documental, testimonios orales y por cualquier otro medio, relativo a las violaciones ocurridas con ocasión del conflicto armado interno colombiano, a través de la realización de investigaciones, actividades museísticas, pedagógicas y otras relacionadas, que contribuyan a establecer y esclarecer las causas de tales fenómenos, conocer la verdad y contribuir a evitar en el futuro la repetición de los hechos. La información que acopia el CNMH debe ponerse a disposición de las víctimas, investigadores y de los ciudadanos en general para enriquecer el conocimiento de la historia política y social de Colombia. El artículo 144 de la Ley 1448 señala que el CNMH tiene como una de sus principales responsabilidades el diseño, administración y puesta en marcha del Programa Nacional de Derechos Humanos y Memoria Histórica, con el fin de acopiar, preservar y custodiar todos los materiales que documenten los temas relacionados con las violaciones a los derechos humanos. La tareas del CNMH se inscriben dentro de las medidas de satisfacción, establecidas por la Ley 1448 de 2011 y, en particular, constituyen un pilar para el cumplimiento del deber de memoria del Estado, definido en la Ley como “propiciar las garantías y condiciones necesarias para que la sociedad, a través de sus diferentes expresiones tales como víctimas, academia, centros de pensamiento, organizaciones sociales, organizaciones de víctimas y de derechos humanos, así como los organismos del Estado que cuenten con competencia, autonomía y recursos, puedan avanzar en ejercicios de reconstrucción de la memoria como aporte a la realización del derecho a la verdad del que son titulares las víctimas y la sociedad en su conjunto”. En cumplimiento de sus tareas misionales, el CNMH se ha apoyado en el legado del Grupo de Memoria Histórica –Comisión Nacional de Reparación (CNR), Ley 975 de 2005 (Ley de Justicia y Paz) – en particular en lo relacionado con el desarrollo de investigaciones a partir de metodologías que reconstruyen la memoria histórica en medio del conflicto a partir de las voces de las víctimas. Gracias a dicho legado, a pesar de su reciente creación, el CNMH ha mostrado importantes resultados.

**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF**

Fue creado por la Ley 75 de 1968 y a través del Decreto 4156 de 2011, se adscribe al Departamento para la Prosperidad Social formando parte del Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación. El Instituto nace como una respuesta a la preocupación del Estado Colombiano frente al problema de la descomposición familiar y de la niñez abandonada. Como principal objetivo misional encomendó al ICBF la tarea de brindar protección a los menores de edad y proveer a las familias colombianas estabilidad y bienestar, misión que hasta hoy cumple el Instituto. Así, el Servicio Público de Bienestar Familiar a cargo del Estado y constituye el conjunto de actividades encaminadas a satisfacer en forma permanente y obligatoria las necesidades de la Sociedad, relacionadas con la integración y realización armónica de la familia, la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, la prevención de su amenaza o vulneración, la protección preventiva y especial y el restablecimiento de los mismos, en los ámbitos nacional, departamental, distrital, municipal y resguardos o territorios indígenas. Las acciones del ICBF se inscriben en un marco normativo nacional que recoge los acuerdos internacionales, reconociendo que la inversión social en el bienestar de la infancia repercute en mayores oportunidades para los sectores más pobres de la sociedad, con el convencimiento de que al proteger los derechos de los niños, niñas y adolescentes, corresponsabilidad con la familia, la sociedad y el Estado, contribuye a formar un ciudadano libre, amante y promotor de la unidad y afecto familiar, de la comunidad, la democracia y de la paz.

**Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial – UACT**

Tiene como misión “Promover la presencia institucional del Estado, del sector privado y la cooperación internacional para la consolidación y reconstrucción de territorios, y fomentar la confianza ciudadana en las zonas focalizadas por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial - PNCRT, y por la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos ilícitos y Desarrollo Alternativo para la Consolidación Territorial” y el Decreto 4161 de 2011, a través de tres objetivos estratégicos de la política, adoptados como pilares para la consolidación: Pilar 1: Institucionalización del Territorio Las condiciones básicas de control institucional del territorio se consideran establecidas cuando la acción integral y coordinada del Estado en una región focalizada, ha permitido desestructurar o neutralizar la capacidad de las organizaciones armadas ilegales para ejercer control sobre la población, y por lo tanto, son exclusivamente las instituciones del Estado las que proveen y garantizan: • Seguridad y protección de la vida, la libertad y la propiedad del ciudadano. • El imperio de la ley, en el sentido de capacidad efectiva de las instituciones de administrar justicia, para reaccionar frente a la conducta ilegal lo que fortalece la cultura de la legalidad, al existir un reconocimiento por parte de la población de la aplicación de sanciones por el incumplimiento de la ley y posibilita la interiorización de las normas formales en las comunidades. Esta lógica se debe expresar en actitudes adecuadas frente a aspectos sociales, institucionales y ambientales. • La exclusividad estatal de las capacidades regulatorias en la provisión de bienes y servicios públicos. Pilar 2: Participación y Buen Gobierno La participación ciudadana, en el marco de la PNCRT comprende la consulta, vinculación y posterior apropiación por parte de las comunidades y ciudadanos de las iniciativas concertadas en la política de consolidación. Lo anterior, con el propósito de mejorar la toma de decisiones, la gestión de las fases de la consolidación territorial, el seguimiento y el control social de la inversión, que se orienta a las zonas seleccionadas por dicha política. La participación ciudadana, de las comunidades y habitantes de las regiones donde se implemente la PNCRT es fundamental para brindarle sostenibilidad a los procesos de consolidación territorial, puesto que permite la generación de confianza entre el Estado y las comunidades, fortalece la legitimidad de las acciones de política que se ejecutan en el territorio y afianza la cultura de la legalidad, al generar consciencia sobre la responsabilidad de las personas con sus comunidades. Es así como, una adecuada participación de los ciudadanos es indispensable para la construcción de instituciones democráticas sólidas en las regiones, y para sentar las bases de un desarrollo económico, social y político estable y sostenible. Pilar 3: Integración Regional Pilar Por integración del territorio a la vida social, económica, cultural y política de la Nación, se entiende el establecimiento de las condiciones básicas de igualdad de oportunidades que tiene el promedio de los ciudadanos del país. Esas condiciones territoriales abarcan la integración del territorio al interior, así como también la integración de territorio con el exterior, es decir con otras regiones. • Las condiciones de integración internas, hacen referencia al establecimiento de escenarios que garanticen la formación de núcleos de productores, con proyectos que generen fuentes estables y lícitas de empleo e ingreso, acordes a las normas ambientales vigentes; la libre asociación de la población en organizaciones sociales y productivas; la infraestructura básica necesaria para la conectividad y la movilidad (red vial terciaria, electricidad, telefonía, radio, etc.); la provisión de servicios básicos de educación, salud y recreación; la legalización y formalización de los derechos de propiedad y en particular de la tierra; la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos; la promoción y el fomento de las manifestaciones culturales, así como de territorios libres de cultivos ilícitos. • Las condiciones de integración externas, hacen referencia a la generación de las bases materiales e institucionales que conlleven a que el territorio haga parte de la dinámica económica, social y política nacional. En este proceso son esenciales: el acceso a las redes secundarias y primarias de carreteras, la presencia de instituciones de soporte técnico y financiero del desarrollo productivo, la generación de capacidades de participación política y de influencia en las decisiones públicas sobre el territorio y la valorización de la identidad regional.

1. **DEPARTAMENTO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - DPS**





**GENERALIDADES**

Durante el 2014 el Departamento para la Prosperidad Social – DPS culminó el periodo de Gobierno 2010 – 2014 con resultados importantes en términos de avances en las políticas que coordina y en el cumplimiento de las metas de la oferta y/o estrategias a su cargo.

En términos de resultados de la política, el principal avance se dio en materia de reducción de la pobreza. Durante el periodo 2010 -2014, 3,6 millones de personas superaron la pobreza y más de 2 millones superaron la pobreza extrema, con una reducción más pronunciada, en el último año, en las zonas rurales. Estos resultados, en gran medida se deben al direccionamiento de los recursos y esfuerzos hacia los territorios con mayores incidencias de pobreza multidimensional, localizadas en las zonas rurales y de la periferia.

Desde la implementación de los instrumentos misionales, se continuó la consolidación del rediseño del programa Más Familias en Acción, mejorando los mecanismos de verificación y culminando el proceso de transición de las familias que hoy cuentan con mejores condiciones de vida. El programa Jóvenes en Acción amplió su cobertura a través de convenios con instituciones de educación superior y se culminó el proceso de formación de más de 30.000 jóvenes.

En Seguridad Alimentaria, se fortaleció la pertinencia del programa focalizando los territorios con mayor incidencia de pobreza, mayoritariamente rurales y se implementaron acciones de fortalecimiento técnico para la implementación de modelos de seguridad alimentaria en 9 departamentos del país.

A través del modelo de ventanillas únicas dirigidas a la población vulnerable, se desarrollaron estrategias conjuntas con el Ministerio de Trabajo y las alcaldías para activar los servicios de empleabilidad y emprendimiento. Se continuaron apoyando apuestas productivas de la población a través de la capitalización microempresarial y el desarrollo de investigaciones de mercado laboral para identificar perfiles ocupacionales de la población objetivo, que permitieran identificar estrategias de enganche pertinentes.

Continuando con el proceso de diseño y pilotaje de metodologías de inclusión financiera, se definió la metodología de implementación de una estrategia a través del uso de tabletas para las madres participantes del programa Más Familias en Acción y se diseñó la operación para la estrategia que se desarrollará durante la vigencia 2015.

Finalmente, a través de instrumentos especiales como el programa IRACA se culminó la intervención a la primera cohorte de familias, fortaleciendo durante el 2014 la dimensión productiva y de sustentabilidad de las comunidades. Frente al instrumento de incentivo al retorno y la reubicación, se completó el ciclo de atención del cuatrienio llegando a 42.000 familias.

A continuación se desagregan las metas, logros y retos de cada uno de los programas y/o estrategias de la Entidad.

**ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL**

Mediante Decreto 4155 de 2011 se crea el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - DPS, teniendo como base la estructura institucional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCIÓN SOCIAL, como cabeza del Sector Inclusión Social y la Reconciliación.

Así es que el DPS, como líder del sector tiene la tarea de formular, ejecutar y evaluar la política, promoviendo el fortalecimiento de las capacidades institucionales territoriales, garantizando el enfoque diferencial y gestionando las alianzas estratégicas que impulsen el logro de los objetivos y desarrollando procesos de inclusión productiva y sostenibilidad a través de la generación de capacidades y oportunidades y acceso a activos a la población objeto de atención, alineando así lo plasmado en el PND 2010-2014, que enfatiza en la necesidad de crear procesos resaltados por la corresponsabilidad, en el que el sector privado y la sociedad civil protagonizan también, las acciones para el desarrollo del País.

El Departamento para la Prosperidad Social – DPS, cuenta con tres direcciones misionales encargadas de la implementación y ejecución de los programas sociales a cargo del Departamento: Dirección de Ingreso Social, Dirección de Programas Especiales y la Dirección de Inclusión Productiva y Sostenibilidad- (DIS).

**PRESUPUESTO**

## 

## EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

El DPS tuvo una asignación presupuestal en la vigencia 2014 de $3.289.509 millones de pesos distribuidos en gastos de funcionamiento $ 132.826 millones de pesos e inversión por valor de $3.156.683 millones de pesos.

Cifras en millones de pesos

Fuente: SIIF Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Corte 31 de Diciembre de 2014.

La Entidad logró comprometer el 97.7% y obligar el 83.2% quedando una reserva del 14.5%.

Los proyectos que tuvieron la mejor ejecución fueron: Familias en Acción, Música para la Reconciliación, Operación Prolongada de Socorro- OPSR, Enfoque diferencial (IRACA), Sostenibilidad, Ingreso para la Prosperidad y Familias en su tierra.

Las dificultades en la ejecución obedecen principalmente a:

* En el proyecto “Implementación Obras para la Prosperidad a Nivel Nacional – FIP” los pagos programados para la vigencia 2014 no se pudieron realizar debido a que la mayoría de los convenios suscritos con la Entidades Territoriales no contaban con un estado de maduración de los proyectos para iniciar la ejecución en la vigencia. Es por ello que se ajustaron los cronogramas de ejecución, por lo tanto para la vigencia 2015 queda una reserva alta.
* Otro proyecto que tuvo dificultades en la ejecución fue “Construcción colectiva de condiciones de desarrollo y paz”, debido a que este proyecto responde a un convenio suscrito entre el gobierno de Colombia y la Unión Europea. Los convenios que desarrollan las actividades se enmarcan bajo la contratación de subvenciones que fueron adjudicadas a través de lo establecido en la Guía Práctica de los Procedimientos Contractuales para las Acciones Exteriores de la Unión Europea en su etapa precontractual y durante su ejecución se rigen de acuerdo con el contenido obligacional determinado en las condiciones particulares y los anexos. Estas características propias de los contratos de subvención, permiten al beneficiario la posibilidad de determinar el ritmo de su ejecución, realizar modificaciones y solicitar los desembolsos cuando lo estimen conveniente, lo cual ha llevado a que algunos contratos de acuerdo con sus particularidades hayan superado el término de la anualidad fiscal para solicitar los desembolsos, y por ende como están amparados por las normas aplicables de la Unión Europea que no se atienen al principio de anualidad que es propia de la norma presupuestal colombiana.
* El proyecto de Seguridad Alimentaria RESA se presentaron retrasos en la contratación de los operadores por lo que los mismos quedaron legalizados al iniciar el segundo semestre del año por lo tanto de acuerdo a la ejecución se realizaron los pagos quedando una reserva del 37%.
* El Proyecto Legión del afecto no presentaba apropiación al iniciar la vigencia 2014, se inició un trámite de distribución de recursos en el mes de Julio el cual fue aprobado hasta el mes de Diciembre por lo que los recursos no se pudieron ejecutar oportunamente.

## COMPARATIVO DE LA EJECUCION PRESUPESTAS DE LAS ULTIMAS DOS VIGENCIAS

|  | **APROPIACIÓN 2013** | **APROPIACIÓN 2014** | **EJECUCIÓN 2013** | | | | **EJECUCIÓN 2014** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Compromisos** | | **Obligaciones** | | **Compromisos** | | **Obligaciones** | |
| **Valor** | **%** | **Valor** | **%** | **Valor** | **%** | **Valor** | **%** |
| **DIRECCION DE INGRESO SOCIAL** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Familias en Acción | 1.633.513 | 2.267.072 | 1.633.105 | 100% | 1.577.676 | 96,6% | 2.266.063 | 100% | 2.265.856 | 99,9% |
| Ingreso pa la Prosperidad | 13.907 | 14.245 | 12.041 | 86,6% | 11.478 | 82,5% | 13.990 | 98% | 13.862 | 97,3% |
| **TOTAL** | **1.647.420** | **2.281.317** | **1.645.146** | **99,9%** | **1.589.154** | **96,5%** | **2.280.053** | **100%** | **2.279.718** | **99,9%** |
| **DIRECCION DE PROGRAMAS ESPECIALES** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Infraestructura | 439.582 | 473.781 | 428.665 | 98% | 168.870 | 38,4% | 444.434 | 93,8% | 19.815 | 4,2% |
| Familias en su Tierra | 92.408 | 92.408 | 88.249 | 95,5% | 79.761 | 86,3% | 91.377 | 98,9% | 86.435 | 93,5% |
| Paz y Dllo | 50.864 | 35.718 | 29.887 | 58,8% | 7.928 | 15,6% | 20.579 | 57,6% | 10.496 | 29,4% |
| RESA | 49.177 | 90.000 | 48.483 | 98,6% | 31.266 | 63,6% | 83.601 | 92,9% | 50.547 | 56,2% |
| Música para la Reconciliación | 14.749 | 13.996 | 14.749 | 100% | 14.718 | 99,8% | 13.910 | 99,4% | 13.910 | 99,4% |
| OPSR | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 100% | 7.000 | 100% | 7.000 | 100% | 7.000 | 100% |
| Pueblos Indígenas | 9.600 | 3.940 | 8.534 | 88,9% | 1.672 | 17,4% | 2.449 | 62,2% | 1.854 | 47,1% |
| Legión del Afecto | 5.000 | 1.700 | 4.258 | 85,2% | 2.009 | 40,2% | - | 0,0% | - | 0,0% |
| **TOTAL** | **668.381** | **718.543** | **629.825** | **94,2%** | **313.224** | **46,9%** | **663.351** | **92,3%** | **190.057** | **26,5%** |
| **DIRECCION DE INCLUSION PRODUCTIVA Y SOSTENIBILIDAD** | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Generación de Ingresos | 207.632 | 119.878 | 189.922 | 91,5% | 169.825 | 81,8% | 113.731 | 94,9% | 111.626 | 93,1% |  |
| Enfoque Diferencial | 15.000 | 6.604 | 15.000 | 100,0% | 15.000 | 100,0% | 6.604 | 100% | 6.604 | 100% |  |
| Empleo Temporal |  | 14.285 |  |  |  |  | 13.088 | 91,6% | 12.484 | 87,4% |  |
| Sostenibilidad |  | 3.736 |  |  |  |  | 3.736 | 100% | 3.736 | 100% |  |
| Activos |  | 120 |  |  |  |  | 120 | 100% | 67 | 55,8% |  |
| **TOTAL** | **222.632** | **144.622** | **205.042** | **92,1%** | **184.825** | **83,0%** | **137.279** | **94,9%** | **134.517** | **93,0%** |  |
| **OTROS** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Sistemas | 10.000 | 11.700 | 9.197 | 92,0% | 5.583 | 55,8% | 11.045 | 94,4% | 10.377 | 88,7% |  |
| Alianzas |  | 500 |  |  |  |  | 281 | 56,2% | 281 | 56,2% |  |
| **TOTAL** | **10.000** | **12.200** | **9.197** | **92,0%** | **5.583** | **55,8%** | **11.326** | **92,8%** | **10.658** | **87,4%** |  |
| **TOTAL INVERSION** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Gastos de personal | 73.339 | 77.973 | 65.070 | 88,7% | 65.004 | 88,6% | 70.885 | 90,9% | 70.854 | 90,9% |  |
| Gastos Generales | 34.059 | 37.139 | 31.145 | 91,4% | 29.790 | 87,5% | 35.551 | 95,7% | 34.136 | 91,9% |  |
| Transferencias | 6.198 | 17.714 | 4.429 | 71,5% | 4.429 | 71,5% | 15.404 | 87,0% | 15.404 | 87,0% |  |
| **TOTAL FUNCIONANIENTO** | **113.596** | **132.826** | **100.644** | **88,6%** | **99.223** | **87,3%** | **121.840** | **91,7%** | **120.394** | **90,6%** |  |
| **TOTAL INVERSION** | **2.548.433** | **3.156.683** | **2.489.210** | **97,7%** | **2.092.786** | **82,1%** | **3.092.008** | **98,0%** | **2.614.950** | **82,8%** |  |

## ESTADOS FINANCIEROS

Los Estados Financieros del DPS pueden ser consultados en el Anexo 1A DPS ESTADOS CONTABLES Y NOTAS A DIC. 31 DE 2014.

Igualmente el comparativo de las dos últimas vigencias, puede ser consultado en el ANEXO 1B COMPARATIVO ESTADOS CONTABLES 2014 - 2013

# 

# CUMPLIMIENTO DE METAS

# INTERVENCIÓN POR LÍNEAS DE ACCIÓN

## TRANSFERENCIAS MONETARIAS CONDICIONADAS

### 

### MÁS FAMILIAS EN ACCIÓN

**Objetivo**

Mantener y aumentar la inversión que las familias en extrema pobreza, hacen sobre el capital humano de sus hijos mediante la reducción de la inasistencia y deserción de los alumnos de educación primaria y secundaria y aumentar la atención de salud de los niños menores de siete años, para contribuir a la formación de capital humano de las familias en extrema pobreza (Sisben, comunidades indígenas, desplazados y Unidos).

* Disminuir la inasistencia escolar en niñas, niños entre 7 y 18 años.
* Incentivar las prácticas de cuidado de los niños, mujeres, adolescentes y jóvenes en aspectos tales como salud, lactancia materna, desarrollo infantil temprano y nutrición.
* Asegurar la asistencia a controles de crecimiento y desarrollo para niños, niñas entre 0 y 7 años.

**Cumplimiento de Metas**

Meta 2014: 2.600.000 Familias

Avance Meta: 2.676.386 Familias

De acuerdo con las metas señaladas en el plan de acción para el 2014, Más Familias en Acción (MFA) atendió en promedio un total de 2.676.386 Familias con cumplimiento de corresponsabilidades en salud y educación, que corresponde a 4.807.772 Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) beneficiados. Estos datos dan cuenta del cumplimiento del 100% de las metas previstas.

**Logros**

* *Se desarrolló una funcionalidad en el sistema de información SIFA que permite que los rectores de las instituciones educativas accedan directamente a la información de los NNA matriculados, para reportar su asistencia a clases. Con ello, se logra que las familias inviertan menos recursos en desplazarse a las instituciones y a la oficina del enlace municipal para hacer entrega de la información respectiva.*
* *Se lograron acuerdos institucionales para hacer entrega de la información con que cuenta el programa, particularmente al Ministerio de Educación Nacional (MEN), que permite la búsqueda activa de NNA que se encuentran desescolarizados.*
* *Se trabajó en el desarrollo de una estrategia que permita introducir el concepto de oportunidad en la asistencia a los controles de crecimiento y desarrollo, buscando con ello que los Niños y Niñas (NN) asistan a estos controles cuando debe ser y no cuando puede la madre o le asignan la cita.*
* *Se expidió la Circular Conjunta No. 30 entre el MEN y el DPS para impartir lineamientos en los temas de acceso, permanencia, convivencia escolar y alfabetización.*
* *Se programaron y realizaron las asambleas municipales de rendición de cuentas, donde el alcalde de cada municipio rindió el informe de gestión y avance del programa.*
* *Se realizaron 11 foros indígenas para socializar el programa con las autoridades y comunidades indígenas del país.*
* *Se promovieron 219.262 familias transición por contar con mejores condiciones de vida.*

**Retos 2015**

* *Realizar inscripciones en todo el territorio nacional a partir del segundo trimestre del año y hasta junio, como lo contempla la ley 1532 de 2012 de Familias en Acción, con especial énfasis en los municipios con mayor pobreza y ruralidad.*
* *Continuar con los acuerdos de articulación entre MFA y el MEN con el fin de desarrollar un trabajo conjunto en el que, a partir de la focalización del programa, los beneficiarios, puedan ser incluidos en la estrategia de Analfabetismo Cero del MEN.*
* *Escalar a 23 municipios y aproximadamente 25 mil beneficiarios en el territorio nacional, el Piloto de mejoramiento de la calidad de la nutrición, desarrollado durante el 2014, orientado a fomentar el uso adecuado de la transferencia para contribuir al estado nutricional de los niños y niñas de 0 a 7 años de edad.*
* *Continuar la puesta en marcha de las estrategias prioritarias: discapacidad, prevención del trabajo infantil y prevención del embarazo en adolescentes a través de la articulación con el ICBF.*

### JÓVENES EN ACCIÓN

**Objetivo**

Jóvenes en Acción tiene como objetivo incentivar el mejoramiento de las capacidades, competencias, habilidades y destrezas para el trabajo de la población joven en condiciones de pobreza y vulnerabilidad, a través de una transferencia monetaria condicionada, que incentiva la formación de capital humano y el incremento de la empleabilidad.

**Objetivos específicos**

* Incentivar la demanda por educación de los jóvenes en condición de pobreza y vulnerabilidad para acceder a formación superior en los niveles técnico, tecnológico y universitario en la modalidad de pregrado.
* Contribuir a la formación de capacidades y competencias para el trabajo de los jóvenes en condición de pobreza y vulnerabilidad, aumentando la empleabilidad a través del desarrollo de competencias laborales.
* Reducir el porcentaje de inactividad de los jóvenes en condición de pobreza y vulnerabilidad.
* Generar movilidad social en los jóvenes en condición de pobreza y vulnerabilidad.
* Brindar asesoría y acompañamiento a los jóvenes en acción en el desarrollo de su plan de mejoramiento de habilidades para la vida.
* Promover la articulación de oferta institucional pública y privada en función de la demanda de educación de la población joven en acción en condición de pobreza y vulnerabilidad que contribuya a la generación de capital humano.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 120.000 Jóvenes

Avance Meta: 152.370 Jóvenes

Con corte a diciembre de 2014, el programa contó con 152.370 jóvenes matriculados en Centros de Formación del SENA y en Instituciones de Educación Superior Públicas.

**Logros**

* *Se amplió la oferta de formación a Instituciones de Educación Superior Públicas. Se lograron firmar convenios con 43 Instituciones de Educación Superior Públicas en 26 departamentos.*
* *Se dio inicio a la implementación de los talleres experienciales para el desarrollo de habilidades para la vida, a los cuales asistieron más de 25 mil jóvenes.*
* *El año finalizó con 152.370 jóvenes inscritos, de los cuales 45.456 se encontraban matriculados en Instituciones de Educación Superior públicas, y 106.914 en Centros de Formación del SENA.*
* *La bancarización con Davivienda y Banco Agrario cerró en 115.584 jóvenes.*
* *30.080 jóvenes lograron concluir con éxito su formación titulada y fueron promovidos del programa.*
* *Las redes sociales se consolidaron como una estrategia activa de comunicación en intercambio de experiencias entre los jóvenes. La página de facebook del programa superó los 100 mil seguidores y twitter 17 mil.*

**Retos 2015**

* *Consolidar y estabilizar los diferentes procesos de operación del Programa.*
* *Desarrollo de la aplicación web (Sistema de Información - SIJA) que permita sistematizar y desarrollar los procesos de verificación de compromisos y liquidación de incentivos.*
* *Implementar el componente de Habilidades para la vida, buscando beneficiar a la mayoría de los participantes del Programa.*
* *Diseñar estrategias de implementación diferencial que responda al enfoque rural del Plan Nacional de Desarrollo.*
* *Articulación con entidades públicas y privadas para facilitar la inserción de los jóvenes al mercado laboral.*

### 

### INGRESO PARA LA PROSPERIDAD

**Objetivo**

Ingreso para la Prosperidad Social es un programa del Gobierno Nacional que otorga incentivos para que las familias pobres y vulnerables aumenten sus niveles de escolaridad y desarrollen habilidades socioemocionales que les permita adquirir capacidades y competencias para la generación de ingresos.

**Objetivos específicos**

* *Aumentar los niveles de escolaridad de la población joven adulta con rezago escolar en condiciones de pobreza y vulnerabilidad.*
* *Complementar la formación profesional con programas dirigidos al desarrollo de habilidades para la vida, con el fin de mejorar la inserción social y laboral de la población beneficiaria.*
* *Incentivar a los participantes a través de transferencias monetarias condicionadas a mejorar sus competencias y capacidades para el trabajo*.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 6.000 Inscritos

Avance Meta: 6.083 Inscritos

El programa contaba con 6.083 inscritos estudiando básica primaria en instituciones educativas y en Centros de Formación del SENA.

**Logros**

* *Alrededor del 38% de los participantes del Programa ya se encuentran realizando formación titulada a través de SENA.*
* *2.656 participantes se vincularon a diferentes actividades para el desarrollo del servicio social.*
* *3.512 participantes del Programa asistieron a talleres para el desarrollo de habilidades socioemocionales.*

**Retos 2015**

* *Generar articulación con entidades públicas y privadas para facilitar la inserción de los participantes al mercado laboral.*
* *Articular el Programa como complemento a la Estrategia Colombia Libre de Analfabetismo.*
* *Realizar estudios y diagnósticos que permitan establecer criterios de ajuste al diseño del Programa.*

## 

## SEGURIDAD ALIMENTARIA

### RED DE SEGURIDAD ALIMENTARIA - ReSA

**Objetivo**

Mejorar el acceso y el consumo de los alimentos de las familias objetivo del Sector Administrativo de Inclusión Social y Reconciliación mediante la producción de alimentos para el autoconsumo, la promoción de hábitos alimentarios saludables y el uso de alimentos y productos locales para contribuir con la disminución del hambre y el mejoramiento de la seguridad alimentaria en el país.

**Líneas de Acción**

* *Implementar huertas de alimentos para el autoconsumo.*
* *Fomentar hábitos y prácticas alimentarias saludables en el consumo.*
* *Promover el uso de alimentos y productos locales.*
* *Brindar asistencia técnica a los territorios en temas relacionados con la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).*
* *Ofrecer herramientas conceptuales a las entidades territoriales, que favorezcan la formulación, implementación, evaluación y fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque territorial.*
* *Contribuir al seguimiento y la evaluación de las intervenciones en seguridad alimentaria y nutricional que se originen en el Departamento para la Prosperidad Social.*

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 60.000 Familias

Avance Meta: 69.372 Familias

De esta forma, para la vigencia 2014 con los Contratos y Convenios suscritos se logró alcanzar una atención de 69.372 familias a nivel nacional.

Sobre este total, se atendieron un total de 29.801 Familias Unidos a nivel nacional superando la meta establecida en forma considerable.

Frente a las líneas de intervención, el programa ReSA realizó la siguiente atención a nivel nacional:

Cuadro relacionado con la información reportada:

| **LINEAS DE INTERVENCIÓN** | **FAMILIAS ATENDIDAS** |
| --- | --- |
| Huertas con productos líder Fase II | 1.260 |
| ReSA Agricultura Familiar | 810 |
| ReSA Cuna | 11.700 |
| ReSA Enfoque Diferencial | 3.600 |
| ReSA Especial | 550 |
| ReSA Rural | 38.372 |
| ReSA Seguridad Alimentaria Comunitaria | 1.800 |
| ReSA Urbano | 11280 |
| TOTAL GENERAL | 69.372 |

**Logros**

* *Se logró la atención de 69.372 familias con la suscripción de 5 Contratos de Prestación de Servicios (Adjudicados por medio de Convocatoria Pública) para la atención de 44.430 Familias y 25 Convenios de Asociación para la atención de 24.942 Familias a nivel nacional en 244 municipios.*
* *Construcción y puesta en marcha de un proyecto ReSA Rural Especial para 550 familias indígenas en el Departamento de Vaupés, en los corregimientos departamentales de Yavaraté, Papunaua y Pacoa con una inversión de $ 1.383 Millones de Pesos.*
* *Cofinanciación por parte de los Entes Territoriales de $ 4.201 millones que apalancaron la atención en 4.000 familias frente a la meta establecida.*
* *Frente a la totalidad de municipios (96) con el IPM más alto a nivel nacional, el programa ReSA tuvo intervención en 32 municipios.*
* *Se realizó el fortalecimiento técnico en seguridad alimentaria y nutricional a 9 departamentos del país (Putumayo, Meta, Valle del Cauca, Norte de Santander, Nariño, Huila, Cauca, Caquetá y Casanare), cuyo resultado principal es el diagnóstico de las principales problemáticas de SAN por departamento y sus alternativas de solución, así como el mapa de actores departamentales que tienen acciones en SAN.*
* *Durante estas jornadas de fortalecimiento participaron 186 municipios de los departamentos focalizados, con una asistencia de 64% de los municipios convocados.*
* *Consolidación y seguimiento a las acciones en SAN para la atención en el departamento de La Guajira, por las entidades miembro de la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional – CISAN.*

**Retos 2015**

* *Orientar la oferta institucional hacia las zonas con mayores brechas de inseguridad alimentaria e incidencia de pobreza.*
* *Lograr que el programa ReSA se convierta en un puente entre la inclusión social y productiva a través de la articulación con el Ministerio de Agricultura mediante los proyectos de la línea ReSA Agricultura Familiar.*
* *Con el incremento progresivo en el presupuesto se espera atender a más de 70.000 familias a nivel nacional articulando acciones para fomentar la calidad de la nutrición con el programa Más Familias en Acción.*
* *De igual manera, ampliar la cobertura de atención en los proyectos de Vivienda Gratuita impulsados por el Gobierno Nacional.*
* *Realizar el seguimiento a las acciones establecidas en el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2012 -2019.*
* *Liderar el rediseño de la política de seguridad alimentaria y nutricional de acuerdo a la revisión del CONPES 113.*
* *Brindar asistencia técnica en seguridad alimentaria y nutricional a los territorios con el fin de que se incluyan acciones en SAN en los Planes de Desarrollo departamentales.*

### GRUPO DE APOYO MISIONAL

**Objetivo**

Coordinar, gestionar y articular estrategias en temas coyunturales ocasionados por situaciones de emergencia humanitaria manifiesta que afecten a la población participante del Sector, como también coordinar las estrategias de restablecimiento de medios de subsistencia.

**Líneas de Acción**

* Coordinar y gestionar la articulación estratégica en temas coyunturales ocasionados por situaciones de emergencia humanitaria manifiesta, que afecten a la población participante del Sector.
* Efectuar la coordinación de estrategias de restablecimiento de medios de subsistencia en el marco de la alianza estratégica denominada Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (OPSR).
* Evaluar el cumplimiento de los objetivos, metas, criterios de focalización y enfoque diferencial.
* Promover la participación de alianzas público privadas.
* Promover la participación de las comunidades en las intervenciones.
* Coordinar con las entidades territoriales el desarrollo de las intervenciones y su sostenibilidad.
* Coordinar con las Direcciones Regionales la programación y supervisión de las intervenciones.
* Promover la Innovación como herramienta fundamental en el proceso de mejora continua.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 285.000 Personas Atendidas.

Avance Meta: 733.083 Personas Atendidas

A continuación el cumplimiento de metas al cierre de 2014 de acuerdo con el plan de acción:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objetivo estratégico** | **Indicador** | **Meta** | | **Porcentaje de cumplimiento (%)** |
| Proyectada | Cumplida |
| Coordinar y ejecutar acciones para generación de capacidades, oportunidades y acceso a activos de la población pobre y pobre extrema | Personas atendidas con la OPSR (ANSPE) | 21.000 | 95.290 | 454 |
| Coordinar y ejecutar acciones para generación de capacidades, oportunidades y acceso a activos de la población pobre y pobre extrema | Personas vulnerables atendidas con la OPSR (población Vulnerable) | 112.350 | 414.304 | 369 |
| Coordinar y ejecutar acciones para la atención y reparación integral de las víctimas de la violencia y la reconciliación de los colombianos | Personas atendidas con la OPSR (UARIV) | 139.650 | 113.105 | 81 |
| Garantizar el enfoque diferencial en la atención del Sector | Personas atendidas con OPSR (indígenas) | 12.000 | 110.384 | 919 |

**Logros**

* *Se logró consolidar las acciones territoriales involucrando y fortaleciendo a alcaldías y/o gobernaciones, que equivalen a un 49% del total de Socios Implementadores.*
* *Se definieron los elementos para la nueva OPSR que será aprobada en febrero de 2015 en Roma.*
* *Se estableció la coordinación de las acciones humanitarias en el país en términos de articulación e integración, en especial con la UARIV, la Unidad Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres (UNGRD) y organismos internacionales y agencias del Sistema de Naciones Unidas.*
* *La articulación del sistema de monitoreo y seguimiento permite el cruce de datos con la maestra del DPS para conocer donde se ubican las personas y las familias atenidas; de manera que se pueda construir la ruta de la inclusión social a los programas y planes del sector de las personas en situaciones de alta inseguridad alimentaria y situación de emergencias.*

**Retos 2015**

* *Mejorar la coordinación humanitaria de Gobierno con la UARIV y la UNGRD a través de la entrega de ayudas alimentarias.*

## GENERACIÓN DE INGRESOS

### 

### GENERACIÓN DE INGRESOS

**Objetivo**

El programa de Generación de Ingresos busca poner en funcionamiento estrategias para que las responsabilidades del Departamento para la Prosperidad Social – DPS, en la política de reducción de la pobreza extrema, se concreten en el mejoramiento de los ingresos de población víctima del desplazamiento forzado por la violencia, población en situación de vulnerabilidad y pobreza extrema.

Las intervenciones que integran la oferta de Generación de Ingresos para la vigencia 2014 se encuentran organizadas en 3 grandes bloques de trabajo que integran la ruta de Generación de Ingresos del DPS y que ilustran en el siguiente cuadro.

Inicia con un proceso de caracterización, orientación y enrutamiento en una denominada puerta de entrada y se complementa con los estudios y análisis de los Observatorios Regionales de Mercado de Trabajo:

|  |  |
| --- | --- |
| **BLOQUE DE TRABAJO** | **LINEA DE INTERVENCION QUE INTEGRA CADA BLOQUE** |
| PUERTA DE ENTRADA | VENTANILLA UNICA |
| FORMACION Y EMPLEABILIDAD | INCENTIVO A LA CAPACITACION PARA EL EMPLEO |
|  | HABILIDADES SOCIO EMOCIONALES |
| NEGOCIO PROPIO | RUTA DE INGRESOS Y EMPRESARISMO |
|  | CAPITALIZACION MICROEMPRESARIAL |
| ENFOQUE DIFERENCIAL | MUJERES AHORRADORAS EN ACCION |
|  | ENFOQUE DIFERENCIAL ETNICO |
| OBSERVARIOS REGIONALES DE MERCADO DE TRABAJO | |

**Líneas de Acción**

* Con la ventanilla Única, el DPS facilita la inserción laboral y productiva de la población en situación de pobreza extrema, vulnerabilidad y victimas del desplazamiento forzado por la violencia, ampliando sus oportunidades para el desarrollo de capacidades, que favorezcan el acceso y acumulación de capital humano, social y económico.
* Con el componente Habilidades Socio Emocionales se fortalecen estas habilidades en la población vulnerable y/o en situación de desplazamiento. Así mismo se socializan temáticas para la empleabilidad o el emprendimiento.
* El Incentivo a la Capacitación para el Empleo mejora las capacidades para la empleabilidad de la población sujeto de atención del DPS, previa identificación de la demanda del mercado de trabajo, formación a la medida y entrega de un incentivo económico.
* La Ruta de Ingresos y Empresarismo fortalece emprendimientos en desarrollo mediante estrategias dirigidas a la capitalización y desarrollo de las capacidades productivas y empresariales para la generación de ingresos autónomos y sostenibles, acorde con su perfil socio productivo, su encadenamiento comercial y contexto territorial, contribuyendo con ello a la estabilización socioeconómica de la población participante.
* Posteriormente, el componente Capitalización crea condiciones propicias para el fortalecimiento de las organizaciones productivas conformadas por población en condición de vulnerabilidad, a través de la generación de ingresos, empleo e integración de las instancias locales que promueven el desarrollo competitivo de las regiones de intervención.
* El componente Mujeres Ahorradoras en Acción contribuye a la superación de la pobreza de las mujeres a través del desarrollo y/o fortalecimiento de capacidades socioempresariales con enfoque de género, el empoderamiento, la implementación de esquemas de inclusión financiera y cultura del ahorro, la capitalización de emprendimientos productivos y la asociatividad.
* En materia de Enfoque Diferencial Étnico el DPS cuenta con el componente IRACA, a través del cual se realiza una intervención integral con enfoque diferencial por medio de proyectos de seguridad alimentaria y de generación de ingresos, a través de un acompañamiento social y técnico que permita empoderar a las comunidades en su propio desarrollo.
* Finalmente el componente Observatorios del Mercado de Trabajo suministra información estratégica para la toma de decisiones referentes al mercado laboral en las regiones.

**Cumplimiento Metas**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **INTERVENCION** | **META 2014** | **ATENCIÓN** | **UNIDAD DE MEDIDA** |
| VENTANILLA UNICA | 20.000 | 21.550 | PERSONAS |
| INCENTIVO A LA CAPACITACION PARA EL EMPLEO | 4.000 | 5.485 |
| HABILIDADES SOCIO EMOCIONALES | 20.000 | 6.048 |
| RUTA DE INGRESOS Y EMPRESARISMO | 13.098 | 13.254 |
| PRODUCIENDO POR MI FUTURO | 970 | 1.003 |
| CAPITALIZACION MICROEMPRESARIAL | 8.782 | 11.581 |
| MUJERES AHORRADORAS EN ACCION | 54.550 | 47.043 |
| ENFOQUE DIFERENCIAL ETNICO | 10.000 | 10.000 | FAMILIAS |
| OBSERVATORIOS DE MERCADO LABORAL | 13 | 17 | ESTUDIOS |

**Logros**

* *Se unieron esfuerzos con la estrategia del Min. Trabajo para atender población vulnerable y desplazada a través de la ventanilla única de atención al ciudadano, entendida como una plataforma organizacional de servicios especializados y a la medida para la población sujeto de atención del DPS, este conjunto de servicios está relacionado con la promoción del empleo, mejora a la empleabilidad, fomento del emprendimiento y desarrollo empresarial.*
* *Se logró la consolidación de la Ventanilla Única en 18 ciudades: Cartagena, Barranquilla, Santa Marta, Pasto, Riohacha, Sincelejo, Valledupar, Ibagué, Villavicencio, Tunja, Tumaco, Puerto Asís, Popayán, Neiva, Giron, Jamundí, Ocaña y Florencia, en cuyo proceso se ha contado con el apoyo, participación y contribución de las Alcaldía Municipales, las cajas de compensación familiar, el SENA y las cámaras de comercio.*
* *Así mismo, los servicios se prestan sobre un modelo que inicia con un proceso de caracterización socio-productiva y clasificación, cuyo principal instrumento es la definición de una ruta o itinerario de generación de ingresos, que contiene un paquete de servicios de las necesidades identificadas para cada individuo.*
* *En relación con el Incentivo a la Capacitación para el Empleo, el DPS ejerce la ejecución directa del componente y realiza los pagos de los incentivos a los beneficiarios a través del Sistema Integrado de Información Financiera SIIF, logrando la reducción de los costos financieros y la optimización de los recursos. A partir de estos ajustes se proyectan otros para 2015 en procura de la generación de mayores oportunidades laborales para la población vulnerable y víctima del desplazamiento forzado por la violencia.*
* *Por su parte el componente Mujeres Ahorradoras en Acción en la línea de atención individual logra reducir los tiempos de formación, pasando de 136 a 116 horas, de igual manera ajusta el ciclo de ahorro de 9 a 6 meses, formaliza una etapa de alistamiento y de seguimiento del proyecto, mediante el modelo de Mesas Intersectoriales, permitiendo así articular con entidades adscritas y alcaldías.*
* *En materia de emprendimiento individual, se destacan los siguientes logros: Los participantes han mejorado los ingresos familiares a partir de la puesta en marcha de los negocios, han adquirido el habito de llevar cuentas al menos en un cuaderno, las unidades de negocio generan al menos una ocupación adicional a la del participante, los participantes aprendieron a destinar un monto para ahorrar, se logro un mayor nivel de satisfacción del participante con la proveeduría local  al ser ellos mismos los encargados de escoger y firmar las cotizaciones, evidenciando igualmente satisfacción al poder elegir y cotizar los productos que deseaban adquirir y finalmente, con el proceso de visitas de seguimiento implementado en 2014, se cuenta con el registro que la Unidades de Negocio después de capitalizadas continúan en funcionamiento después de 2 y 4 meses de su puesta en marcha.*
* *De igual manera, el Componente Capitalización logró la realización de 80 CLAPS en todo el Territorio Nacional, convocando 2.627 organizaciones en 32 departamentos, logrando de esta manera garantizar la cobertura que durante el periodo de gobierno se ha brindado en cada vigencia. Del total de organizaciones convocadas, asistieron 1.701 y de estas pasaron este proceso de selección 1.363.*
* *Con los observatorios Regionales de Mercado de Trabajo, se logró realizar la caracterización de los perfiles ocupacionales de los beneficiarios de vivienda gratuita en 24 proyectos, en las siguientes ciudades: Cartagena, Santa Marta, Barranquilla, Montería, Soacha, Soledad, Valledupar, Cúcuta, Villa del Rosario, Pereira, Dosquebradas, Cali, Jamundí, Popayán, Pasto y Florencia. Así mismo, se avanza en la formulación y diseño de las rutas de inclusión productiva como estrategia de intervención multisectorial para los beneficiarios de estos proyectos, a partir de los cuales se concertarán planes de acción local como mecanismo de articulación de la oferta institucional.*

**Retos 2015**

* *Se tiene como propósito potenciar los resultados logrados por este componente, transformándolo en una nueva herramienta denominada Inclusión Financiera, como se abordará en el capítulo de retos.*
* *Aunar esfuerzos a fin de establecer estrategias que permitan incrementar los acuerdos de empleabilidad con el sector privado generando mayores oportunidades de empleo para la población sujeto de atención del DPS.*
* *Reorientar las estrategias de generación de ingresos de acuerdo con los lineamientos del nuevo plan de desarrollo potenciando la oferta rural y fortaleciendo los procesos de generación de información estratégica que contribuyan al mejoramiento continuo de una oferta pertinente a las necesidades de la población.*
* *Fortalecer los procesos de articulación interinstitucional en las principales ciudades capitales para el diseño de estrategias territoriales que contribuyan a la inclusión productiva de la población en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad, así como de las víctimas de la violencia a partir de las ventanillas únicas.*

### ACTIVOS PARA LA PROSPERIDAD

**Objetivo**

Contribuir en el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de la población pobre extrema, vulnerable y víctima de la violencia con la distribución de activos en especie en calidad de donación gestionados con fuentes de cooperación pública, privada, nacional e internacional.

**Líneas de Acción**

Activos para la Prosperidad gestiona y distribuye, de manera oportuna, pertinente y transparente activos en especie que fortalezcan, propicien o complementen iniciativas de:

* Inclusión social y productiva.
* Prevención, atención humanitaria, retornos y reubicaciones, de procesos de reconciliación y de consolidación territorial.
* Fortalecimiento institucional del Sector de Inclusión Social y Reconciliación.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: $10.000 millones.

Avance Meta: $7.171 millones representados en activos en especie.

Se logra gestionar $8.180 millones en activos en especie, entregando a la población sujeto de atención del DPS $7.171 millones. La diferencia entre el valor gestionado y el entregado, corresponde a diferencias entre los activos y valores reportados y notificados por el principal socio donante, Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN y los efectivamente recibidos y distribuidos por el DPS.

**Logros**

* *Se contribuyó a la superación de la pobreza con activos en calidad de donación a través de la Consejería Presidencial para la Primera Infancia – CPPI; la Subdirección de Seguridad Alimentaria y Nutrición, el Grupo de Apoyo Misional GAM; Jóvenes en Acción y Música para la Reconciliación, logrando aportar en el mejoramiento de la calidad de vida de la población sujeto de atención del DPS.*

### EMPLEO TEMPORAL

**Objetivo**

Mejorar temporalmente los ingresos de la población vulnerable, pobre extrema y/o víctima de la violencia en condición de desplazamiento y/o damnificada en situaciones coyunturales determinados por el Gobierno Nacional.

**Líneas de Acción**

El Programa Empleo Temporal genera empleos de medio tiempo y de corto plazo, con una duración promedio de cuatros meses, a través de los cuales brinda la posibilidad de obtener ingresos de manera inmediata.

Así mismo, contribuye al mejoramiento de los bienes públicos locales, impactando la calidad de vida de sus habitantes.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 11.706

Avance Meta: 11.325

Se atendieron 11.325 colombianos en situación de pobreza extrema, vulnerabilidad y víctimas del desplazamiento forzado por la violencia.

**Logros**

* *El programa logra consolidarse como una herramienta de respuesta inmediata que el Gobierno Nacional tiene para atender situaciones de coyuntura*.

### SOSTENIBILIDAD ESTRATÉGICA

**Objetivo**

Promover la sostenibilidad productiva en las Unidades Productivas apoyadas por el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación.

**Líneas de Acción**

* Fortalecimiento de capacidades de las Unidades Productivas en temas organizacionales, técnicos y comerciales.
* Mejoramiento de la competitividad de los productos de las Unidades Productivas.
* Identificar avances y resultados de las Unidades Productivas en aspectos organizacionales, técnicos, comerciales y financieros, durante su intervención.

**Cumplimiento Metas**

Se realizaron 244 Diagnósticos de Unidades Productivas, que se encuentran en proceso de selección para ser atendidas a través de las líneas de fortalecimiento comercial y organizacional, así como con asistencia técnica. Así mismo se suscribieron 30 memorandos de acuerdo con las Unidades Productivas que contarán con cofinanciación para su fortalecimiento productivo.

**Logros**

* *Se Intervinieron 170 unidades productivas en 23 departamentos y 119 municipios, para aplicación de fortalecimiento organizacional y asistencia técnica y apalancamiento con lo cual se promovió la sostenibilidad productiva en las Unidades Productivas apoyadas por el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación.*
* *Se intervinieron 150 unidades productivas para desarrollar Asistencia Técnica las cuales se Fortalecieron en temas organizacionales, técnicos y comerciales Contribuyendo al mejoramiento de la asociatividad y competitividad de las Unidades Productivas apoyadas por el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación.*
* *Se hizo entrega de apalancamiento financiero a 20 unidades productivas, para dar un valor agregado a los productos ofrecidos por estas, que permitió generar un aumento en los ingresos, contribuyendo así al mejoramiento de la calidad de vida de los asociados a las Unidades Productivas apoyadas por el Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación.*

## VIVIENDA Y PEQUEÑA INFRAESTRUCTURA

**INFRAESTRUCTURA Y HÁBITAT**

**Objetivo**

Busca promover oportunidades a través de la construcción de activos que contribuyan con la inclusión socioeconómica, la generación de empleo, la superación de la pobreza, la reconciliación de los ciudadanos y la consolidación de territorios focalizados, gestionando proyectos de infraestructura en los diferentes sectores:

* Proyectos de infraestructura vial.
* Proyectos en los sectores de inversión social y comunitaria.
* Proyectos de mejoramiento de vivienda y condiciones de habitabilidad.
* Proyectos de reconstrucción de viviendas y edificaciones afectadas por hechos violentos.

Contempla inversiones en infraestructura social y mejora de condiciones de habitabilidad que, en línea con el Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para Todos”, aportan a la inclusión socioeconómica, la generación de ingresos, la superación de la pobreza y la consolidación de territorios. Responde a las solicitudes presentadas por los Entes Territoriales, el Gobierno Nacional, y las entidades adscritas y vinculadas al Sector, por lo que su desarrollo requiere desplegar una operación articulada a nivel regional.

**Líneas de acción**

1. *Análisis de necesidades y pre-factibilidad de proyectos*

*El análisis se realizó a través de los talleres de socialización de los proyectos priorizados y los talleres con la comunidad para identificación de los proyectos.*

1. *Estructuración y viabilización de proyectos de infraestructura:*

* *Verificación de la completitud y calidad de los estudios y diseños.*
* *Verificación de la viabilidad de los proyectos pre-factilizados.*
* *Avances técnicos y operativos, en el que cuenta el proceso de estructuración y viabilidad de cada proyecto, para esto se tienen definidas las fases de maduración de los mismos, de tal manera que estos puedan ser ejecutados exitosamente bajo los parámetros sociales, jurídicos, económicos, técnicos y ambientales requeridos.*

1. *Seguimiento y acompañamiento en la ejecución de proyectos de infraestructura viabilizados:*

* *Acompañamiento y verificación al proceso precontractual y contractual de las convocatorias públicas de los entes territoriales.*
* *Adelantar la estrategia de auditoría visible con la realización de foros de control social a cada uno de los proyectos de infraestructura.*
* *Formular y publicar un instrumento de información y difusión web del estado de intervenciones en materia de infraestructura y hábitat mediante un sistema gráfico de georreferenciación.*
* *Adelantar el acompañamiento a la elaboración de los planes de mantenimiento y sostenibilidad de las obras en ejecución.*

1. *Gestión de liquidaciones y/o cierres financieros:*

* *Realizar la gestión con los supervisores de las liquidaciones y/o cierres financieros pendientes.*

1. *Evaluación de resultado e impacto de las obras ejecutadas:*

* *Proveer de una firma para la realización de auditoría y evaluación del impacto de los activos construidos.*

**Cumplimiento de metas**

Meta 2014: 126 Obras

Avance Meta: 115 Obras

Las metas propuestas se relaciona con la suscripción de 286 convenios con Entes Territoriales (que corresponde a 496 proyectos con Entes Territoriales y 10 proyectos de la estrategia Pueblos Indígenas) para un total de 506 proyectos, en 24 departamentos, 317 municipios proyectos que cumplieron con los requisitos mínimos exigidos por la entidad en los sectores de intervención; Infraestructura Vial, Social Comunitario, Mejoramiento de Condiciones de Habitabilidad, Agua Potable y Saneamiento Básico; incluyendo los proyectos de la estrategia de Cordón Ambiental junto con la asignación de recursos para cumplir con los compromisos. Se adicionaron 134 proyectos al listado de obras CONPES 3821 de 2014, modificación al CONPES 3777 de 2013.

**Logros 2014**

* *Se ha logrado continuidad en la construcción de activos para beneficio de la comunidad siendo entregadas las obras terminadas a los Entes Territoriales y veedurías ciudadanas para su uso adecuado, administración y sostenibilidad de 115 obras que se venían ejecutando de años anteriores con una inversión de $143.301 millones en los sectores de infraestructura vial, Social comunitario y Mejoramiento de Condiciones de Habitabilidad.*
* *Se lograron 209 proyectos de los suscritos en el año 2013, en fase de maduración alta y con diseños aprobados de los cuales 93 proyectos se encuentran adjudicados, 33 en proceso licitatorio y 83 por iniciar proceso licitatorio y 297 sin diseños para un total de 506 proyectos.*
* *Se adicionaron 134 nuevos proyectos, con resultado de 102 convenios legalizados con los Entes Territoriales en diciembre de 2014 por un valor aproximado de $292 mil millones.*

**Retos 2015**

* *Cumplir con los indicadores propuestos, en la plataforma de los aplicativos propuestos por DNP para la vigencia 2015.*
* *Acelerar la ejecución a través de la identificación de proyectos con un nivel de maduración alto y la definición de proyectos tipo para dinamizar la estructuración en las obras propuestas por los entes territoriales.*
* *Elaborar e implementar los planes de sostenibilidad de las obras bajo el compromiso de los Entes Territoriales como primer responsable de estos activos y el compromiso de las comunidades en el cuidado y adecuado uso de los proyectos.*

### ACOMPAÑAMIENTO DE VIVIENDA

**Objetivo**

Coordinar y liderar una estrategia de acompañamiento articulada desde el orden nacional, departamental y municipal para lograr de manera gradual y progresiva, la adecuada estabilización de la población beneficiaria del Programa de Vivienda Gratuita en sus nuevos contextos territoriales, sociales, económicos y culturales

**Líneas de Acción**

* Coordinación interinstitucional y seguimiento en el nivel nacional (Secretaría técnica de la Mesa Nacional de Acompañamiento Social)
* Coordinación interinstitucional y seguimiento en el nivel local y entre el nivel local y el nivel nacional (Secretaría técnica de las Mesas Territoriales de Acompañamiento Social)
* Acompañamiento para la construcción y seguimiento de Planes de Acción de las Direcciones Regionales del DPS para el Acompañamiento Social del Programa de Vivienda Gratuita.

**Cumplimiento Metas**

* *Mesa Nacional de Acompañamiento Social al Programa de Vivienda Gratuita – Mesa instalada y en funcionamiento regular con reuniones semanales y un plan de trabajo interinstitucional durante el 2014.*
* *Mesas Territoriales de Acompañamiento Social 66 Mesas Territoriales (63 municipales y 3 departamentales) instaladas. De estas, 56 Mesas Territoriales están instaladas y acompañadas (53 municipales y 3 departamentales), es decir cuentan con acompañamiento permanente de DPS y se reúnen con regularidad.*
* *Del total de las mesas de acompañamiento entre septiembre y diciembre del 2014 se instalaron 15 Mesas Municipales.*
* *Planes de Acción de las Direcciones Territoriales para el Acompañamiento Social del Programa de Vivienda Gratuita. En las mesas territoriales  de acompañamiento social instaladas y acompañadas se han llevado a cabo las siguientes acciones: 1. apoyar la identificación de necesidades prioritarias en los proyectos de vivienda. 2. realizar seguimiento a las acciones de acompañamiento social y 3. sistematizar el trabajo de las mesas.  Sin embargo,  los documentos de planes de acción de las mesas aún no se han proyectado y presentado porque, para tener plan de acción específico para cada proyecto de vivienda, es necesario tener la caracterización de la población que habita el proyecto. Al cierre del año 2014, la línea base familiar de ANSPE aún no se encuentra consolidada.*

**Logros**

* *Se desarrolló un borrador de decreto que está en proceso de socialización entre las entidades del Gobierno Nacional con el cual se “organiza el Sistema Nacional de Acompañamiento Social al Programa de Vivienda Gratuita”*
* *Se inició un trabajo de articulación con la Presidencia de la República y la Mesa Nacional de Acompañamiento con el fin de canalizar y aunar esfuerzos dirigidos a 19 proyectos de vivienda priorizados.*
* *Se instaló una mesa técnica para el tema de seguridad y convivencia en los proyectos de vivienda en funcionamiento (DPS, la ANSPE, Unidad para las Víctimas y Policía) y se construyó un reporte de seguridad (DPS, ANSPE y Unidad para las Víctimas) con información de los equipos que hacen presencia en territorio y categorizando los proyectos según el nivel de inseguridad*
* *Se consolidó la información del estado de los proyectos de vivienda del Programa de Vivienda Gratuita y del acompañamiento realizado a los mismos.*

**Retos 2015**

* *Socializar y lograr la aprobación del proyecto de decreto con el que se “organiza el Sistema Nacional de Acompañamiento Social al Programa de Vivienda Gratuita”*
* *Apoyar el diseño e implementación la estrategia de inclusión productiva para los proyectos de vivienda gratuita, el cual será liderado por la DIPS.*
* *Articular la estrategia de acompañamiento social al Programa de Vivienda Gratuita con instancias como los Consejos de Política Social, Comités de Justicia Transicional y Consejos de Gobierno en las entidades territoriales, a través de la participación y presentación de resultados de la estrategia ante los mismos.*
* *Diseñar en conjunto con el Ministerio del Interior una estrategia para capacitar y acompañar a los órganos de propiedad horizontal e instancias de acción comunal de los proyectos que así lo requieran, con el fin de garantizar su apropiada conformación, operación y sostenibilidad.*
* *Promover al interior de las entidades territoriales el compromiso de participar activamente en la ejecución de la Estrategia de Acompañamiento Social y la construcción de planes de acción en este nivel.*

## INCLUSIÓN Y EDUCACIÓN FINANCIERA

### PILOTO DE COLOMBIA LISTA

**Objetivo**

Casi 3 millones de colombianas y colombianos están inscritos en el programa Más Familias en Acción. Una mayoría de estas personas (90%), han sido bancarizadas por el DPS pero una minoría ha recibido educación financiera.

Por ese motivo, muchas personas no entienden cómo usar su cuenta o monedero electrónico, los beneficios de ahorrar en ello o cómo usar un cajero automático. La falta de educación financiera las limita en las herramientas que tienen para tomar mejores decisiones para sus vidas.

El objetivo de la intervención es promover la inclusión financiera de los participantes de Más Familias en Acción, dándoles herramientas para tomar mejores decisiones financieras, mejorar su uso del dinero y reducir el estrés que implica vivir con recursos muy limitados. Esta intervención llega a zonas rurales donde el acceso a la educación es difícil y costoso.

**Líneas de Acción**

* Definición de los municipios a intervenir.
* Identificación de las madres líderes y madres titulares que podrían participar en el programa.
* Construcción del módulo de Más Familias en Acción y diseño de la versión 2.0 de la aplicación Colombia LISTA.
* Implementación de la estrategia.
* Ajuste de la metodología.
* Diseño y alistamiento de la apropiación de la metodología por parte del DPS para incorporarlo dentro de sus programas.

**Cumplimiento Metas**

La estrategia se probó en 2014 con la implementación de un piloto realizado por Fundación Capital en coordinación con el DPS. La meta del proyecto era probar si las modificaciones realizadas a la versión 2.0 de la aplicación si eran adecuadas y recibidas por la población objetivo participante en Más Familias en Acción.

**Logros**

* *Se logró validar la metodología de implementación de la estrategia por medio de rotación de las tabletas entre madres lideres y madres titulares del programa.*
* *La aplicación 2.0 incluyó un módulo especial para Más Familias en Acción con la idea de vincular los compontes de Inclusión Financiera con las Transferencias Monetarias Condicionadas.*
* *Se validó la aplicación con las participantes y se realizaron los ajustes necesarios.*
* *Se diseñó la estrategia para orientarla como un nuevo programa en el 2015.*

**Retos 2015**

* *Lograr una articulación entre las Direcciones Misionales del DPS para una óptima implementación del programa.*
* *Llegar a 100.000 participantes de Más Familias en Acción con educación financiera.*

## 

## INTERVENCIONES ESPECIALES

### IRACA

**Objetivo**

En materia de Enfoque Diferencial Étnico el DPS cuenta con el componente IRACA, a través del cual se realiza una intervención integral con enfoque diferencial a través de proyectos de seguridad alimentaria y de generación de ingresos, a través de un acompañamiento social y técnico que permita empoderar a las comunidades en su propio desarrollo.

**Líneas de Acción**

* Seguridad alimentaria.
* Fomento a las prácticas productivas tradicionales.
* Fortalecimiento social y organizacional.
* Gestión para la sustentabilidad.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 10.000 Hogares[[1]](#footnote-1)

Avance Meta: 10.000 Hogares

El componente de Enfoque Diferencial Étnico – IRACA continuó la atención de 10.000 familias.

**Logros**

* *En materia de Enfoque Diferencial Étnico, con el componente IRACA, se ha logrado recuperar la tradición agraria de los pueblos y apoyar sus iniciativas productivas y de generación de excedentes, equilibrando las oportunidades para la participación de los pueblos en los distintos mercados con productos tradicionales y nuevos. En este mismo sentido, durante 2014 se ha fortalecido, la dimensión socioeconómica de los planes de vida creando rutas para la gestión territorial y la sustentabilidad de las comunidades de manera asociativa. Las comunidades lograron identificar problemáticas compartidas e implementar conjuntamente actividades de relacionamiento estratégico con actores públicos y privados presentes en la zona para su solución.*

### PAZ, DESARROLLO Y ESTABILIZACIÓN

**Objetivo**

Apoya iniciativas regionales en temas de paz y desarrollo, lideradas por organizaciones de la sociedad civil presentes en zonas de conflicto; las cuales contribuyen a la generación de condiciones en los territorios como la cultura de paz, la participación ciudadana, la estabilidad territorial y oportunidades equitativas de desarrollo para todos los ciudadanos; esto mediante la consolidación de relaciones de confianza entre la institucionalidad pública y la sociedad civil y con el propósito de identificar insumos regionales para la formulación y ejecución de políticas públicas para la reconciliación y el post conflicto.

**Líneas de Acción**

* Inclusión Socioeconómica y Desarrollo Sostenible: las organizaciones de sociedad civil implementan iniciativas productivas con participación de familias pertenecientes a organizaciones de base comunitaria.
* Fortalecimiento de capacidades locales: institucionalidad pública local y organizaciones locales mejoran su capacidad de gestión a través de formación y asistencia técnica.
* Cultura de Paz, Convivencia y Reconciliación: organizaciones y personas promueven el ejercicio y la exigibilidad de los derechos humanos y la participación ciudadana en sus territorios.
* Ordenamiento territorial, tenencia y uso de tierras: organizaciones locales e institucionalidad local contribuyen a que las comunidades generan arraigo, salvaguarden su patrimonio y estén protegidos en el marco de la regulación existente sobre la ocupación de la tierra.
* Todas las acciones dirigidas a la población participante se entregan en especie, mediante capacitación, formación, asistencia técnica, y fortalecimiento a las organizaciones de base, en algunos casos mediante entrega de activos para su desempeño.

**Cumplimiento Metas**

Para 2014 se comprometieron 5 metas dentro del plan de acción de la Entidad orientadas a reflejar los resultados de los programas Desarrollo Regional, Paz y Estabilidad I, Desarrollo Regional, Paz y Estabilidad II, y Nuevos Territorios de Paz para esa vigencia:

* *1 Estrategia de gestión del conocimiento en experiencias estratégicas regionales de Paz y Desarrollo. Se compuso de 4 fases, a) una estrategia virtual, la cual se materializó a través de un portal web que contiene material con los aprendizajes de las iniciativas implementadas por los Programas ejecutados por el Grupo Paz, Desarrollo y Estabilización, el cual se migró a la plataforma del DPS; b) Diálogos de política pública, los cuales fueron desarrollados en el marco de encuentros territoriales y uno nacional; c) Intercambios de experiencias, cuyos aprendizajes fueron recopilados mediante un encuentro de las organizaciones ejecutoras de todos los proyectos regionales a nivel nacional; d) Pedagogía, la cual se materializó en varios encuentros para definir conceptos transversales para el modelo de paz y desarrollo, y cuya conceptualización fue plasmada en un documento de definiciones estratégicas.*
* *563 Organizaciones de base comunitaria vinculadas y participando en iniciativas y Proyectos Estratégicos Territoriales de Paz y Desarrollo. Un total de 499 organizaciones sociales de base participaron de las iniciativas territoriales implementadas en 2014 por los programas Desarrollo Regional, Paz y Estabilidad I; Desarrollo Regional, Paz y Estabilidad II; y Nuevos Territorios de paz. 307 de ellas corresponden a los 2 primeros programas, y las 192 restantes se vincularon en el marco de NTP. Todas las organizaciones son participantes de los proyectos regionales y fueron objeto de acciones de fortalecimiento de sus capacidades, de acuerdo a la naturaleza de su objeto; igualmente, todas se encuentran ubicadas y tienen su campo de acción en alguna de las 12 regiones que cubren los 3 programas mencionados.*
* *52 Entes territoriales fortalecidos en Ordenamiento Territorial. 45 entes territoriales fueron fortalecidos mediante el proyecto de instalación de capacidades para el desarrollo territorial en los actores locales, implementado por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, en el marco del Programa Nuevos Territorios de Paz, 6 municipios en Atlántico, 12 en el departamento de Bolívar, 16 en el Caquetá, 4 en el Guaviare y 7 en el Magdalena. El fortalecimiento consistió en el levantamiento de información catastral y cartográfica y formación en instrumentos de planeación y ordenamiento territorial a las administraciones municipales y otros actores para el proceso de ajuste a los planes de ordenamiento territorial.*
* *7 Socios Estratégicos Territoriales dinamizando iniciativas regionales de Paz y Desarrollo. Se vincularon mediante convenios de cooperación 7 Socios en 7 regiones diferentes a) Magdalena Medio: se apoyó el rol de articulación y dinamización desempeñado por la Corporación Programa Desarrollo y Paz del Magdalena Medio; b) La Mojana Sucreña: se fortalecieron acciones específicas en la región dentro de la lógica de intervención del Programa de Desarrollo y paz de esa región, a cargo de la Fundación Diocesana para la Mojana; c) Cesar: el DPS brindó el mismo tipo de fortalecimiento que en el caso de La Mojana, y las acciones en este territorio fueron implementadas por la Corporación de Desarrollo y Paz del Cesar. Los 3 socios anteriores fueron los dinamizadores regionales del programa Desarrollo Regional Paz y Estabilidad I.*
* *Para el caso del programa Desarrollo Regional Paz y Estabilidad II, el socio estratégico que dinamizó el territorio del Meta mediante el convenio de cooperación fue la Corporación Desarrollo para la Paz del Piedemonte Oriental – Cordepaz, la cual coordinó la fase final de todos los Procesos Estratégicos Territoriales desarrollados en el departamento y consolidó la información regional.*
* *Para nuevos Territorios de Paz se vincularon 3 Socios estratégicos Territoriales, uno por cada región, en Guaviare, Canal del Dique y Bajo Magdalena, siendo estos el Consorcio Deispaz, la Corporación Desarrollo y Paz del Canal de Dique y Zona Costera, y la Corporación Desarrollo y Paz del Bajo Magdalena, respectivamente. Estos socios ejecutaron acciones en los territorios orientadas al acompañamiento, seguimiento, monitoreo, movilización y articulación entre la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y el sector privado, con el propósito de definir acciones estratégicas y generar confianza para la implementación del Programa Nuevos Territorios de Paz en cada región.*
* *3 Convenios en implementación en los temas de Tenencia y Uso de Tierras, Fortalecimiento Institucional para el ordenamiento Territorial, y Fortalecimiento Organizacional. Durante 2014 se implementaron acciones en los 3 proyectos, de la siguiente manera:*

1. Tenencia y uso de Tierras. Este componente del programa Nuevos Territorios de Paz (NTP) es ejecutado por la Organización Internacional para las Migraciones-OIM en las 4 regiones focalizadas por el programa. Las acciones han mostrado avances en 4 de 5 resultados.
2. Para el segundo resultado, se ha avanzado en el levantamiento topográfico en el departamento de Caquetá para la revisión de los casos viables de titulación de baldíos a hogares campesinos vulnerables o víctimas del conflicto.
3. En el tercer resultado, se han focalizado y caracterizado, a nivel socioeconómico, 3 ciénagas que fueron deslindadas en la región del Canal del dique, como insumo para diseñar los reglamentos de uso de estos terrenos.
4. En relación al cuarto resultado se han identificado 198 familias en la zona de reserva campesina del Pato-Balsillas y 352 en Cartagena del Chairá (Caquetá), para ser beneficiarias de proyectos de seguridad alimentaria.

* *Para el quinto resultado las acciones han estado orientadas al levantamiento del diagnóstico de capacidad organizacional a 5 organizaciones.*
* Fortalecimiento Institucional para el ordenamiento Territorial. El componente de fortalecimiento a la institucionalidad pública local es ejecutado por Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC; las acciones desarrolladas en el marco del proyecto durante 2014 muestran los siguientes avances en:
* *El levantamiento de la cartografía urbana de los 4 municipios que componen el departamento del Guaviare.*
* *Generación de imágenes cartográficas de 3 de los 4 municipios del Guaviare.*
* *Actualización catastral rural de 11 municipios, 3 del Bolívar, 2 del Magdalena, y 6 en el Atlántico.*
* *Acompañamiento técnico a 15 municipios para el ajuste a sus planes de ordenamiento territorial, con enfoque participativo.*
* *Fortalecimiento organizacional. Este resultado del programa NTP es implementado por la Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local de Colombia – REDADELCO para acompañar a las organizaciones locales ubicadas en los municipios del Bajo Magdalena y Caquetá en la identificación y gestión de iniciativas de inclusión socioeconómica y de gobernanza.*

La acción ha mostrado los siguientes avances:

* Construcción participativa de los planes de fortalecimiento para 84 organizaciones sociales de base en Caquetá y Bajo Magdalena, a partir del levantamiento de su diagnóstico de capacidad organizacional.
* 17 Talleres regionales con organizaciones sociales de base, así:
  + - 1 encuentro sectorial con las organizaciones productoras de caucho en la región del Caquetá.
    - 1 taller dirigido a organizaciones que producen cacao en Caquetá para definir la línea del tiempo de la cadena productiva.
    - 6 talleres para fortalecer los aspectos de organización interna de las organizaciones.
    - 9 talleres en la región del Bajo Magdalena y Caquetá, dirigidos a fortalecer las capacidades administrativas, contables y habilidades para la planeación de las organizaciones comunitarias, productivas, rurales y urbanas, locales y regionales.
* Concertación con representantes de comunidades indígenas para concretar un plan de financiación de la instalación de parcelas demostrativas para la recuperación de especies nativas de la región del Caquetá.

**Logros**

* *Dentro de los 12 encuentros territoriales realizados en 2014 para establecer diálogos regionales participaron más de 650 actores de los territorios, de los cuales 132 fueron voceros de las agendas regionales de desarrollo, paz y reconciliación en el encuentro nacional, que pretendía posicionar estas agendas ante las entidades del sector de la inclusión social, las directivas del DPS y la oficina del Alto comisionado para la Paz.*
* *Se diseñó y presentó a las directivas del DPS una propuesta formal para la constitución y funcionamiento de un Comité de Reconciliación del Sector, el cual se encuentra en consideración por parte de esta instancia.*
* *Se concretó y gestionó un proyecto de inversión con una inversión inicial de $2.000 millones, que pretende diseñar e implementar una política pública de construcción de paz, desarrollo y reconciliación, con base en los aprendizajes y experiencias de los Laboratorios de Paz, Los programas de Desarrollo, Paz y Estabilidad y las Nuevas iniciativas de Paz. Este proyecto se ejecutará a partir de 2015 y hasta el 2017 en coordinación con la Subdirección General de la Entidad.*

**Retos 2015**

* *La consolidación de los espacios de articulación institucional con el fin de facilitar la implementación de los diferentes proyectos en los territorios, en el marco de NTP.*
* *El fortalecimiento de los 4 Comités Territoriales, uno por región, como espacios de diálogo abierto y transparente entre las organizaciones sociales y ejecutoras de los proyectos y el DPS, logrando concretar aportes que orienten y aumenten el impacto de las acciones en cada región.*

### FAMILIAS EN SU TIERRA - FEST

**Objetivos**

Contribuir a la estabilización socioeconómica, al goce efectivo de derechos y a la reparación simbólica de la población víctima retornada o reubicada, y al arraigo de los Hogares a través de un acompañamiento comunitario y la entrega de incentivos condicionados que permitan abordar los componentes de seguridad alimentaria, reducción de carencias básicas habitacionales, promoción de ideas productivas, acceso de la población a la verdad, justicia y reparación, organización social, ingresos y trabajo.

**Líneas de Acción**

Coordinar y ejecutar acciones para la atención y reparación integral de las víctimas de la violencia y la reconciliación de los colombianos. De conformidad con el artículo 4 de la Resolución 0985 del 21 de Octubre de 2013, los componentes del Programa Familias en su Tierra - FEST, son los siguientes:

* Acompañamiento Social-Comunitario**:** actividades transversales y permanentes que se adelantan de manera colectiva y simbólica, siendo desarrolladas con la comunidad, dirigidas a brindar capacitación social, técnica y ambiental a los hogares retornados o reubicados, con el fin de contribuir a la generación y fortalecimiento de sus capacidades.
* Incentivos Económicos Condicionados: recursos económicos que permiten la puesta en marcha de estrategias para, la reducción de carencias básicas habitacionales, seguridad alimentaria e idea productiva. Los incentivos transferidos por el Programa corresponden a:
* Subcomponente de incentivo al retorno o la reubicación: su finalidad es estimular el retorno o la reubicación de los hogares víctimas del desplazamiento forzado y su arraigo, orientado a la solución de necesidades básicas de respuesta urgente y el inicio del proceso progresivo de restitución de derechos.
* Subcomponente de reducción de carencias básicas habitacionales: está orientado a la superación de deficiencias habitacionales prioritarias a partir de reparaciones y adecuaciones locativas en el inmueble, intervenciones para la motivación del arraigo y promoción de acciones para el mejoramiento de las condiciones de saneamiento básico.
* Subcomponente de seguridad alimentaria: busca que los hogares tengan disponibilidad para el acceso oportuno y estable a los alimentos, en cantidad, calidad e inocuidad que les permita una vida saludable, mediante la promoción de acciones orientadas al autoabastecimiento y su sostenibilidad.
* Subcomponente de idea productiva: este componente busca contribuir a la estabilización socioeconómica, mediante la identificación de las competencias ocupacionales de la población, así como la vocación productiva del territorio, para la promoción de iniciativas productivas viables y sostenibles.
* Acciones de Integración Comunitaria con Enfoque Reparador: acciones que tienen como objeto acompañar los procesos de integración comunitaria entre los hogares retornados o reubicados y la población receptora apuntando a la reconstrucción y fortalecimiento del tejido social. Estas son: i) acto de integración comunitaria; ii) iniciativa ambiental con enfoque de reparación simbólica; iii) acto simbólico de cierre con enfoque de reparación colectiva.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 14.000 Hogares.

Avance Meta: 14.177 Hogares.

Se han atendido 43.144 hogares intervenidos bajo este esquema. Distribuidos de la siguiente manera: Convocatoria I, 17.567 hogares participantes; Convocatoria II, 11.400; Convocatoria III, 14.177.

**Logros**

* *La intervención del Programa FEST en la Convocatoria I, compuesta por 17.567 hogares en 2014 dispersó la totalidad de los componentes, la cobertura de esta convocatoria es de 15 departamentos y 54 municipios.*
* *Respecto a la Convocatoria II, en 2014 se atendió 11.400 hogares, que recibieron Acompañamiento Social Comunitario, Incentivo al Retorno o Reubicación, Carencias Básicas Habitacionales y Seguridad Alimentaria, la cobertura alcanzada con esta convocatoria es de 9 departamentos y 41 municipios.*
* *En esta misma vigencia, se realizó la inscripción de 14.177 hogares de la Convocatoria III, a los cuales se les ha dispersado el Incentivo al Retorno o Reubicación, el rango geográfico de esta convocatoria es de 14 departamentos y 63 municipios.*
* *El Programa ha avanzado en la entrega de los incentivos condicionados a los hogares vinculados, a través de los servicios prestados por el Banco Agrario de Colombia y Davivienda, bajo la modalidad de giro, para cada uno de los componentes del programa de la siguiente forma:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Incentivo económico y convocatoria** | **Hogares atendidos** |
| INCENTIVO ECONOMICO RCBH – C I | 16.547 |
| INCENTIVO SEGURIDAD ALIMENTARIA – C I | 16.549 |
| INCENTIVO IDEA PRODUCTIVA – C I | 16.479 |
| INCENTIVO ECONÓMICO AL RETORNO Y/O REUBICACIÓN – C II | 11.121 |
| INCENTIVO ECONOMICO RCBH – C II | 10.209 |
| INCENTIVO SEGURIDAD ALIMENTARIA – C II | 11.044 |

*Hogares atendidos de la Fase I e incentivos entregados por componente del Programa Familias en su Tierra.*

**Retos 2015**

* *Profundizar en procesos de integración local y comunitaria para garantizar el arraigo en la población que propicien la no discriminación y la construcción de tejido social.*

### PUEBLOS INDÍGENAS

**Objetivo**

Contribuir desde el DPS a la implementación del programa de garantías de los derechos de los pueblos indígenas, mediante la realización de acciones que permitan abonar el camino para el goce de los derechos de las comunidades indígenas y el fortalecimiento de sus organizaciones.

**Líneas de Acción**

El proyecto tiene principalmente 3 líneas de acción:

* Infraestructura social: garantizar el acceso a los servicios sociales del Estado, Educación, fortalecer la medicina tradicional, restaurantes escolares, agua, luz.
* Productivo: articular al ICBF, SENA y DPS en la implementación de una estrategia productiva para las comunidades.
* Fortalecimiento: apoyar y elaborar un plan de fortalecimiento con las comunidades indígenas.

**Cumplimiento Metas**

Se concertaron 3 proyectos de fortalecimiento alrededor de los pueblos que se venían atendiendo y se concluyó la construcción de dos escuelas con la comunidad Arhuaca.

**Logros**

* *Se firmaron 6 convenios para el fortalecimiento de 8 comunidades indígenas. (Hitnu, Makaguan, Bari, Embera Chami, Katio, Kuna-Tule, Wiwa, Ahuaco).*
* *Se terminaron las obras de dos pueblos indígenas Seyvanchi con los Kogi y Gunkey con los Arhuacos.*
* *Se construyeron dos escuelas de Mamos como estrategia de fortalecimiento cultural con los Arhuacos en el Magdalena.*

**Retos 2015**

* *Ejecutar las obras de los convenios firmados en el 2013.*
* *Potencializar la estrategia de la escuela de Mamos con los Arhuacos.*
* *Gestionar una alianza efectiva con el Ministerio de Educación que propicie el mejoramiento de la Etno-educación y de la infraestructura en nuestras comunidades.*
* *Gestionar con el Ministerio de Ambiente proyectos ambientalmente sostenibles para las comunidades indígenas, teniendo como antecedentes proyectos como Familias Guardabosques Corazón del Mundo.*

### LEGIÓN DEL AFECTO

**Objetivo**

Propiciar hechos de paz y de reconciliación en la vida cotidiana de poblaciones vulnerables y víctimas de la violencia o en situación de riesgo y marginalidad, a través de la implementación de metodologías comunitarias de acompañamiento socialmente masivo lideradas por sus propios jóvenes. Para ello se les reconoce un incentivo social por el servicio a la comunidad y se aplica el código de honor para recuperar el principio de legalidad, de tal manera que puedan recuperar su autoestima y dignidad y constituirse en ciudadanos autónomos y aptos para el bien común y la construcción de un nuevo país.

**Líneas de Acción**

* Gestación de la reconciliación y de hechos de paz en la vida cotidiana. Para contribuir a ponerle fin a décadas de muerte criminal, temor, odios y venganzas, y facilitando el retorno del Estado con inversión social e infraestructura a zonas urbanas y rurales críticamente desatendidas. Se trata de potenciar el poder reparador del afecto, las alianzas entre estratos sociales, los intercambios de saberes, el trabajo de campo, los actos de amor al desconocido, la generación de confianzas sociales que permitan re-ligar nación.
* Acompañamiento a la “reparación de los irreparables daños del conflicto”. Mediante el poder de los lenguajes alternativos y la potencia del afecto, acompañar a comunidades desplazadas que están retornando a sus tierras para reconstruir la confianza, la solidaridad, la amistad, y adelantar acciones de reparación al daño simbólico. Es una típica acción sanadora propia del post-conflicto.
* Recuperación de la movilidad de los caminos de la guerra, para que sean caminos de la paz y la reconciliación. Mediante expediciones y “viajes a pie” por los territorios y caminos estigmatizados por la violencia, recuperar la confianza de transitar por los caminos y senderos de la Colombia profunda, así como para acompañar a comunidades históricamente sitiadas por el conflicto.
* Prevención de la muerte criminal y de las distintas violencias en sectores urbanos y rurales. Basados en los activos sociales, culturales y económicos de cada comunidad, se potencia el liderazgo de los jóvenes como peritos de cotidianidad, capaces de mitigar los factores de riesgo, amenaza y vulnerabilidad de la convivencia pacífica. Para ello se propician también, diálogos con las élites locales de poder de cara a la solución de los problemas sociales, antes de que degeneren en violencia.

**Cumplimiento Metas**

|  |  |
| --- | --- |
| **Meta** | **Resultado** |
| 15 regiones cubiertas por la Legión del Afecto | Se llegó a 25 territorios “donde no llega nadie”, en 18 departamentos y 45 municipios. |
| Reconocimiento de 1.000 incentivos sociales | Se reconocieron 2.234 incentivos sociales. |
| 50.000 personas movilizadas | Más de 250.000 personas movilizadas. |
| 15 inventarios sociales identificados | Se construyeron de manera colectiva más de 80 inventarios sociales. |

**Logros**

* *Contribución a la desactivación de fronteras invisibles, cadenas de venganzas y disminución de la muerte criminal en los contextos regionales intervenidos.*
* *Realización de más de 600 hechos de paz y de reconciliación en la vida cotidiana, con la participación directa de alrededor de 250.000 personas en los 25 focos regionales.*
* *Acompañamiento a 25 comunidades que han retornado a sus tierras, generando condiciones de confianza y de solidaridad afectiva en alianza con el programa Familias en su Tierra.*
* *Construcción colectiva de una ruta metodológica para la reparación simbólica de los daños causados por el conflicto.*
* *Realización de expediciones de acompañamientos socialmente masivos por territorios estigmatizados como el camino entre San Vicente del Caguán y La Macarena; el río Atrato entre Quibdó y Bojayá; los barrios de bajamar de Buenaventura; Cartagena del Chairá y Remolinos del Caguán.*
* *Reconocimiento nacional e internacional de la metodología de la Legión del Afecto, expresada en más de 120 publicaciones en periódicos, revistas, programas de televisión y redes sociales.*
* *Generación de sinergias y de alianzas estratégicas con programas DPS como Familias en su Tierra y Nuevos Territorios de Paz.*

**Retos 2015**

* *Fortalecer y ampliar la incidencia en los 25 territorios identificados, con estabilidad en sus intervenciones para poder dejar capacidad instalada.*
* *Consolidar acuerdos con el sector público y privado a través de contratos o convenios de asociación que garanticen la óptima operación del programa en las regionales focalizadas.*

### MÚSICA PARA LA RECONCILIACIÓN

**Objetivo**

Brindar formación musical para enriquecer la vida de niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos víctimas del conflicto interno y de la población más vulnerable, a través de un modelo integral de atención musical-psicosocial de alta calidad, que contribuya a garantizar el ejercicio de sus derechos y su desarrollo integral como parte de la Atención Psicosocial.

**Líneas de Acción**

* Actividades musicales: se llevaron a cabo 47.126 sesiones de clases musicales.
* Actividades Psicosociales: se llevaron a cabo 7.184 actividades psicosociales.
* Cada una de las actividades se llevaban a cabo 2 veces por semana en los centros musicales.

**Cumplimiento Metas**

Meta 2014: 17.965

Avance Meta: 20.285

Cumplimiento de las metas en un 112%. En el mes de agosto de 2014 se realizó una adición al convenio de $2.600 millones para la apertura 3 centros musicales y reapertura 14 centros con un total de recursos $13.910 millones con los cuales se logró una atención de 20.285 beneficiarios, discriminados de la siguiente manera:

|  |  |
| --- | --- |
| **COMPONENTES** | **BENEFICIARIOS** |
| Ensamble (Tipo de A y B) | 19.354 |
| Discapacidad | 676 |
| Coros de Adultos | 255 |
| **BENEFICIARIOS** | **20.285** |

**Logros**

* Participación en la submesa de trabajo para la atención de niños, niñas en primera infancia en situación de desplazamiento, víctimas del conflicto y afectados por minas.
* Fortalecimiento del componente musical gracias a la vinculación de la asesora musical para el programa.
* Reapertura de 14 centros musicales y la apertura de 3 centros musicales para el segundo semestre de 2014.
* Articulación con el grupo de Enfoque Diferencial del DPS, con el fin de fortalecer el programa.
* Participación en el comité de asesoría para la compra de kits de instrumentos musicales para los hogares comunitarios del ICBF.
* Los resultados de los grupos focales arrojaron la satisfacción total de los padres en la cual expresan que el programa permite fomentar la cultura en las comunidades, adicionalmente es considerado como un espacio para que los niños estén protegidos de los “peligros de la calle” y se convierte en factor protector del pandillismo y drogadicción.
* Establecer repertorios musicales para la comunidad Embera en su lengua.

**Retos 2015**

* El Programa Música para la Reconciliación se traslada a partir de 2015 al Ministerio de Cultura.

**AREAS ESTRATÉGICAS Y DE SOPORTE**

## ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS

**Objetivo**

Liderar la articulación entre las entidades del Sector de Inclusión Social y Reconciliación y los demás actores públicos y privados que conforman el mercado de inversión social, a través del Mapa Social, con el fin de elaborar una estrategia conjunta en el desarrollo de proyectos y programas que contribuyan de manera efectiva a mejorar la calidad de vida de la población más vulnerable. Así mismo, articular la gestión de los diferentes actores públicos y privados con los Programas de la Entidad, a fin de cumplir los objetivos propuestos por el Gobierno Nacional para la superación de la pobreza y la inclusión social.

**Líneas de Acción**

* Diseño de la estrategia de articulación interinstitucional con actores públicos y privados para fortalecer las intervenciones de la entidad sobre su población objetivo.
* Articulación de estrategias de Alianzas Público Privadas con las entidades adscritas al Sector.
* Diseño, acompañamiento y articulación de las estrategias de cooperación internacional de la Entidad.

**Cumplimiento Metas**

* *La estrategia “Mapa Social” fue consolidada en su Fase inicial , contando así con una herramienta innovadora que busca promover la eficiencia en el uso de los recursos en proyectos sociales, buscando incentivar intervenciones sociales sostenibles, pertinentes y de alto impacto con el fin de crear un mercado de inversión social articulado y eficiente. A la fecha se cuenta con 13.103 proyectos, 3038 organizaciones y 59 casos de éxito.*
* *La estrategia de Mapa Social fue debidamente socializada con las direcciones técnicas y regionales de la entidad. En la misma temática fueron ofrecidos los acompañamientos y asesorías técnicas solicitadas por los usuarios de estos equipos.*
* *Se realizaron 5 mesas de articulación intersectoriales de cooperación internacional y de alianzas con el fin de estructurar estrategias conjuntas desde el Sector en la aproximación a privados y agencias cooperantes, así como establecer un mensaje sólido desde la inclusión social y la reconciliación.*
* *El portafolio de proyectos y servicios fue actualizado, y difundido con aliados y actores del mercado de inversión social en los diferentes espacios de sensibilización en los que participó el equipo.*
* *Se realizaron encuentros con actores del sector privado en el marco de sesiones del consejo consultivo (2 sesiones), ruedas de alianzas (3 ediciones), y participación en espacios del sector privado (23 eventos).*

**Logros**

* *Se suscribieron 34 alianzas, particularmente una Alianza con la ANDI que ofrece acompañamiento del Sector Privado en procesos estratégicos como Mapa Social, trabajo conjunto con gremios, y fortalecimiento de programas con recursos privados en territorios focalizados.*
* *Se implementó un sistema de acompañamiento a las alianzas suscritas, acuerdos operativos, que facilitan el monitoreo y análisis de los logros alcanzados, complementariamente a lo dispuesto en el Memorando de Entendimiento.*
* *Se incluyó la estrategia de Alianzas público privadas y Mapa Social del DPS en los ejes temáticos de cooperación técnica de la agenda binacional Colombia-Perú, Colombia-Ecuador, y de la red de desagregar la sigla OPHI.*
* *Se acordó desarrollo en conjunto con la Dirección de Inclusión Productiva y el equipo de Alianzas Público Privadas la estrategia de empleabilidad que lidera la, en el marco del programa Incentivo para la Capacitación y el Empleo, para ser implementado a partir del primer semestre de 2015.*
* *Se logró visibilizar la estrategia institucional de Alianzas Público Privadas con la participación de la Dirección General en escenarios privilegiados con empresarios de las ciudades de Bogotá, Barranquilla, Cali y Medellín.*
* *Se diseñó e inició un trabajo de articulación empresarial enfocado en el sector de Hidrocarburos en acuerdo con la Agencia Nacional de Hidrocarburos, que entra a fortalecer la estrategia con el Sector Minero Energético.*
* *Se diseñó y ejecutó con participación asocio con la Oficina de Servicio al Ciudadano, la primera estrategia de voluntariado institucional del DPS, alcanzando más de 15.000 paquetes de obsequios entregados en diferentes municipios de los Departamentos de Amazonas, Cauca, Chocó, Córdoba, La Guajira, Sucre y Vaupés.*

**Retos 2015**

* *Consolidar la línea de empleabilidad con privados en articulación con los programas de ICE y JeA.*
* *Establecer una ruta efectiva de articulación de oferta con sectores estratégicos focalizados, de acuerdo con las demandas del mercado laboral.*
* *Definir un esquema de acompañamiento a la actualización de la plataforma Mapa Social por medio de la vinculación de un gestor de la información.*
* *Implementar las mejoras y fase 2 de la herramienta Mapa Social en donde se incluye, aquí faltarían nombrar las otras mejoras, or ejemplo el módulo de ingreso indicadores, e implementación de Índice de Mapa Social.*
* *Consolidar la estrategia de voluntariado institucional del DPS con la participación de las entidades del Sector y de otros actores privados.*

## GRUPO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA E INNOVACIÓN SOCIAL

**Objetivo**

El grupo de trabajo de Participación Ciudadana e Innovación Social se ha enfocado en el diseño y la implementación del Modelo de Servicio y Participación Ciudadana del DPS, que involucra estrategias y acciones en materia de orientación y atención multicanal, acceso a la información, gestión de peticiones, medición y evaluación de satisfacción, cultura de servicio, innovación social y colaboración ciudadana. Todo esto dirigido a construir una relación dinámica con la población pobre y vulnerable, donde el ciudadano sea parte de la solución.

**Cumplimiento Metas**

| **Líneas de acción** | **Actividades** | **Meta** | **Ejecutado** | **%** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Propiciar acciones de fortalecimiento de Servicio y Atención al Ciudadano | Coordinar la mesa sectorial de Servicio al ciudadano | 8 | 9 | 110% |
| Promover acciones de articulación interinstitucional | 2 | 2 | 100% |
| Promover la Cultura del Servicio | 4 | 4 | 100% |
| Determinar la viabilidad del uso de la aplicación de verificación de compromisos del programa más familias en acción | 1 | 1 | 100% |
| Facilitar la atención oportuna que se refleje en la satisfacción del ciudadano | Realizar la medición de satisfacción | 2 | 2 | 100% |
| Realizar informes de oportunidad y calidad en la gestión de peticiones | 2 | 2 | 100% |
| Construir una relación dinámica con la población pobre y vulnerable, donde el ciudadano sea parte de la solución | Realizar 4 mesas de participación ciudadana | 4 | 6 | 120% |
| Realizar una investigación cualitativa de innovación social en la Altillanura para dar cumplimiento a lo establecido en el Conpes 3797 | 1 | 1 | 100% |

**Logros**

**Atención multicanal**

* *Durante el 2014 se atendieron alrededor de 1.980.000 ciudadanos a través del canal telefónico.*
* *Se enviaron 22.518.677 SMS a los ciudadanos vinculados a la oferta institucional del DPS.*
* *Los ciudadanos han venido incrementando su  participación a través del canal de Chat SMS (interacción móvil); se recibieron más de 2.000.000 de mensajes de texto, particularmente de ciudadanos de Valle del Cauca (9%), Bogotá (9%) y Atlántico (9%).*
* *En cuanto a la gestión efectiva de peticiones el resultado de oportunidad fue de 62% teniendo un avance en comparación con el año 2013. Esta situación se debe particularmente al incremento de la demanda de derechos de petición en relación con la capacidad operativa de la entidad, particularmente de los Programas misionales desbordando la oportunidad de las respuestas.*
* *Se construyó el Modelo de Atención presencial, resultado del piloto ejecutado en nueve regionales. Durante 2014 se logró recopilar información de atención presencial en las regionales obteniendo como resultado la prestación de 94.000 atenciones (ene-nov).*

**Participación e Innovación**

* *Se generó una estrategia de acompañamiento a través de SMS y Mvox, buscando reforzar los contenidos de ReSA en el territorio; piloto en La Guajira comunidad de Maicaito y Chocó - Corregimiento de Agua Sal, donde participaron alrededor de 30 ciudadanos.*
* *Se aplicó una metodología de Diagnóstico participativo, cuyo objetivo era interpretar las necesidades de la ciudadanía para adaptar y flexibilizar la oferta programática del DPS. Los pilotos se realizaron en Fusa-Cundinamarca, Los Andes-Nariño y Ovejas-Sucre, en los cuales participaron 100 ciudadanos.*
* *En el marco de la estrategia de Voluntariado Social se lanzó la primera acción voluntaria denominada Caja de Sonrisas liderada por la Subdirección General.*

**Retos 2015**

* *Generar lineamientos, recomendaciones y metodologías a los diferentes programas del DPS para promover la participación ciudadana y la innovación social como un enfoque transversal.*
* *Posicionar el modelo de atención presencial como un mecanismo para mejorar la atención oportuna y de calidad que se refleje en la satisfacción del ciudadano.*
* *Consolidar las alternativas de atención y participación entre la comunidad a través de tecnologías basadas en telefonía celular de gama baja.*
* *Implementar en el DPS el sistema de peticiones DELTA que permita monitorear de manera sistemática la gestión eficiente de las peticiones.*
* *En 2015 se la estrategia de Voluntariado Social será lanzada y promovida en la Entidad.*

## 

## ENFOQUE DIFERENCIAL

**Objetivo**

Diseñar las directrices de enfoque diferencial desde una perspectiva étnica y otra desde discapacidad en la atención de la población beneficiaria del DPS.

**Logros**

* *Se construyeron los principios orientadores para grupos étnicos (6) y principios orientadores específicos para grupos étnicos residentes en territorios colectivos (3).*
* *Se elaboraron documentos preliminares de lineamientos en 1) seguridad alimentaria y nutricional y 2) generación de ingresos para grupos étnicos residentes en territorios colectivos. Estos textos han sido presentados a asesores de la Subdirección General, la Subdirección de Seguridad Alimentaria y Nutrición y de la Dirección Inclusión Productiva y sostenibilidad, pero aún no han sido aprobados.*

**Retos 2015**

* *Lograr acuerdos interinstitucionales que unifiquen criterios para trabajar los temas de enfoque diferencial; generando de esta manera una base de concepción más generalizada de trabajo.*
* *Se propone incluir en los programas misionales que aplican, los principios orientadores y lineamientos de enfoque diferencial de grupos étnicos y discapacidad.*

**OFICINA DE CONTROL INTERNO**

**INFORMES DE LOS ENTES DE CONTROL QUE VIGILAN A LA ENTIDAD:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ente que vigila al DPS** | **N° Informes entregados** | **Temas que se vigilan** | **Acciones del DPS sobre el informe** |
| Contraloría General de la República | 4 | * Estados Contables DPS, vigencia 2013 * PP Formación de Empleo, Generación de Ingresos. * PP Red para la Superación de la Pobreza Extrema * PP Primera Infancia | * Estructuración y transmisión del PM. * Estructuración y transmisión del PM. * Estructuración y transmisión del PM. |
| Veeduría Especial del Fondo de Inversión para la Paz - FIP | 1 | Gestión del DPS quien tiene a su cargo la administración del Fondo de Inversión para la PAZ | Distribución a las Direcciones Misionales y publicación en la página WEB |

**Estados Contables vigencia 2013**

* Opinión Negativa sobre los Estados Contables correspondientes a la vigencia 2013. Los errores o inconsistencias, salvedades, limitaciones o incertidumbres encontradas ascienden al 77,90% del activo total de la Entidad.
* Deficiencias en las cuentas contables Deudores, Recursos entregados en Administración y Avances y Anticipos, que generan sobrestimación e incertidumbre, por falta de una gestión administrativa eficiente en la supervisión, gastos considerados no elegibles.
* Deficiencias en la ejecución de los gastos de funcionamiento e inversión, constitución de reservas presupuestales de manera generalizada.

Política Pública de Formación de Empleo, Generación de Ingresos.

* Carencia de un instrumento actualizado que oriente la formulación de los programas, articule los componentes entre las distintas instituciones y entre los distintos niveles del gobierno. Concentración de recursos en ciertas regiones y asociaciones específicas, mientras gran parte de la población permanece sin apoyo.
* En el programa FEST, la población no invierte los recursos recibidos en ideas productivas, por falta de supervisión y mecanismos de seguimiento a la inversión de los recursos.

Política Pública Red parar la superación de la Pobreza Extrema.

* Debilidad en la gestión oportuna para la consecución de los recursos por parte del gobierno para la operación de acompañamiento a los núcleos familiares vinculados a UNIDOS en 2014, poniendo en riesgo la continuidad, credibilidad y cumplimiento de metas.
* Ineficacia en la articulación institucional y en la gestión de las entidades del Estado, impidiendo el cumplimiento de la meta de sacar de la pobreza extrema a los 350.000 núcleos familiares.

**PLANES DE MEJORAMIENTO**

| **Planes de Mejoramiento vigentes** | **Auditoría fuente del plan de mejoramiento** | **Temas más relevantes de los planes de mejoramiento** |
| --- | --- | --- |
| **Consolidado DPS** | 1. Auditoría a los Estados Contables vigencia 2013. 2. PP Red para la Superación de la Pobreza Extrema 3. PP Generación de Ingresos. 4. Auditoría vigencia 2012. | * Fortalecer las herramientas de planeación y seguimiento contractual, presupuestal y de Supervisión. * Elaborar e implementar un Protocolo para la realización y seguimiento de los acuerdos de gestión. * Generar alertas sobre el avance de la ejecución presupuestal * Adoptar medidas a fin de mitigar los riesgos generados en la ejecución de los programas para garantizar que la reserva presupuestal de la vigencia 2014 no exceda el 7% de la asignación presupuestal. |

* Para los informes de auditorías recibidos de la Contraloría General de la República, el DPS estructuró y transmitió oportunamente el plan de mejoramiento correspondiente, en lo que respecta a los informes de i) Auditoria a los Estados Contables vigencia 2013, ii) Auditoria a la Política Red Superación Pobreza Extrema y iii) Auditoría Política Pública Generación de Ingresos.
* El Plan de Mejoramiento Consolidado de la Entidad se encuentra conformado por 86 hallazgos, de ellos 34 son producto de las auditorías practicadas por la CGR el año inmediatamente anterior y sobre la vigencia 2013, distribuidos así: i) Auditoria a los Estados Contables vigencia 2013 con 12 hallazgos, ii) Auditoria a la Política Red Superación Pobreza Extrema con 6 hallazgos y iii) Auditoría Política Pública Generación de Ingresos con 16 hallazgos; los 52 restantes corresponden al Informe de Auditoría de la Contraloría General de la República a la vigencia 2012.
* El plan de mejoramiento consolidado registra al corte del 31 de diciembre de 2014 los indicadores mostrados a continuación,:

Avance 75,60%

Cumplimiento 93,39%

El indicador de Avance corresponde al desarrollo o ejecución de 210 de las 300 actividades o metas propuestas. El indicador de cumplimiento está afectado por 61 actividades que debieron desarrollarse al 31 de diciembre de 2014 y aun no han sido reportadas.

## DISEÑO, EVALUACIÓN Y FOCALIZACIÓN

Para la vigencia 2014 el Departamento para la Prosperidad Social realizó diferentes ejercicios conducentes a la identificación de resultados en los programas operados desde la Entidad.

Es así como a lo largo del año se realizaron dos levantamientos de líneas de base para pruebas piloto de intervenciones: (i) la primera hace referencia al piloto de calidad de la nutrición, el cual busca articular dos tipos de intervenciones, Más Familias en Acción con su incentivo de salud y la Red de Seguridad Alimentaria, para potenciar sus efectos en el estado nutricional de los niños, y (ii) el segundo corresponde al piloto de promoción derechos sexuales y reproductivos y prevención del embarazo adolescente, el cual tiene por objetivo promover la salud sexual y reproductiva, la toma de decisiones informadas y responsables y, por esta vía, la prevención de embarazos no planeados en adolescentes de 14 a 17 años de edad, a través de estrategias enmarcadas en los componentes de transferencias monetarias condicionadas y de bienestar comunitario del programa Más Familias en Acción. Estos dos pilotos tendrán levantamiento de información en 2015 para realizar el seguimiento correspondiente.

Por otra parte, se realizó la evaluación de operaciones y resultados al Programa Jóvenes en Acción, contratada con el Centro Nacional de Consultoría, la cual arrojó resultados positivos en cuanto al cumplimiento de los objetivos del programa. Sin embargo vale la pena precisar que este tipo de evaluación permite hacer una aproximación a los cambios en las condiciones de los beneficiarios atribuibles o no a los productos entregados por un programa.

Como conclusión general del ejercicio se observa que desde una perspectiva estrictamente económica, de análisis de costos y beneficios, la formación para el trabajo de jóvenes en extrema pobreza es una actividad rentable tanto a escala individual como social, realzando la importancia de los objetivos del programa Jóvenes en Acción.

Los cambios presentados en los jóvenes participantes del programa, medidos a partir de los objetivos del mismo fueron analizados en los siguientes indicadores: (i) empleabilidad, (ii) ingresos, y (iii) beneficios percibidos por los jóvenes.

**Empleabilidad – impactos de la Gestión**

Aproximadamente al año de haberse implementado el programa Jóvenes en Acción se presentó un considerable incremento de la participación de los jóvenes en el mercado laboral. En especial, las mujeres jóvenes han dejado las labores del hogar para integrarse al mercado. Asimismo la informalidad entre los asalariados disminuyo y el empleo asalariado formal tomó mayor impulso.



Porcentaje de Jóvenes en Acción según categoría ocupacional, antes y después de la formación

Fuente: Encuesta a Jóvenes en Acción. CNC (2014)

**Ingresos laborales – Impactos de la Gestión**

En términos reales los ingresos de los jóvenes aumentaron unos cuatro puntos porcentuales en tan solo un año, aproximadamente. Este resultado es aun más notable si se piensa que pudo ser alcanzado trabajando menos horas.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ingresos laborales** | **Total** | **Género** | | | **Cohorte** | | | | **Regiones** | | | | | | | | | | |
| **$** | **Hom-bre** | **Mujer** | | **Trm 1** | | **Trim 2** | | **Antioquia** | | **Bogotá** | | **Caribe** | | **Centro** | | **Oriente** | | **Pacifico** |
| **Ocupados antes JenA** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Promedio Ingreso mensual** | $ 511.1 | $ 572.3 | | $ 466 | | $ 510 | | $ 512 | | $ 510 | | $ 568 | | $ 453 | | $ 479 | | $ 551 | $ 478 |
| **Ocupados después de JenA** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Promedio Ingreso mensual** | $ 549.7 | $ 584.8 | | $ 521 | | $ 558 | | $ 516 | | $ 566 | | $ 598 | | $ 484 | | $ 546 | | $ 583 | $ 514 |

Fuente: Encuesta a Jóvenes En Acción. CNC (2014)

**Beneficios percibidos por los jóvenes – Impacto de la Gestión**

El 98% de los Jóvenes en Acción afirmaron haber derivado algún provecho del programa y la mayoría, resaltó la importancia de haber podido avanzar con sus estudios, en razón del título obtenido o por la posibilidad que se les brindó de estudiar una carrera de su interés.

Se ha evidenciado que el incentivo no es determinante para que el joven decida participar, mas sí lo es la posibilidad que se les brinda a los beneficiarios de acceder a cursos de educación superior de forma prioritaria.

Se observó que los beneficios derivados de Jóvenes en Acción reflejan en gran medida las expectativas que tenían los jóvenes en el momento de graduarse de bachilleres. En efecto, el 95% de los entrevistados quería continuar con su educación, estudiando una carrera universitaria (el 55%) o de técnico/tecnólogo en el SENA u otra institución de educación superior (40%).

Para los jóvenes de escasos recursos al terminar la educación media, el poder tener acceso a la educación superior es una meta importante, en la medida que los estudiantes señalan que el programa les abrió una puerta de entrada a los estudios después de haber fallado en varios intentos de ingreso al SENA y a la Universidad.

# GESTION CONTRACTUAL

En la siguiente tabla se pueden apreciar los procesos de selección adelantados durante la vigencia del 2014, según el tipo de selección:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PROCESOS DE SELECCIÓN 2014** | | | | | | |
| **TIPO DE CONTRATACION** | **ADJUDICADOS** | | **DESIERTOS/FALLIDOS** | | **TOTAL PROCESOS DE SELECCIÓN** | |
|  |  |  |  |  |  |
| Concurso de Méritos | 3 |  |  |  | 3 |  |
| Licitación Pública | 9 |  | 1 |  | 10 |  |
| Mínima Cuantía | 31 |  | 14 |  | 45 |  |
| Selección Abreviada de Menor Cuantía | 16 |  | 6 |  | 22 |  |
| Selección de Oferentes |  | 1 |  | 1 |  | 2 |
| Selección por Puntaje |  | 6 |  | 2 |  | 8 |
| **Total** | 59 | 7 | 21 | 3 | 80 | 10 |
| 90 | | | | **90** | |
|

Para consultar la relación de contratos ejecutados y terminados durante la vigencia 2014, vea el anexo 1C DPS CONTRATOS EJECUTADOS Y TERMINADOS 2014.

## GESTION

## 

## SISTEMA GESTIÓN DE CALIDAD

La Entidad logró mantener un Sistema de Gestión Integral (SGI) certificado por segundo año consecutivo, por su implementación, mantenimiento y cumplimiento de las Normas Técnicas Internacionales en los tres ejes del SGI: Calidad ISO 9001:2008, NTC GP1000:2009; Ambiental ISO 14001:2004; Seguridad y Salud en el Trabajo OHSAS 18001:2007. Conformidad dada por el ente certificador internacional COTECNA.

A la vez, la Entidad recoge frutos por la dedicación y esfuerzos para la implementación por segundo año consecutivo de la metodología de valoración de riesgos bajo los criterios de la Norma Técnica NTC ISO 31000:2011, concentrando esfuerzos en las acción de los Planes de Mejoramiento para mitigar los riesgos inaceptables o críticos en sus tres ejes del SGI y sumando esfuerzos para superar acciones que mitiguen los riesgos de calidad, los peligros laborales, y los aspectos ambientales negativos.

Además, se resalta el permanente compromiso de la Alta Dirección a través de la revisión por la dirección, donde genera lineamientos para el SGI; también se cuenta con el apoyo permanente de líderes desde el territorio y por los procesos del sistema que a través de Grupo de Apoyo de acciones Creativas (GAC) realiza permanentemente encuentros para el intercambio de conocimiento en los temas del sistema integrado, el proyecto a destacar para el 2015 es las actualización del modelo de operación con respecto a los lineamientos estratégicos de este nuevo periodo de gobierno.

**POLÍTICA DE GESTIÓN MISIONAL Y DE GOBIERNO**

El DPS, como líder del Sector tiene como objetivo estatal el formular, ejecutar y evaluar la política, promoviendo el fortalecimiento de las capacidades institucionales territoriales, garantizando el enfoque diferencial y gestionando las alianzas estratégicas que impulsen el logro de los objetivos y desarrollando procesos de inclusión productiva y sostenibilidad a través de la generación de capacidades y oportunidades y acceso a activos a la población objeto de atención, alineando así lo plasmado en el PND 2010-2014.

Por lo anterior, esta Entidad cuenta con tres direcciones misionales a cargo de la Gestión Misional y que tiene como fin la implementación, la ejecución de los programas sociales a cargo del DPS, a saber: i)Dirección de Ingreso Social y la ii)Dirección de Inclusión Productiva y Sostenibilidad alineadas al cumplimiento del pilar del PND en la Igualdad de oportunidades para la Prosperidad Social, y la iii)Dirección de Programas Especiales cumpliendo el pilar de Soporte Trasversales de la Prosperidad Democrática.

El DPS definió un cuadro de mando integral para hacer seguimiento mensual, bimestral y trimestral a las metas e indicadores que miden la gestión de la Entidad, los cuales se agruparon en los siguientes objetivos estratégicos y muestran la ejecución lograda a diciembre de 2014:

* *Objetivo Estratégico: Ejecutar acciones de inclusión social, reparación y sostenibilidad en la población objeto de atención del Sector*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance** |  | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** |
| Familias Beneficiadas con transferencias condicionadas – MFA | 2.600.000 | 2.676.386 | 103% |  | 2.600.000 | 2.676.386 |
| Menores Beneficiados con Transferencias Condicionadas – MFA | 4.880.000 | 4.807.772 | 99% |  | 4.880.000 | 4.807.772 |
| Familias vinculadas al programa ReSA® | 60.000 | 69.372 | 116% |  | 234.354 | 261.131 |
| Personas atendidas con el componente Empleo temporal | 7.757 | 11.325 | 146% |  | N.A |  |
| Personas vinculadas en programas de generación de ingresos que mejoran su potencial productivo | 50.650 | 49.601 | 98% |  | 174.500 | 214.334 |
| Mujeres Ahorradoras Vinculadas | 54.550 | 47.043 | 86% |  | 319.950 | 244.733 |
| Obras entregadas | 126 | 115 | 91% |  | N.A |  |

* *Objetivo estratégico: Coordinar y ejecutar acciones para generación de capacidades, oportunidades y acceso a activos de la población pobre y pobre extrema.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance** |  | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** |
| Familias Beneficiadas con transferencias condicionadas (unidos) | 560.000 | 571.796 | 102% |  | N.A |  |

* *Objetivo estratégico: Coordinar y ejecutar acciones para la atención y reparación integral de las víctimas de la violencia y la reconciliación de los colombianos.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance** |  | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** |
| Familias Beneficiadas con transferencias condicionadas (desplazados) | 415.000 | 575.796 | 139% |  | N.A |  |
| Hogares atendidos por el programa FEST | 0 | 14.177 | 100% |  | 60.000 | 43.144 |
| Asistencia permanente de NNA a Música para la Reconciliación | 17.965 | 20.285 | 113% |  | 69.394 | 69.439 |

* *Objetivo estratégico: Garantizar el enfoque diferencial en la atención del Sector.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance** |  | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** |
| Familias indígenas beneficiadas con transferencias condicionadas | 105.000 | 130.988 | 125% |  | N.A |  |
| Familias IRACA con Fase de Sostenibilidad | 8.000 | 10.000 | 125% |  | N.A |  |

* *Objetivo estratégico: Garantizar un sistema de atención al ciudadano articulado y oportuno.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance** |  | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** |
| Efectividad en la gestión de peticiones | 70% | 62% | 89% |  | N.A |  |
| Medición de Satisfacción de la atención prestada | 80% | 98% | 123% |  | N.A |  |
| Oportunidad en la respuesta de peticiones | 100% | 71% | 71% |  | N.A |  |

* *Objetivo estratégico: Lograr la máxima articulación. eficiencia e impacto en la ejecución de los recursos para la prosperidad social.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance** |  | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** |
| Ejecución de los recursos de Inversión de la Vigencia | 100% | 58% [[2]](#footnote-2) | 58% |  | N.A |  |
| Planeación y ejecución del Plan Anualizado de Caja - PAC | 100% | 90% | 90% |  | N.A |  |

**POLÍTICA DE TRANSPARENCIA, PARTICIPACIÓN Y SERVICIO AL CIUDADANO**

* **Transparencia**

En el marco de la resolución 897 de 2013 del Comité de Transparencia, Participación y Servicio al Ciudadano se realizaron seis sesiones. El objetivo de estas sesiones era que las áreas participantes desde su competencia y funciones implementará un plan de acción para garantizar de forma más eficiente el acceso a la información y mejorar la relación con el ciudadano.

Dentro de las actividades que se plantearon en este comité está el acompañamiento y asesoría por parte de los entes de control en los espacios de participación ciudadana de los diferentes programas misionales tales como son Seguridad Alimentaria y Nutrición- SAN, Familias en su Tierra- FEST, Infraestructura y Más Familias en Acción– MFA; apropiación de la metodología para la identificación de riesgos de corrupción, así como la verificación de la base de datos del de los funcionarios y/o ex funcionarios que tienen procesos disciplinarios abiertos, describir la información que de cada proceso se puede publicar en el aplicativo y la publicación de datos abiertos entre otros.

* **Participación**

Durante el 2014 se realizaron seis encuentros de participación, estos encuentros buscaban identificar de qué manera participa la ciudadanía y la población objeto del DPS y sus motivaciones con respecto a los escenarios disponibles de participación, se perseguía también proveer un escenario de diagnóstico participativo que identifica las necesidades en los territorios

Con lo anterior, se dio cumplimiento en gran parte a identificar el nivel de participación ciudadana en la gestión de la entidad y a la formulación participativa de las políticas públicas, planes y programas institucionales contemplados en el modelo de planeación y gestión y medidos a través del Formulario Único de Reporte y Avance de la Gestión -FURAG.

* **Servicio al Ciudadano**

El DPS cuenta con una estrategia de atención multicanal cuyos elementos principales a destacar en 2014 son:

* Canal telefónico: el DPS dispuso de un facilitador para la atención del conmutador de la entidad, lo cual ha mejorado la atención.
* Canal móvil (mensajes de texto y voz): se llevó a cabo el piloto de para la verificación de compromisos del programa Más Familias en Acción.
* Canal presencial: se puso en marcha el piloto de atención presencial y a partir de los resultados se diseñó el modelo de atención presencial en las Direcciones Regionales para 2015.

Finalmente, el DPS como líder del sector coordina la Mesa Sectorial de Servicio al Ciudadano, en donde se articularon las acciones con respecto a los derechos de petición al interior del sector y se avanzó en el tema antifraudes, el cual es liderado por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas- UARIV y se desarrolló una sesión en territorio para conocer el modelo de atención del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF.

**GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO**

La Gestión del Talento Humano, se caracteriza por el cumplimiento de los estándares dados por el Modelo Integrado de Planeación y por las normas que regulan su gestión, es por eso que sus líneas de acción están orientadas a mejorar la calidad en la prestación del servicio así como al desarrollo de competencias mediante la formación y capacitación a sus servidores públicos, y a la creación, mantenimiento y mejora de las condiciones que favorezcan su desarrollo integral mediante actividades de Bienestar y Seguridad y Salud en el trabajo.

En el desarrollo del Plan Institucional de Formación y Capacitación-PIC en la vigencia 2014 se realizaron 51 cursos en 5 componentes con la participación de 1441 inscritos, adicionalmente se contó con invitaciones de la Escuela Superior de Administración Pública- ESAP, el Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas- SNARIV y el Departamento Administrativo de la Función Pública- DAFP para participar en 9 cursos que contaron con 92 Inscritos.

Las actividades de Bienestar y Seguridad y Salud en el trabajo se orientaron a atender las áreas de intervención de: protección y servicios sociales, calidad de vida laboral y seguridad y salud en el trabajo, de las cuales se pueden resaltar a titulo enunciativo, las actividades enfocadas a la interiorización de los valores institucionales, al reconocimiento de incentivos a equipos de trabajo y servidores públicos de carrera administrativa y de libre nombramiento y remoción y a la realización de la encuesta de medición del clima laboral con el objetivo de contar con una línea base para mejorar las condiciones y calidad de vida de los colaboradores de la entidad.

Por otro lado, se actualizo el manual especifico de funciones y competencias laborales de los diferentes empleos de la planta de personal del DPS, lo cual permitió gestionar el proceso que cursa ante la Comisión Nacional del Servicio Civil mediante la convocatoria 320 de 2014, para proveer mediante concurso de meritos los empleos de la entidad objeto de oferta. El DPS al cierre de la vigencia 2014 contó con una planta activa de 1059 cargos, contando con una participación del género femenino del 57% frente a una participación del 43% del género masculino.

**EFICIENCIA ADMINISTRATIVA**

En la evaluación del FURAG se ha experimentado avance en temas de eficiencia administrativa al poder contar con un software de seguimiento a los usos y consumos de papel. La implantación de esta herramienta permite efectuar seguimiento y control al uso de papel por usuario y dependencia entregando estadísticas de cantidad de impresos simples o por ambas caras, los impactos ambientales por al determinar la cantidad de árboles consumidos.

La Entidad viene adelantando acciones para generar la mayor eficiencia administrativa, para esto está adelantando la construcción de un modelo de requisitos para la definición y gestión de los documentos electrónicos de que dispone la Entidad. Entre estos para el año 2015 hará la automatización de la expedición de certificación laboral básica para servidores públicos activos de la planta de personal.

La administración del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) se hace a través de las brechas de FURAG evidenciadas en las mediciones del año 2013, lo cual hace que se tenga un diagnóstico objetivo de los avances del MIPG y se tenga insumos para la planeación estratégica y el cumplimiento de los requisitos, entre los que se tiene priorizados los requerimientos de la Ley de Transparencia 1712 del año 2014.

**Logros**

* *En el primer objetivo el programa Más Familias es Acción es el que ha requerido un mayor esfuerzo, por ser presupuestalmente y en cobertura de familias y/o personas muy superior a los demás programas, el cual ha presentado un avance superior al 90%.*
* *El segundo objetivo estratégico se concentra en atender a la población pobre y pobre extrema con una ejecución superior al 98%*
* *El tercer objetivo estratégico se enfoca en la atención a la población víctima de la violencia con una ejecución del 100%*
* *El cuarto objetivo estratégico se centra en la atención a la población indígena, con un a ejecución del 100%*
* *El quinto objetivo estratégico está orientado a garantizar una atención permanente, ágil y oportuna a la población objeto de la Entidad, con un cumplimiento superior al 90%*
* *El sexto objetivo estratégico mide el nivel de ejecución presupuestal y financiera de la Entidad con una ejecución superior a 61%.[[3]](#footnote-3)*

**ACCIONES DE MEJORAMIENTO**

La Entidad permite el desarrollo de las auditorías internas y externas, las cuales identifican oportunidades de mejoramiento que son detalladas a continuación.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Planes de Mejoramiento vigentes** | **Auditoría fuente del plan de mejoramiento** | **Temas más relevantes de los planes de mejoramiento** |
| Identificación de acciones preventivas derivadas de los Riesgos | Auditorías internas | Existen registradas un total de 45 acciones preventivas de las cuales 30 de ellas corresponde al eje de calidad, 8 al eje ambiental y 7 a seguridad y salud laboral. Lo cual refleja que la mayoría de las acciones están encaminadas al cumplimiento de los objetivos estratégicos y metas de la entidad. |
| Identificación de no conformidades derivadas del análisis del proceso | Auditorías internas | Existen registradas 4 no conformidades referentes análisis de proceso, que corresponde a eje de calidad. |
| Acciones de mejoramiento por proceso | Auditorías internas | Existen un total de 21 acciones de mejoramiento provenientes de la auditoría externa al Sistema de Gestión Integral realizada en el 2014 y del análisis de los procesos, en donde se refleja la importancia de fortalecer los instrumentos para el análisis y seguimiento a las acciones implementadas en la gestión así como los que evalúan la retroalimentación del cliente. |

Avance en los planes de mejoramiento.

* El DPS cumple con los requisitos en la prestación de sus servicios.
* Se identificaron observaciones que se adoptaron como acciones de mejora y sobre las cuales se realiza el seguimiento a su implementación y la evaluación de su eficacia se evidenciara en las próxima auditorias.
* Para mejorar la efectividad de los planes de mejoramiento, las áreas competentes realizan un acompañamiento riguroso a los procesos con el fin de que el tratamiento a las acciones permitan evidenciar la eficacia de los planes.

**PLAN DE FORTALECIMIENTO - ACTUALIZACIÓN MECI**

El Decreto 943 del 21 de Mayo de 2014, “Por el cual se actualiza el Modelo Estándar de Control Interno para el Estado Colombiano - MECI”, hace que el DPS responda a los requerimientos de dicho decreto, para ello la Oficina Asesora de Planeación, Monitoreo y Evaluación como representante de la Alta Dirección para el fortalecimiento MECI, lideró la revisión de los lineamientos exigidos por el decreto en mención. En primer lugar, se asistió a la capacitación convocada por la Función Pública el primero de agosto de 2014, en la cual dio a conocer los cambios en el Modelo y las fases para su implementación y/o fortalecimiento.

Paso seguido, la Oficina Asesora de Planeación, convocó a los miembros del equipo MECI compuesto por funcionarios de la misma Oficina Asesora de Planeación quién lidera el equipo, Talento Humano, Comunicaciones, Gestión Documental, Control Interno, Oficina de Tecnología de la Información y Participación Ciudadana e Innovación Social.

Este equipo MECI a través de reuniones realizadas lideradas por la Oficina Asesora de Planeación, realizó la fase del diagnóstico donde se identificaron las brechas del DPS con respecto al nuevo modelo y a partir de este, se estableció el plan de fortalecimiento para subsanar dichas brechas, el cual constituye otra de las fases de la actualización.

El plan contiene 31 actividades para fortalecer y mejorar las debilidades halladas, especialmente:

* En el modulo de Control de Planeación y Gestión, fortalecer el modelo de planeación para el DPS; la identificación clara de las necesidades de los beneficiarios de la Entidad; seguimiento a los controles; la Administración y gestión del riesgo y su divulgación.
* En el modulo de Control de Evaluación y Seguimiento, fortalecer la cultura de autocontrol y autoevaluación en los procesos y la socialización de los resultados de planes de mejoramiento que realiza la Entidad.
* En el Eje Transversal de Información y Comunicación, fortalecer la Publicación de todos los trámites y servicios ofrecidos a los ciudadanos en la Página Web de la entidad; los mecanismos para recepción, registro y atención de sugerencias o solicitudes de los funcionarios; facilitar el acceso a la Normatividad interna y a todos los documentos y formatos que maneja la entidad; divulgación del plan de comunicaciones de la entidad; el manejo organizado y sistematizado de los recursos (físicos, humanos, financieros y tecnológicos); los mecanismos de consulta con distintos grupos de interés (Necesidades y prioridades); actualizar la página Web de la entidad con información pertinente de acuerdo a lo establecido en Gobierno en línea y el manejo de la información bajo parámetros de un sistema de seguridad de la información.

Dicho plan fue aprobado por el Comité Coordinador de Control Interno en reunión virtual del mes diciembre de 2014.

**II.** **AGENCIA NACIONAL PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA - ANSPE**



****

**PRESUPUESTO**

**EJECUCIÓN PRESUPUESTAL INGRESOS Y GASTOS**

Con corte a 31 de diciembre de 2014, la Agencia alcanzó una ejecución del 98% de sus compromisos y un 96% de las obligaciones, como se detalla por concepto de gasto a continuación:

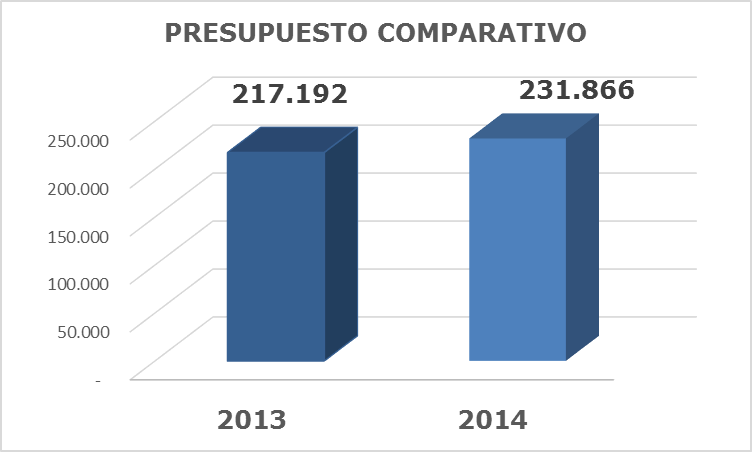
**Tabla 1. Ejecución Presupuestal ANSPE 2014**

Entre las principales modificaciones al presupuesto de la vigencia 2014, se destacan:

* En los meses de septiembre y noviembre se distribuyeron recursos en el Presupuesto de Inversión por valor de $35.000 y Funcionamiento por valor de $1.100 provenientes del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la Agencia, para un total de $36.100 millones.
* En los meses de junio, septiembre y diciembre se distribuyeron recursos en el Presupuesto de Inversión del Departamento Nacional de Planeación para la Agencia, por valor de $32.350 millones.

**COMPARATIVO CON RESPECTO AL MISMO PERÍODO DEL AÑO ANTERIOR**

El Presupuesto asignado a la Agencia por valor de $231.866 para la vigencia 2014, presentó un incrementó en 6.8%, respecto al Presupuesto Asignado por valor de $217.192 para la vigencia fiscal 2013.



Para la Vigencia fiscal 2014, la Agencia logró obligaciones del 96%, lo cual representó un aumento del 4% respecto a la vigencia anterior, reduciendo el rezago presupuestal de 7% a 4.5% de la Apropiación:

**Tabla 2.**

**Ejecución presupuestal comparativa ANSPE 2014**

**ESTADOS FINANCIEROS DE LAS ÚLTIMAS DOS VIGENCIAS**

Ver Anexo 2A Estados financieros Nov 2014 y Anexo 2B Estados Financieros 2013.

**CUMPLIMIENTO DE METAS**

**PLAN DE ACCIÓN**

Para la vigencia 2014 la Agencia formuló un Plan de Acción con 68 indicadores, en el cual se consolidó la gestión realizada para el cumplimiento de las principales metas misionales (Indicadores Plan Nacional de Desarrollo, SINERGIA Seguimiento, sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión, tableros de control transversales) y administrativas (SISTEDA, Gobierno en Línea). Al cierre de 2014, el nivel de cumplimiento del Plan de Acción se situó en 86%, como se observa en la siguiente tabla:

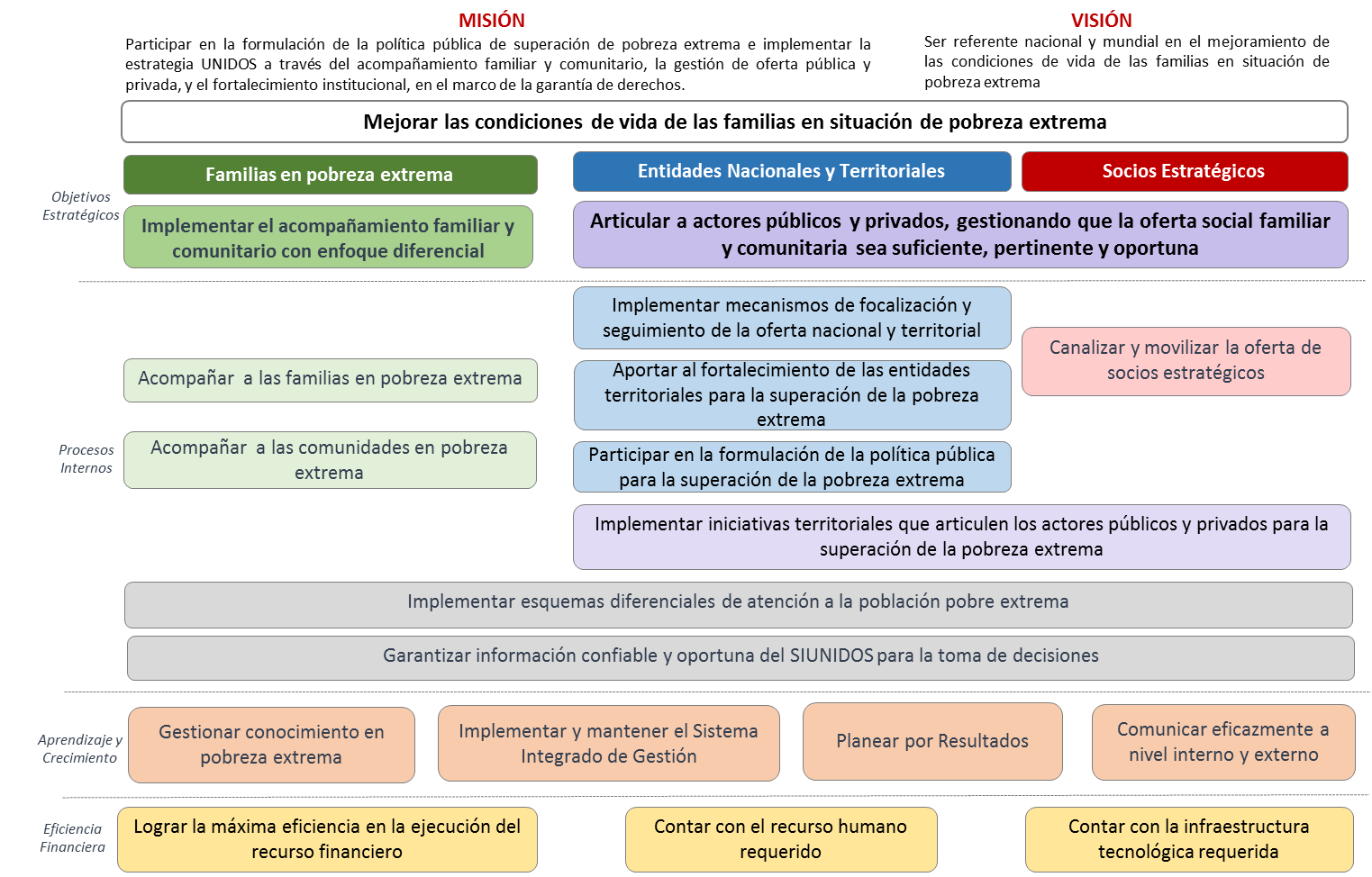
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Plan de Acción 2014** | **No. Productos** | **Avance a 31 de marzo** | **Avance a 30 de junio** | **Avance a 30 septiembre** | **Avance a 31 diciembre** |
| Indicadores misionales y operativos | 68 | 37% | 61% | 78% | **87%** |

**Tabla 3. Avance del Plan de Acción ANSPE 2014**

Fuente: Oficina Asesora de Planeación ANSPE, según lo reportado por las áreas en sus planes de acción. Corte: 31 de diciembre 2014.

**OBJETIVOS, ESTRATEGIAS, PROYECTOS, METAS, RESPONSABLES**

En 2014 la ANSPE ajustó su Mapa Estratégico como carta de navegación en el accionar de la Entidad, en el cual se definieron los objetivos estratégicos, principales metas y responsables, con el fin de cumplir con la misión y visión de la Agencia, de la siguiente forma:





**PLAN GENERAL DE COMPRAS**

Conforme a la Ley 1712 de 2014 se publicó con plazo al 31 de Enero de 2014 el Plan Anual de Adquisiciones-PAA en la página web de la entidad. Este también se publicó en la página del Sistema Electrónico de Contratación Pública SECOP, con base en los lineamientos definidos en la Guía para la elaboración de PAA Colombia Compra Eficiente.

Se designó desde la OAP un funcionario encargado para el seguimiento del PAA, quien es el responsable de hacer el seguimiento mensual para su actualización y ajustes, dependiendo de las necesidades de las diferentes áreas de la Entidad.

* Distribución presupuestal de sus proyectos de inversión: proyectos y programas en ejecución a la fecha y los proyectos y programas a ejecutar por la entidad durante el resto de la vigencia.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Apropiación Vigente** | **Valor Comprometido** | **Valor Obligado** | **Valor Pagado** | **% Obligado** | **% Pagado** |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNIDOS RED DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA - NACIONAL | $ 205.310 | $ 200.939 | $ 198.082 | $ 191.508 | 96% | 93% |
| PROMOVER LA INNOVACIÓN SOCIAL PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA Y LA VULNERABILIDAD EN COLOMBIA | $ 433 | $ 433 | $ 433 | $ 433 | 100% | 100% |
| MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN POBRE EXTREMA EN MUNICIPIOS CON CONTRATOS PLAN NACIONAL | $ 650 | $ 650 | $ 650 | $ 650 | 100% | 100% |

**Tabla 4. Distribución Presupuestal de proyectos de inversión - ANSPE 2014**

Cifras en millones de pesos

**PROGRAMAS Y PROYECTOS EN EJECUCIÓN**

En la vigencia 2014 la Agencia implementó el programa Red UNIDOS, el cual contó con cuatro (4) proyectos de inversión, los cuales tuvieron el siguiente nivel de avance:

| **Código** | **Nombre** | **Avance de producto** | **Avance de gestión** | **Avance Total** | **Avance Financiero** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2011011000131 | Implementación de UNIDOS red de protección social para la superación de la pobreza extrema - nacional | 81.00% | 109.40% | 89.52% | 96.95% |
| 2012011000123 | Promover la innovación social para la superación de la pobreza y la vulnerabilidad en Colombia | 100.00% | 89.00% | 94.50% | 100.00% |
| 2014011000313 | Mejoramiento de la calidad de vida de la población pobre extrema en municipios con contratos plan nacional | 150.00% | 91.25% | 120.63% | 100.00% |
| 2014011000203 | Implementación de la estrategia nacional para la superación de la pobreza extrema | 0.00% | 0.00% | 0.00% | 0.00%[[4]](#footnote-4) |

**Tabla 5. Proyectos de Inversión ANSPE 2014**

Fuente: Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión –DNP según lo reportado por la ANSPE y el sistema SIIF Nación del Ministerio de Hacienda. Corte: 31 de diciembre 2014.

**GESTIÓN**

**DIRECCIONES MISIONALES O PROGRAMAS MISIONALES: LOGROS 2014 POR PROGRAMA Y RETOS 2015.**

**DIRECCION DE PROMOCION FAMILIAR Y COMUNITARIA – DIPROM**

Para el desarrollo de sus procesos misionales la ANSPE cuenta con la Dirección de Promoción Familiar y Comunitaria, la Dirección de Gestión de Oferta Territorial e Institucional, la Dirección de Innovación Social, la Dirección de Oferta Social Privada y cuatro equipos asesores: 100 mil viviendas, Enfoque Diferencial, Zonas Libres de Pobreza Extrema –ZOLIP- y Fortalecimiento Institucional, cuyo trabajo articulado promueve la implementación de la Política Nacional de Superación de Pobreza Extrema en Colombia.

La Dirección de Promoción Familiar y Comunitaria hace parte de las cuatro Direcciones misionales de la ANSPE, encargada de Liderar el desarrollo y seguimiento continuo del Proceso de Promoción Familiar y Comunitaria.

**Acompañamiento familiar**

El acompañamiento familiar consiste en la atención personalizada a las familias en sus domicilios, con el fin de lograr que cada una de ellas reconozca sus fortalezas y potencialidades, consolide sus vínculos familiares, sus redes de interacción social y adquiera o fortalezca habilidades sociales para superar su situación de pobreza extrema.

Metodológicamente, las visitas se desarrollan en el siguiente orden:

(i) Levantamiento de la Línea Base Familiar (dos sesiones). Instrumento aplicado a los hogares para calcular el estado de los 45 Logros Básicos Familiares en las nueve dimensiones de la pobreza.

(ii) Construcción del Plan Familiar (dos sesiones). Este plan lo construye el hogar con el apoyo de su Cogestor Social asignado, identificando aquellos logros básicos que no ha alcanzado (logro por alcanzar), y aquellos que ya ha cumplido al momento de ingresar (logro alcanzado). Sobre este diagnóstico, el Cogestor programa con los hogares sus prioridades y la ruta a seguir.

(iii) Seguimiento y Gestión de Logros (las sesiones que se requieran). Esta etapa tiene como propósito hacer seguimiento al avance del hogar en el cumplimiento de las tareas necesarias para que pueda alcanzar los logros básicos pendientes. El Cogestor orienta al hogar sobre las rutas de acceso a la oferta institucional existente y apoya los procesos de vinculación a la misma.

(iv) Proceso de promoción de familias. Los hogares deben cumplir dos condiciones para ser promovidos de la Red UNIDOS: (i) Condición necesaria: Da cuenta de las intervenciones que una familia ha recibido en el marco de UNIDOS. (ii) Condición suficiente: mediante la aplicación de un formulario permite establecer si una familia superó la pobreza según sus ingresos y según el índice de pobreza multidimensional.

**Logros 2014**

* La ANSPE se encuentra en los 1.102 municipios del país, distribuidos en 40 regiones donde se implementa la Estrategia UNIDOS a través de Operadores Sociales y en 5 territorios donde se interviene a través del Esquema de Operación Directa.
* Al cierre de 2014 un total de 9.101 Cogestores Sociales han acompañado a 1.469.839 hogares focalizados.
* 1.334.165 hogares con los que se construyó Plan Familiar de los cuales 120.904 se realizaron en 2014.
* 1.299.444 hogares acompañados por la estrategia han comenzado con la sesión de seguimiento y cumplimiento de sus logros, de los cuales 86.375 lo hicieron en 2014.

**Acompañamiento Comunitario –ANSPE En Comunidad**

El acompañamiento de la ANSPE a comunidades donde la mayoría de la población se encuentra en condición de pobreza extrema, pretende elevar sus capacidades, orientándolas hacia: i) la consecución de metas colectivas que faciliten el ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales de dicha población; ii) la construcción y /o fortalecimiento de un entorno social que favorezca e impulse la coexistencia pacífica, la igualdad, la inclusión, la organización, la sostenibilidad económica y la participación en escenarios de decisión, abarcando a todos los hogares que habitan en el territorio de intervención.

ANSPE en Comunidad se viene desarrollando en el marco del Acompañamiento Social a los hogares beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie –SFVE, con el fin de realizar gestión y seguimiento a los servicios sociales comunitarios y en los territorios intervenidos bajo la estrategia Zonas Libres de Pobreza Extrema –ZOLIP.

**Logros 2014**

Diseño metodológico: se ha avanzado en la elaboración de los documentos metodológicos que orientan la ruta de acompañamiento comunitario con énfasis en las fases del acompañamiento a los hogares beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie –SFVE, los cuales son:

* *Cartilla Fase de Postulación y Asignación. Brinda conocimiento a los equipos territoriales sobre los pasos a seguir durante la fase de la postulación y asignación de Subsidio Familiar de Vivienda en Especie (SFVE), con el fin de garantizar la participación activa de los hogares durante la fase de postulación al SFVE.*
* *Protocolo Fase de Mudanza. Desarrolla una metodología familiar y comunitaria, con el fin de preparar a las familias para la mudanza a su nueva vivienda e identificar con antelación su nuevo entorno social y comunitario.*
* *Protocolo Fase Línea Base Comunitaria. Plantea dos tipos de dinámicas: una formativa para la convivencia y construcción de vínculos sociales y, una segunda, de lectura y apropiación del territorio, como un proceso de producción colectiva de conocimiento de las comunidades sobre su entorno cultural, social y territorial. Este protocolo cuenta con las siguientes herramientas:*
* Caracterización Territorial: identificación territorial de la infraestructura y dotación pública existente en los proyectos de vivienda, cuya herramienta hace parte del protocolo de levantamiento de Línea Base Comunitaria.
* Mapa de Actores: se diligencia identificando actores y formas de organización en los lugares significativos en el territorio, o de acuerdo con la organización indígena o afro colombiana en los pueblos indígenas o en los territorios colectivos (Consejos Comunitarios).
* Ficha de Situaciones: consolida las problemáticas identificadas con la comunidad para cada una de las dimensiones comunitarias e identifica las posibles iniciativas para su solución.
* Protocolo Fase de Plan de Gestión y Fortalecimiento Comunitario. Promueve la concertación de acciones que permitan el fortalecimiento de capacidades comunitarias orientadas hacia la construcción de convivencia, la integración comunitaria y el mejoramiento de la calidad de vida.

**Formación y Calidad del Acompañamiento**

Para asegurar la calidad del acompañamiento familiar y comunitario, se realizan procesos de formación con la intención de lograr una operación eficiente, articulada, generadora de conocimiento y con enfoque en resultados.

**Logros 2014**

* *Procesos de formación en gestión de oferta, ingresos y trabajo, discapacidad, enfoque diferencial, salud, derechos sexuales y reproductivos (UNFPA), acompañamiento comunitario enfocado a los proyectos de cien mil viviendas, gestión y seguimiento de logros, promoción, plan familiar y activos, y desarrollo humano.*
* *Procesos de inducción y empalme: se llevaron a cabo procesos de inducción en todas las microrregiones y departamentos del país, a 89 miembros de los Equipos de Coordinación y 1.871 Cogestores Sociales.*
* *Jornadas de autocuidado y bienestar humano: se fortaleció a los equipos a través de 103 jornadas de autocuidado en las que participaron 458 miembros del equipo de coordinación y 6.262 Cogestores Sociales.*
* *Capacitación virtual: se enviaron a territorio 3 videos tutoriales sobre: manejo del DTR, novedades y el nuevo módulo de Línea de Base Familiar, 2 instructivos sobre Línea de Base Familiar, y novedades, 2 Boletines de Información Tecnológica -BITs sobre novedades y Línea de Base Familiar, 1 folleto de novedades, 1 infografía para el levantamiento de Línea de Base Familiar en los proyectos de cien mil viviendas y 4 boletines para las microrregiones de Operación Directa por Fiducia y ANSPE Territorial. Constantemente se realizaron tutorías virtuales a los profesionales de capacitación y equipos de coordinación.*
* *Propuestas de capital humano: todas las propuestas presentadas por los Operadores Sociales en el proceso licitatorio del 2011, fueron culminadas de manera satisfactoria el 31 de julio del 2014. En total se desarrollaron 43 cursos y 47 diplomados, se certificaron y/o graduaron 10.536 participantes, superando el número de personas propuestas por los Operadores Sociales en su oferta inicial que era de 10.487.*
* *Calidad del acompañamiento: los profesionales de capacitación realizaron 3.816 visitas de seguimiento a la calidad del acompañamiento a las familias atendidas por los Cogestores Sociales.*

**Retos 2015**

* *Garantizar el acompañamiento familiar y comunitario a los Hogares en pobreza extrema focalizados por la ANSPE.*
* *Garantizar la continuación de la Operación de la Estrategia UNIDOS en todo el territorio Nacional.*
* *Asegurar el acompañamiento a los hogares a través de los Cogestores Sociales y Equipos de Coordinación en todo el territorio Nacional.*
* *Fortalecer el seguimiento a la calidad del acompañamiento con el fin de promover el mejoramiento continuo de los procesos de acompañamiento familiar y comunitario y formación.*
* *Fortalecer los Equipos territoriales a través de procesos de formación pertinentes e integrales, que propicien un acompañamiento familiar y comunitario efectivo.*
* *Fortalecer de los instrumentos y metodologías de seguimiento a Operadores Sociales y actividades de acompañamiento familiar y comunitario.*
* *Avanzar en la implementación de la metodología de acompañamiento comunitario en los proyectos de subsidio familiar de vivienda en especie SFVE.*

**DIRECCION DE GESTION DE OFERTA INSTITUCIONAL - DIGOIT**

A 31 de diciembre de 2014, la DIGOIT había gestionado un total de 10.107.683 Logros, de los cuales 3.388.206 se gestionaron en 2014.

A continuación se presenta, de manera muy sucinta, los principales logros cuantitativos de la DIGOIT en 2014. En algunos incluso, se superó la meta

propuesta:

**Logros 2014**

| Logros | Meta 2014 | Avance |
| --- | --- | --- |
| Municipios asistidos técnicamente en formulación de proyectos | 5 | 26 |
| Familias que cumplen con la Condición Necesaria | 172.317 | 179,626 |
| Familias promovidas de la Red UNIDOS | 131.259 | 132,712 |
| Niños y niñas de la Red UNIDOS con atención integral a la primera infancia | 52.054 | 95,346 |
| Planes de Acción y Acuerdos de Focalización con entidades | 21 | 22 |
| Informes de participación en Consejos Departamentales de Política Social | 32 | 32 |
| Ferias de Servicios a nivel nacional | -- | 1.025 |

Tabla 6. Logros DIGOIT

Sobre los principales logros cualitativos, vale la pena resaltar:

* *En 2013, 32 entidades trabajaban articuladamente como miembros de la Red Unidos, gracias a las gestiones adelantadas en 2014, se logró que 4 nuevas entidades se vincularan activamente.*
* *En 2014, se lograron acuerdos explícitos de focalización de los programas sociales a familias de la Red UNIDOS con 22 entidades del nivel nacional, de los cuales 13 se formalizaron a través de la suscripción de los Planes de Acción Unidos (PAU) entre ANSPE y las entidades.*
* *Durante el 2014 el número de programas que focalizaron en la población UNIDOS ascendió a 60 programas de las entidades nacionales.*
* *En 2014, logramos que en 868 municipios se contara con al meno0s una oferta social para la población UNIDOS.*
* *A través de la gestión local principalmente, logramos que tomara impulso el modelo de ferias de servicios como un espacio adecuado para facilitar el acceso de las familias UNIDOS a servicios sociales básicos de una manera integral. Es por ello, que se realizaron más de 1.000 ferias en todo el país.*
* *Posicionamos la estrategia de superación de pobreza extrema y la Red UNIDOS en los Consejos de Política Social. A nivel departamental, logramos que en al menos uno de estos espacios en el año se tratara los avances y retos de la estrategia.*
* *Con el propósito de avanzar en el diseño de métodos e instrumentos que permitieran a la ANSPE prepararse para un operativo rural que facilite la vinculación de la población UNIDOS a los programas sociales en estas zonas, se desarrolló un método de focalización, que fue aplicado mediante un piloto a la oferta del programa de seguridad alimentaria (RESA) del DPS. Con el ejercicio se logró ubicar 20.250 potenciales UNIDOS del rural disperso para ser beneficiarios de ReSA.*
* *Tras la implementación del nuevo programa de Subsidio Familiar de Vivienda Gratuita –SFVE-, dirigido a la población pobre extrema, víctima del desplazamiento y damnificada por la Ola Invernal, 57.432 viviendas de este programa fueron asignadas a familias UNIDOS cerrando el 2014, es decir, el 92% del total de beneficiarios.*

**Retos 2015**

* *Cobertura y operación de programas sociales en lo rural: El principal reto de la estrategia de superación de pobreza está asociado al cierre de la brecha urbano-rural. Si bien algunos programas sociales hoy cuentan con una cobertura rural, esta es marginal y no se cuenta con un conjunto de intervenciones que tengan una cobertura a escala que pueda incidir significativamente en la reducción de pobreza en esas zonas.*
* *Programas con baja cobertura frente a una alta demanda: Es el caso de mejoramiento de vivienda o generación de ingresos. Existe un número importante de familias que demandan estos servicios y la oferta frente al tamaño del reto es baja.*
* *Fortalecimiento de las instancias de coordinación de la Red Unidos: Para efectos de garantizar que las intervenciones y la operación de los programas sociales se dé de forma articulada y se optimicen las inversiones que se vayan a realizar, es de vital importancia fortalecer la Comisión Intersectorial de Unidos y mantener y consolidar la Mesa Transversal de Pobreza y Desigualdad.*
* *Fin periodos de gobiernos territoriales y nuevos planes de desarrollo territoriales: Es necesario trabajar de la mano con las alcaldías y gobernaciones en el cierre del periodo de gobierno y hacer recomendaciones para que los mandatarios entrantes incluyan en sus planes de desarrollo el tema de superación de pobreza extrema.*

**DIRECCION INVERSION SOCIAL PRIVADA - DISP**

**Logros 2014**

* *En 2014, como resultado de la gestión de oferta privada, del tercer sector y de la cooperación internacional se formalizaron 8 nuevas alianzas y se movilizaron $23.000 millones de pesos de 34 aliados para la atención de familias en pobreza extrema.*
* *Se realizó el Encuentro Internacional de Intercambio de Experiencias para la Superación de la Pobreza Extrema con la presencia de funcionarios de alto nivel de 14 países, con énfasis en los temas de Desarrollo Económico Incluyente y Sostenible; Desarrollo Rural y Territorial; Enfoque Diferencial, y Acompañamiento Comunitario.*
* *Como reconocimiento a la política de superación de pobreza extrema y por promover la Estrategia Red Unidos como un referente internacional, la ANSPE recibió el Premio Respuesta, otorgado por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia y Marca País.*

**Retos 2015**

* *Para 2015 es importante trabajar en una normativa de Alianzas Público Privadas para el desarrollo social, ya que la Ley 1508 de 2012 de Asociaciones Público Privadas, se enfocó por completo en asuntos de infraestructura. Este marco regulatorio debe tener en cuenta al menos cuatro líneas de trabajo: la primera debe ir ligada a generar un marco de incentivos para la contratación de población en condición de pobreza extrema, que permitan la reducción de costos laborales y faciliten las estrategias de enganche laboral. La segunda, debe ir encaminada al estímulo financiero y no financiero a la creación, fortalecimiento y regulación de formas asociativas para población vulnerable que faciliten encadenamientos productivos y negocios inclusivos de valor compartido. La tercera, debe estar en la línea de promover la vinculación entre productores de bajos ingresos e inversionistas privados para permitir su integración en el mercado en condiciones justas para ambas partes. La cuarta debe dar línea sobre las diferentes formas de participación del sector privado en la prestación de servicios sociales.*
* *Otro reto es lograr como sector de la Inclusión Social mayor costo efectividad en la articulación con el sector privado y evitar duplicidades. Con la oficina de Alianzas por lo Social del DPS trabajamos en la focalización de esfuerzos conjuntos como las intervenciones integrales, ZOLIPs y los proyectos de 100 mil viviendas gratuitas, y de esta manera presentar a los potenciales aliados propuestas robustas de mayor impacto.*
* *En el marco del postconflicto, el sector privado tiene interés en acompañar al gobierno en este esfuerzo, ya que las condiciones de inequidad y pobreza afectan a las comunidades en los entornos de operación de las empresas. El desafío es construir agendas comunes de desarrollo social que contemplen el acompañamiento en los territorios de manera integral, donde las diferentes entidades del gobierno coordinemos nuestros esfuerzos e intereses.*

**DIRECCION DE INNOVACION SOCIAL - DIS**

**Grupo Promoción de la Innovación Social y Gestión del Conocimiento**

En el marco del proyecto Hilando durante 2014:

1. Se mejoró la metodología de mapeo para la identificación de innovaciones sociales para superación de pobreza.

2. Se continuó con el desarrollo de la Ruta de Servicios para los innovadores sociales que desarrollan soluciones para superación de pobreza, con el ánimo de facilitar el camino hacia el fortalecimiento de su innovación.

3. Se construyó un modelo para medir el potencial de desarrollo de la innovación social en un territorio. Esta herramienta nos ayudará a seleccionar los departamentos a mapear en las siguientes fases de Hilando de una manera más rigurosa, facilitando así la toma de decisiones. Este modelo de diagnóstico de innovación social, fue aplicado en 8 departamentos: Córdoba, Cauca, Santander, Tolima, Cesar, Norte de Santander, Sucre y Quindío.

4. Se continuó con la estrategia de fortalecimiento de la comunidad on-line ya registrada en el portal web 2.0 www.hilando.gov.co.

**Logros 2014**

* *La Dirección de Innovación Social desarrolló su propia caja de herramientas llamada Cazando Ideas, que contiene metodologías para realizar caracterizaciones comunitarias, identificación de desviantes positivos y aplicación de pensamiento de diseño para el desarrollo de proyectos. Este ejercicio se realizó en el marco del apoyo metodológico que la Dirección de Innovación Social prestó al grupo de Acompañamiento Comunitario de la ANSPE.*
* *Se realizaron 5 investigaciones sociales aplicando la caja de herramientas Cazando Ideas de la Dirección de Innovación Social. Para procesos internos de la ANSPE se apoyó al área de Enfoques Diferenciales en la construcción del Plan Comunitario Étnico con la comunidad Embera-Chamí del resguardo Karmata Rua (Jardín, Antioquia). Con aliados externos se realizaron 4 investigaciones.*
* *Se construyó un modelo de monitoreo, evaluación y seguimiento a proyectos de innovación social, en asocio con el DNP, la Alianza Pioneros, el FOMIN del BID y Compartamos con Colombia. Aplicando este modelo se realizaron 4 procesos de seguimiento a los indicadores cualitativos de los proyectos implementados en San José de Saco, Pueblo Viejo y uno adicional en el municipio de Chía.*
* *Durante 2014, la Dirección de Innovación Social reportó 15 publicaciones: 11 propias y 4 realizadas por otras organizaciones. Las 11 publicaciones propias se pueden consultar y descargar en línea en la página http://issuu.com/ciscolombia puesto que sólo están en formato digital, las 4 publicaciones internacionales están disponibles en formato físico y en formato digital.*
* *Se realizaron 14 eventos (bien como organizadores principales o aliados), 9 de carácter nacional y 5 de carácter internacional. Todos ellos asociados a movilización de temáticas relevantes para el desarrollo de la innovación social en Colombia.*
* *Se crearon 10 alianzas con universidades del país y un convenio con la Asociación Colombiana Red Académica de Diseño (RAD), con el fin de promover espacios de aprendizaje que sensibilicen a los futuros profesionales de diseño con las problemáticas sociales, y que permitan la co-creación de proyectos de innovación social que aporten a la solución de retos y necesidades de la población en situación de pobreza extrema en Colombia. Bajo estas alianzas 200 estudiantes de diseño participaron del proceso y alrededor de 30 ideas o proyectos han sido diseñados.*
* *En gestión de comunidades on-line se creó una estrategia basada en la publicación continua de contenidos de valor para la comunidad virtual interesada en la innovación social, alcanzando un crecimiento del 40% de seguidores en Facebook y 50% en Twitter, con respecto a las cifras al iniciar el año 2014.*

**Grupo de Proyectos**

**Logros 2014**

* *Se avanzó en la formulación del documento CONPES de Innovación Social, el cual se encuentra en su última etapa para aprobación en el Departamento Nacional de Planeación. Un vez aprobado este documento, alrededor de 15 entidades del gobierno nacional se sumarán a implementar innovaciones sociales para la búsqueda de nuevas soluciones para la población.*
* *Alianza con la Fundación EPM para el financiamiento conjunto del proyecto “Agua para la Educación, Educación para el Agua” en los municipios de Buriticá, Cañasgordas, Dabeiba, Sonsón y Urrao en Antioquia; la intervención incluyó la instalación de sistemas de potabilización de agua en siete escuelas rurales y talleres de hábitos saludables en la preparación y manipulación de alimentos dirigidos a estudiantes, docentes y familias UNIDOS de las veredas.*
* *Alianza con el SENA y FONADE para el desarrollo de una convocatoria de Innovación Social en la plataforma del Fondo Emprender, con el fin de promover emprendimientos y planes de negocio de impacto social a través de productos, modelos o servicios relacionados con las dimensiones de la Red UNIDOS.*
* *Implementación de tres proyectos de la Convocatoria “Ideas para el Cambio” en alianza con COLCIENCIAS en los municipios de Maicao, Riohacha y Uribia en el departamento de La Guajira. Los tres proyectos implementados permiten el acceso a agua segura a 132 familias, en su mayoría indígenas de la etnia Wayúu.*
* *Implementación de cuatro proyectos de la Convocatoria “Ideas para el Cambio” en alianza con COLCIENCIAS en los municipios de Balboa, Santa Rosa de Cabal y Mistrató (incluyendo Comunidad Embera Chamí) en el departamento de Risaralda. Los cuatro proyectos implementados permiten el acceso a agua segura a 258 familias del departamento.*
* *Finalización del proyecto con la Corporación PBA, a través del cual se beneficiaron 26 familias Unidos en Sabanalarga, Atlántico y 20 en Paipa, Boyacá. A partir de la implementación, las familias no solo desarrollaron proyectos productivos usando biotecnología sino que también aprendieron sobre la asociatividad y sus ventajas a la hora de comercializar sus productos.*
* *Finalización del proyecto Transformando, que benefició a 225 niños y niñas de 7 a 13 años, pertenecientes a 158 familias Unidos del municipio de Chía. Se destaca el protagonismo de los niños usando la tecnología como parte de una estrategia integral para apoyar a sus familias en el aprendizaje de hábitos adecuados de manipulación y consumo de alimentos y en el aprendizaje de estrategias de prevención de la violencia intrafamiliar y del abuso sexual infantil.*
* *A través de la plataforma Little Big Money se llevó a cabo el proyecto Buenos Vecinos, logrando financiar 8 iniciativas comunitarias de los beneficiarios del programa 100 mil viviendas gratis en los departamentos de Valle del Cauca, Norte de Santander, Cesar y Cauca.*
* *El proyecto Buen Provecho desarrollado por el Banco de Alimentos de Medellín y por la empresa Alsec S.A. que busca aprovechar frutas y verduras en alto estado de madurez, para crear complementos nutricionales para población vulnerable, ha beneficiado a 745 mujeres en el departamento de Antioquia mejorando su nutrición y su seguridad alimentaria.*
* *Definición del proyecto a desarrollar en la Zolip de El Morro, Casanare bajo una metodología innovadora de generación de liderazgo, ajustándose a la estrategia de acompañamiento comunitario de la agencia.*
* *Finalización de la segunda etapa de intervención en el Municipio de Puebloviejo – Magdalena, a través de la cual se ha impulsado el desarrollo de dos negocios sociales: Delimar, dedicado a la producción de butifarra a base de pescado y SocialTex, enfocado en el diseño y confección de uniformes. El proyecto beneficia a un total de 31 familias, quienes cuentan hoy con oportunidades para generar ingresos.*
* *En alianza con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – MinTIC, se llevó a cabo APPuesta Social, una maratón de desarrollo de aplicaciones que convocó a 146 desarrolladores con el objetivo de crear 7 aplicaciones móviles, web o de SMS enfocadas los temas clave del acompañamiento que realiza la ANSPE a las familias colombianas relacionado con salud, generación de ingresos y trabajo, nutrición, dinámica familiar, acceso a la información y demanda de empleo para población en situación de pobreza. Las aplicaciones fueron a entregadas a las entidades responsables de su utilización a partir del segundo semestre de 2015.*

**Retos 2015**

Grupo Promoción de la Innovación Social y Gestión del Conocimiento

* *Desarrollar actividades para la ampliación, profundización y diversificación del ejercicio de mapeo: Hilando 2015*
* *Realizar eventos, charlas, y/o conversatorios que aporten a la gestión del conocimiento en innovación social y pobreza extrema en los que la Dirección de Innovación Social sea organizador, aliado, ponente y/o participante.*
* *Desarrollar investigaciones sociales y realizar transferencias metodológicas para la promoción de la innovación social para la superación de pobreza extrema.*
* *Promover la innovación social desde la academia a nivel nacional.*
* *Publicar boletines, artículos, estudios, papers, investigaciones, y documentos en general de carácter interno y/o externo con apoyo de la DIS, nacionales e internacionales*

Grupo de Proyectos

* *Presentar al menos dos (2) proyectos ante el OCAD (Órgano Colegiado de Administración y Decisión Nacional) del fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación del Sistema General de Regalías.*
* *Realizar recomendaciones para el rediseño de al menos un (1) programa social a través de metodologías de innovación social.*
* *Realizar la caracterización de al menos seis (6) nodos regionales de innovación social.*
* *Beneficiar al menos a seiscientas (600) familias a través de los proyectos de innovación social adelantados por la Dirección de Innovación Social.*
* *Gestionar al menos seiscientos (600) logros a través de los por los proyectos de innovación social adelantados por la Dirección de Innovación Social.*
* *Realizar quince (15) evaluaciones a los proyectos de innovación social realizados por parte dela Dirección de Innovación Social.*
* *Replicar dos (2) de proyectos de innovación social adelantados por la Dirección de Innovación Social.*

**ESTRATEGIA ZOLIP – Zonas Libres de Pobreza Extrema**

En el 2014 la estrategia fue revitalizada, año a partir del cual es entendida como una intervención intensiva en una zona geográficamente delimitada, liderada por un actor público local en alianza con el sector privado, el tercer sector y la participación activa de la comunidad en ella, en la que se dinamizan los procesos de acompañamiento familiar y comunitario, la gestión de oferta y se desarrollan proyectos significativos que impactan positivamente la calidad de vida en el territorio y de sus pobladores. Como resultados de este año se resaltan:

**Logros 2014**

* *39 territorios[[5]](#footnote-5) intervenidos, con 8.184 hogares acompañados, y se resalta que 718 hogares han superado su situación de pobreza extrema como resultado conjunto, que presenta un incremento del 30% que superan pobreza extrema en territorios Zolip con respecto al 2013 (550 hogares).*
* *21 Planes Territoriales para la Superación de la Pobreza Extrema – PTSPE están ejecución, y son construidos los PTSPEs del territorio focalizado en Barranquilla e Ibagué, siendo aprobado el primero. 4 planes están en proceso formalización y construcción con los aliados del territorio. Se resalta el inicio del proceso de construcción del Plan Comunitario Étnico con la Comunidad Indígena Embera chami del resguardo Karmata Rua en el municipio de Jardín que hace parte de la estrategia Zolip.*
* *27 Comités Técnicos Territoriales[[6]](#footnote-6) constituidos en funcionamiento. De éstos, 4 son liderados por Gobernaciones, 19 por Alcaldías municipales, ratificando el liderazgo del actor público local.*
* *Más de 50 aliados privados[[7]](#footnote-7) continúan trabajando en el marco de la ZOLIP. Más de 40 aliados públicos[[8]](#footnote-8) hacen parte de la estrategia en la práctica. Se realizaron más de 12 ferias de servicios en territorios Zolip.*
* *Se celebró la declaración de 2 territorios en la Senda de la Prosperidad, Usme Nevado en Bogotá y Sopó en Cundinamarca, cada uno realizó la construcción del Plan de Sostenibilidad de manera conjunta entre los aliados y se encuentran en ejecución propiciando la continuidad del avance alcanzado conjuntamente.*
* *Se realizó el “Evento de Experiencias Significativas en Territorios ZOLIP” el 18 de julio de 2014 en la ciudad de Cartagena con el apoyo de CISP, al cual asistieron más de 200 participantes, incluidos Alcaldes, secretarios de despacho, funcionarios de gobernaciones, cooperantes y de aliados privados con y sin ánimo de lucro, quienes celebraron los avances de las experiencias y compartieron prácticas exitosas con impacto en superación de pobreza extrema que podrían ser replicadas con el apoyo de quienes las implementaron exitosamente.*
* *En el marco de la cooperación sur-sur, se llevaron a cabo visitas de Comisiones Internacionales a tres territorios ZOLIP: a) la República de Chile – Fondo de Solidaridad e Inversión Social – FOSIS en agosto de 2014 a Sopó y Chía y b) la República de Grenada el 9 de octubre de 2014 a Ararca en Cartagena. Además, el Gobierno Paraguayo manifestó en el marco de la Comixta Colombia-Paraguay 2014 su interés en la estrategia ZOLIP y asistencia técnica de Colombia en su implementación.*

**Retos 2015**

* *Es importante incrementar y nutrir la oferta pública nacional/departamental pertinente y privada complementaria, para la superación de pobreza extrema de los hogares en los territorios ZOLIP de la mano con las entidades públicas y privadas aliadas actuales y potenciales; así como alimentar los lazos de cooperación entre aliados, aprovechando el potencial de los territorios Zolip como plataformas para la implementación de programas e iniciativas hacia el desarrollo sostenible. Para ello, la continuidad y consolidación de los Comités Técnicos Territoriales de la estrategia ZOLIP será una pieza clave.*
* *Además, resultará una oportunidad para el país continuar tejiendo lazos de cooperación sur-sur con los Estados de la región a través de la asistencia técnica en la que la estrategia Zolip puede contribuir como referente en el marco de alianzas público privadas intensivas en superación de la pobreza extrema, Paraguay será el primero del 2015 en este campo de acción.*
* *Así, y en la medida en que el compromiso de los aliados públicos y privados y los hogares en pobreza extrema continué y siga dando saltos en la acción, se espera declarar más territorios en la senda de la prosperidad como resultado exitoso de los esfuerzos conjuntos El escenario postconflicto será una oportunidad para seguir construyendo alianzas publico-privadas efectivas y superando pobreza extrema y la articulación necesaria con la voluntad de todas las partes para ello.*

**ENFOQUES DIFERENCIALES**

La ANSPE reconoce que los grupos poblacionales (Indígena, Afro, Negro, Raizal, Palenquero, Rrom, victimas y personas con discapacidad) tienen necesidades socioeconómicas diferentes que deben ser contempladas en el diseño e implementación de la Estrategia UNIDOS, para lograr un mayor impacto en el proceso de superación de su condición de pobreza extrema.

**Logros 2014**

Diseño e implementación de la metodología de acompañamiento con enfoque diferencial

* *Desarrollo de la propuesta de la Estrategia UNIDOS con enfoque diferencial étnico indígena diseñada en jornadas piloto con los pueblos indígenas Uitoto, Arhuaco, Embera Chamí y Wayuu.*
* *Avance en la construcción de los documentos y metodologías participativas para implementación del acompañamiento con enfoque diferencial étnico -indígenas y afros-: taller desarrollo productivo, herramientas de caracterización comunitaria, identificación de problemáticas y construcción de planes comunitarios.*
* *Jornada de retroalimentación y recomendaciones a la propuesta elaborada, por parte de los equipos territoriales (Cogestores Sociales y Asesores Regionales) de Uribia, Pasto, Tuchin, Moñitos, San Andrés de sotavento, San Andrés y Providencia, Jardín, Puracé, Guapi, Timbiqui y Quibdó.*
* *Construcción de Planes Comunitarios Indígenas (Amazonas: Leticia - Comunidad Km. 11, Puerto Nariño en 5 Comunidades; Antioquia: Jardín - Comunidad Karmata Rua).*
* *Participación en 8 espacios interinstitucionales donde la ANSPE se ha articulado a la política nacional de enfoque diferencial:*

1. Mesa técnica de enfoque diferencial del Comité Intersectorial para la Primera Infancia –CIPI
2. Mesa de enfoque diferencial del Sistema Nacional de Atención y reparación Integral de Víctimas- SNARIV
3. Sub-comité Enfoque Diferencial Unidad de Atención y Reparación Integral a Víctimas –UARIV
4. Mesa de niñez indígena
5. Mesa de coordinación gubernamental para el Informe Defensorial sobre la Crisis Humanitaria en el Chocó
6. Foro Colombia Inclusiva: una puerta hacia la inclusión, Ministerio de Salud y Protección Social
7. Taller Regional de Políticas Públicas Nacionales de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias y de Envejecimiento Humano y Vejez
8. Comisión intersectorial para la implementación de la Política Pública Nacional para la Equidad de la Mujer

* *Implementación del piloto del Formulario de Caracterización Familiar para Pueblos Indígenas en 21 comunidades del Pueblo Arhuaco en el Magdalena a través de la ejecución del convenio 191 ANSPE-RESGUARDO ARHUACO.*

Sistema de Información

* *Construcción del aplicativo y manual operativo del Formulario de Caracterización Familiar para Pueblos Indígenas.*
* *Ajuste y socialización con entidades nacionales (UARIV, DPS, DNP, ICBF, Ministerio de Salud) del Formulario de Caracterización Familiar mencionado a partir de los aportes de los equipos territoriales y en articulación con la Oficina de Tecnologías de la Información.*
* *Inicio de la depuración de información de los hogares UNIDOS registrados en el SIUNIDOS (familias que habitan en territorios colectivos - indígenas a nivel nacional y afros: Guapi, Quibdó, Timbiqui y Lopez de Micay).*
* *Verificación con los asesores regionales de los hogares registrados como Rom en el SIUNIDOS.*

**Retos 2015**

Diseño e implementación de la metodología de acompañamiento con enfoque diferencial

* *Finalizar la elaboración y formalizar los documentos de Lineamientos diferenciales (Acompañamiento Comunitario Étnico, Indígenas y Afro).*
* *Elaborar los módulos de capacitación diferenciales (indígenas, discapacidad y victimas) para cogestores sociales.*
* *Fortalecer los espacios de articulación interna (misionales) para la implementación del acompañamiento familiar y comunitario étnico.*
* *Inicio del acompañamiento familiar y comunitario de la comunidad Embera- Katio del Alto Andagueda en el departamento del Chocó, a partir del compromiso institucional en el marco del Informe defensorial sobre la crisis humanitaria en ese departamento.*
* *Desarrollo e implementación de metodología especial de acompañamiento comunitario para las 43 comunidades Wayuu ubicadas en el municipio de Uribia, departamento de la Guajira.*
* *Realizar el seguimiento y apoyar la implementación de los Planes Comunitarios Étnicos de las comunidades de KM 11 y Puerto Nariño en el departamento del Amazonas y la comunidad de Karmata Rua en el departamento de Antioquia.*
* *Acompañar la gestión e implementación de proyectos dirigidos a los diferentes grupos poblacionales con enfoque diferencial: víctimas, étnicos, adulto mayor y mujeres, así:*

1. Diseñar con la UARIV una estrategia de acompañamiento a los grupos étnicos víctimas de desplazamiento que se encuentran en procesos de retorno colectivo.
2. Desarrollar un proyecto con la población UNIDOS en condición de discapacidad a partir de los aprendizajes metodológicos del piloto de 2014.

* *Desarrollar una estrategia de focalización para poblaciones étnicas a partir de criterios técnicos relacionados con el Índice de Pobreza Multidimensional.*
* *Profundizar la integración de la variable étnica al SIUNIDOS.*
* *Lograr la inclusión de la línea de base familiar diferencial étnica al SIUNIDOS.*
* *Construir bases de datos que permitan consolidar información relevante para la caracterización de los grupos poblacionales.*
* *Lograr la depuración de la población en condición de discapacidad del SIUNIDOS*

**REPORTE DEL GRADO DE AVANCE DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ADMINISTRATIVOS DEL MODELO INTEGRADOS DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN**

El grado de avance de las políticas de desarrollo administrativo es del 71%, según los requisitos a cumplir para cada una de las políticas.

| **Política** | **Componentes** | **Requisitos** | **Avance** | **Calificación FURAG 2013** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| GESTION MISIONAL Y DE GOBIERNO | Indicadores y Metas de Gobierno | Los indicadores y metas que se definen como estratégicos son incluidos en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, para su monitoreo permanente por parte de la Presidencia de la República y del Departamento Nacional de Planeación. | Seguimiento al 100% de las metas consignados en el tablero de indicadores SISMEG | 100% |
| TRANSPARENCIA, PARTICIPACION Y SERVICIO AL CIUDADANO (62%) | Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano | Formulación del Plan | El Plan se elaboró y se publicó en la Página web de la Agencia. Se realizó el seguimiento correspondiente | 86% |
| Transparencia y Acceso a la información Pública | Disponer de sistemas de información efectivos que garanticen al ciudadano un fácil acceso a la información | La Agencia permanentemente actualiza su información de interés en la página web. Publica conjuntos de Datos Abiertos. Hace públicos sus procesos de contratación | 85% |
| Participación Ciudadana en la Gestión | Identificación del nivel de participación ciudadana en la gestión de la Entidad. Formulación participativa de las políticas públicas, planes y programas institucionales | Participación de la Anspe en Ferias de Servicio al Ciudadano | 31% |
| Rendición de Cuentas | La rendición de cuentas es una expresión de control social que comprende acciones de petición de información y explicaciones, así como la evaluación de la gestión | Formulación de la Estrategia de Rendición de Cuentas a la ciudadanos | 50% |
| Servicio al Ciudadano | Acceso del ciudadano, por diferentes canales, a la información de la entidad | Publicación de toda información que da cuenta de la gestión de la Agencia en la página web | 59% |
| GESTION DEL TALENTO HUMANO (43%) | Plan Estratégico de Recurso Humano | Conjunto de prioridades o finalidades básicas que orientan las políticas y prácticas de gestión de Recursos Humanos, para ponerlas al servicio de la estrategia organizativa | Implementación de los módulos SIGEP habilitados | 83% |
| Plan Anual de Vacantes | Formulación del Plan | El Plan se elaboró y se remitió a las instancias pertinentes | 0% |
| Capacitación | Formulación del Plan | La totalidad de funcionarios de la Planta Global de la Agencia se encuentran nombrados con carácter provisional. | 18% |
| Bienestar e Incentivos | Formulación del Programa | La totalidad de funcionarios de la Planta Global de la Agencia se encuentran nombrados con carácter provisiona | 71% |
| EFICIENCIA ADMINISTRATIVA (48%) | Gestión de Calidad | Implementar un Sistema de Gestión de la Calidad con base en las orientaciones contenidas en la NTCGP 1000:2009 con el fin de adoptar un enfoque basado en procesos, donde el cliente o usuario sean el punto de partida para la definición de los mismos. | Implementación del SIGA - Sistema integrado de Gestión de la Agencia para todos los procesos de la Anspe | 67% |
| Eficiencia Administrativa y Uso Eficiente del papel | Automatización de procesos críticos para la revisión de documentación | Utilización de buenas prácticas para el uso y consumo de papel | 39% |
| Racionalización de Trámites | Inscripción de trámites y otros procedimientos administrativos en el SUIT | La ANSPE no tiene trámites ni otros Procedimientos administrativos para inscribir ante el SUIT | 55% |
| Gestión de las Tecnologías de la información |  |  | 36% |
| Gestión Documental | Programa de Gestión Documental | Elaboración e implementación de la TRD | 43% |
| GESTION FINANCIERA (100%) | Programación y Ejecución Presupuestal | Formulación de la Planeación Presupuestal | Publicación de la Información en la página web | 100% |
| Plan Anual Mensualizado de Caja | Formulación de la Planeación Presupuestal | Publicación de la Información en la página web | 100% |
| Formulación y Seguimiento a Proyectos de Inversión | Formulación de la Planeación Presupuestal | Publicación de la Información en la página web | 100% |
| Plan Anual de Adquisiciones | Formulación del Plan Anual de Adquisiciones dentro de los términos establecidos | Publicación de la Información en la página web | 100% |

**Tabla 7. Grado de avance de las Políticas de Desarrollo Administrativo**

**METAS E INDICADORES DE GESTIÓN Y/Ó DESEMPEÑO DE ACUERDO CON LO PLANEADO**

Los objetivos de la política de superación de la pobreza extrema se cumplieron según lo programado, acorde con el seguimiento efectuado a los tres (3) niveles de indicadores relacionados:

**Tablero de Control de Indicadores de Pobreza**

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 planteó una serie de indicadores de pobreza y desigualdad, sobre los cuales se realizó seguimiento a través de la Mesa Transversal de Pobreza y Desigualdad liderada por la Presidencia de la República. En este sentido, se observaron avances significativos que sitúan a Colombia en niveles no comparables a los que venía presentando las últimas décadas:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance** |
| Pobreza Moderada por Ingresos | 32% | 29.30% (1) |
| Pobreza Extrema por Ingresos | 9.50% | 8.40% (1) |
| Pobreza por IPM | 22.50% | 24.80% (2) |
| Coeficiente de Gini | 0.5440 | 0.5390 (2) |

**Tabla 10. Tablero de control de Pobreza y Desigualdad**

(1) Fuente: DANE, corte junio 2014. (2) Fuente: DANE, corte 2013.

**Indicadores de la Red UNIDOS**

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 plantea una serie de indicadores de la Red UNIDOS, que describen los resultados generales de la implementación de la Estrategia:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance** | **% Avance** | **Meta Cuatrienio** | **Avance** | **% avance** |
| Familias acompañadas por la Red UNIDOS | 1.500.000 | 1.469.839 | 98% | 1.500.000 | 1.469.839 | 98% |
| Familias en situación de desplazamiento acompañadas por la Red UNIDOS | 350.000 | 500.986 | 143% | 350.000 | 500.986 | 143% |
| Familias promovidas de la Red UNIDOS | 131,250 | 132,712 | 101% | 350.000 | 256.944 | 73% |

**Tabla 11. Indicadores de la Red UNIDOS en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014.**

Fuente: SIUNIDOS, corte 31 de diciembre 2014, según lo reportado en SINERGIA Seguimiento.

Respecto a los 45 logros básicos familiares, se priorizaron 20 en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 dado su aporte a los indicadores de pobreza y capacidad de oferta institucional, de los cuales las entidades de la Red UNIDOS fijaron metas sectoriales de avance. Con corte a diciembre de 2014, el avance en los logros priorizados presenta el siguiente panorama:

| **DIMENSIÓN** | **LOGRO BÁSICO** | **RESPONSABLE** | **Meta cuatrienio**  **2010-2014** | | **Avance** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **%** | **Familias** | **%** | **Familias** |
| Identificación | 1. Identificación | Registraduría | 100% | 1.500.000 | 85% | 1.279.068 |
| 2. Libreta militar. | Mindefensa | 100% | 917.804 | 28% | 255.719 |
| Ingresos y Trabajo | 6. Capacidades del hogar | Minagricultura, SENA,  DPS, Mincomercio, INCODER, Banca de Oportunidades | 24% | 275.219 | N.D. |  |
| 7. Activos del hogar |  | 14% | 162.281 | N.D. |  |
| Educación y Capacitación | 8. Atención Integral a niños | ICBF, Mineducación | 100% | 307.600 | 100% | 306.396 |
| 9. Vinculación de niños al sistema educativo | Mineducación | 80% | 1.151.269 | 68% | 779.651 |
| 10. Alfabetización de adultos | Mineducación | 96,7% | 2.827.732 | 42% | 1.189.934 |
| 12. Trabajo infantil | Mintrabajo | 98,3% | 1.383.739 | 57% | 792.263 |
| Salud | 13. Afiliación en salud | Minsalud | 100% | 1.500.000 | 96% | 1.434.754 |
| 16. Vacunación de niños | 95% | 394.975 | 76% | 302.119 |
| 17. Gestantes con control prenatal y atención institucional del parto. | 90% | - | 85% | 31.003 |
| 20. Rehabilitación y ayudas técnicas de discapacitados | 50% | - | 104% | 197.064 |
| Nutrición | 23. Lactancia materna exclusiva | Minsalud | 100% | 42.996 | N.A. |  |
| Habitabilidad | 24. Agua potable y alcantarillado | Minvivienda, Minagricultura, DPS | 77% | 1.156.386 | 99% | 1.146.483 |
| 28. Hacinamiento | 50% | 751.436 | 129% | 967.588 |
| 29. Pisos de la vivienda | 72% | 1.076.285 | 105% | 1.129.539 |
| 32. Materiales adecuados de la vivienda | 26% | 388.411 | 195% | 755.825 |
| Dinámica Familiar | 37. Pautas de crianza humanizada | ICBF | 100% | 516.837 | 75% | 389.980 |
| Bancarización y Ahorro | 42. Crédito | Banca de las Oportunidades, Sector Privado | 70% | 155.386 | 101% | 156.423 |
| Acceso a la Justicia | 44. Atención operadores de justicia | Minjusticia | 69% | 81.091 | 108% | 87.332 |

**Tabla 12.** **Avance en logros básicos familiares priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014[[9]](#footnote-9)**

Fuente: SIUNIDOS, corte a diciembre de 2014.

**Metas propias de la Agencia en SINERGIA Seguimiento**

Para el cumplimiento de sus objetivos misionales, la Agencia planteó unas metas a las que le realiza seguimiento a través del aplicativo SINERGIA del DNP. De los 23 indicadores de la ANSPE, se pueden resaltar los siguientes por su importancia:

| **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance** | **% Avance** | **Meta cuatrienio** | **Avance** | **% Avance** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Familias con cálculo de logros | 1.500.000 | 1.391.984 | 93% | 1.500.000 | 1.391.984 | 93% |
| Familias con Plan Familiar | 1.500.000 | 1.334.165 | 89% | 1.500.000 | 1.334.165 | 89% |
| Familias con seguimiento a logros | 1.500.000 | 1.299.444 | 87% | 1.500.000 | 1.299.444 | 87% |
| Cogestores sociales contratados | 10.692 | 9.101 | 85% | 10.692 | 10.823 | 101% |
| Familias promovidas territorios ZOLIP | 2.300 | 718 | 31% | 10.800 | 1.480 | 14% |
| Sesiones de acompañamiento familiar | 2.400.000 | 4.399.771 | 183% | 6.400.000 | 8.210.844 | 128% |
| Familias con Condición Necesaria | 175.000 | 179.626 | 103% | 625.000 | 632.309 | 101% |
| Familias con Condición Suficiente | 160.000 | 140.978 | 88% | 525.000 | 291.357 | 56% |
| Planes de Acción entidades UNIDOS | 21 | 22 | 105% | 21 | 22 | 105% |
| Niñas y Niños Atención Primera Infancia | 372.877 | 416.169 | 112% | 372.877 | 416.169 | 112% |
| Logros básicos familiares gestionados | 3.600.000 | 3.388.206 | 94% | 7.200.000 | 7.772.962 | 108% |
| Proyectos implementados con privados | 6 | 8 | 133% | 30 | 65 | 217% |
| Recursos de contrapartida movilizados | 7.000 | 8.464 | 121% | 35.000 | 33.118 | 95% |
| Recursos de cooperación internacional | 7.500 | 15.109 | 201% | 37.500 | 32.035 | 85% |
| Proyectos de innovación social | 2 | 2 | 100% | 6 | 15 | 250% |
| Soluciones Innovación social seleccionadas | 3 | 7 | 233% | 9 | 18 | 200% |

**Tabla 13. Principales indicadores de la ANSPE en SINERGIA**

Fuente: SINERGIA Seguimiento Corte: diciembre 31 de 2014.

**INFORMES DE LOS ENTES DE CONTROL QUE VIGILAN A LA ENTIDAD**

Respecto a la vigilancia por parte de los organismos de control, se debe señalar que la ANSPE ha dado cumplimiento con los diferentes reportes e informes solicitados por la Contraloría General de la Republica. En efecto, en cuanto a los Informe de Personal y Costos, Informe de la Gestión Contractual, Rendición de la Cuenta Anual Consolidada el ente de control no ha emitido concepto alguno sobre los mismos, durante la vigencia 2014.

Al interior de la entidad tanto la Oficina Asesora de Planeación como el Grupo de Control Interno, dentro de la órbita de sus competencias, han realizado seguimientos e informes respecto de la gestión de la Agencia, teniendo como fuente el Plan indicativo, los Planes de Acción, los Planes de mejoramiento y la administración y manejo de los riesgos operativos y de anticorrupción identificados al interior de la ANSPE, entre otros, destacándose que los mismos se encuentran publicados en la página WEB de la entidad.

De igual manera, se debe destacar que la Agencia ha cumplido de manera oportuna con el reporte de información que de conformidad con la ley debe suministrar a otros entes públicos (DAFP, CGN, Dirección Nacional de Derechos de Autor, Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado), los cuales no han emitido concepto alguno sobre los mismos durante la vigencia 2014.

**GESTIÓN CONTRACTUAL**

El Grupo de Gestión Contractual es el encargado de apoyar y adelantar todos los procesos de contratación pública de la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema – ANSPE, a efectos de satisfacer las necesidades de las diferentes dependencias, en el marco de los lineamientos establecidos en la Ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007 y sus decretos reglamentarios.

En este orden de ideas se definieron y caracterizaron los procesos de selección para hacer seguimiento a la trazabilidad de cada uno de ellos, partiendo desde la identificación de la necesidad hasta la liquidación de los contratos.

Durante la vigencia 2014, fueron tramitados los diferentes requerimientos contractuales de la entidad a través de las diferentes modalidades de selección consagradas en la normatividad contractual vigente y en consecuencia, suscritos contratos de diferente naturaleza, tal y como se describe continuación:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MODALIDAD DE CONTRATACIÓN** | **TIPO DE CONTRATO** | **CANTIDAD SUSCRITA** |
| CONTRATACIÓN DIRECTA | Acuerdos de Articulación, Asistencia, Colaboración, Confidencialidad, Contribución e Intensión | 11 |
|
|
|
| Contrato de Arrendamiento | 2 |
| Contrato de Compraventa | 2 |
| Contrato Interadministrativo | 2 |
| Convenio de Asociación | 8 |
| Convenio Interadministrativo | 1 |
| Convenio Interadministrativo de Cooperación | 1 |
| Convenio Marco | 1 |
| Contrato de Prestación de Servicios | 366 |
| SELECCIÓN ABREVIADA | Contrato de Prestación de Servicios | 5 |
| Acuerdo Marco de Precios | 3 |
| Contrato de Suministro | 2 |
| PROCESO DE MINIMA CUANTIA | Aceptación a la Oferta | 16 |
|
|
| LICITACIÓN PUBLICA | Contrato de Prestación de Servicios | 1 |
| Contrato de Seguros | 1 |
| **TOTAL** | | **422** |

**Tabla 6. Contratación vigencia 2014**

**IMPACTO DE LA GESTIÓN EN LA POBLACION**

Durante la vigencia 2014 la Agencia no adelantó evaluaciones que permitieran dar cuenta de los cambios en la población acompañada por la Estrategia UNIDOS, sea por el propio acompañamiento, por la gestión de oferta realizada, o de alguna de las intervenciones particulares (proyectos, estrategias territoriales).

No obstante es posible inferir dichos cambios, toda vez que durante 2014, 132.712 familias superaron su situación de pobreza extrema tanto monetariamente como multidimensionalmente y fueron promovidas de la Estrategia. Lo anterior le permitirá a la Agencia mover sus esfuerzos a los hogares en pobreza extrema que aún no cuentan con acompañamiento.

Así mismo, 179.626 familias gestionaron los logros requeridos por la Estrategia para iniciar el proceso de promoción y 140.978 familias no son pobres monetariamente. En total, la ANSPE gestionó 3.388.206 logros básicos familiares durante 2014, lo cual representa un promedio de 2.3 logros por familia, mejorando paulatinamente sus condiciones de vida.

**ACCIONES DE MEJORAMIENTO DE LA ENTIDAD**

Producto de la Auditoria de Calidad, realizada a los 18 procesos, la entidad formuló su Plan de Mejoramiento para subsanar 16 no conformidades y 14 observaciones, de las cuales a 31 de diciembre de 2014 se subsanaron 12 no conformidades 12 observaciones.

Plan de Mejoramiento Auditoría de Gestión del Talento Humano, tomando como criterio de la Auditoría el cumplimiento de las normas sobre Selección y vinculación de personal, Comisión de servicios, reconocimiento y pago de viáticos, gastos de viaje, manutención y desplazamiento y Comisión de servicios al exterior, reconocimiento y pago de viáticos y gastos de viaje. Se identificaron ocho (8) hallazgos y nueve oportunidades de mejora. El Grupo de Gestión del Talento Humano suscribió el Plan de mejoramiento el cual será objeto de seguimiento y evaluación durante el 2015 por parte del Grupo de Control Interno.

La Agencia de manera oportuna formuló el Plan de mejoramiento producto de la auditoria adelantada por la Contraloría General de la República a la Política Pública Red para la Superación de la Pobreza Extrema 2008-2014, que arrojó 7 hallazgos de carácter administrativo, cuyas acciones de mejora se están desarrollando y son objeto de seguimiento por parte del Grupo de Control Interno de la ANSPE

La Contraloría General de la Republica adelantó Auditoría de Gestión de la Agencia y cuyo informe final no había sido reportado a 31 de diciembre de 2014, para la formulación del respectivo Plan de Mejoramiento.

**III.** **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS - UARIV**



****

**PRESUPUESTO**

**ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL**

A la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, durante las vigencias 2013 y 2014 le fueron asignados 1.631.734 millones y 1.506.775 millones respectivamente, la distribución de estos recursos fue:

**Año 2013**



Durante la vigencia 2013 se adicionaron $147.541 millones debido a:

* Recursos provenientes del convenio firmado con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo– AECID por un valor de $1.201 millones.
* Recursos de otras entidades para el pago de Atención Humanitaria en etapa de emergencia, en el marco del Auto 099 de 2013 de la Corte Constitucional por un total de $146.339 millones.

**Año 2014**



Durante la vigencia 2014 se adicionaron $97.781 millones correspondiente a adiciones por concepto de:

* Recursos provenientes del convenio firmado con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo– AECID por un valor de $1.115 millones.
* Incorporación de recursos de la Dirección Nacional de Estupefacientes al Fondo Para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha Contra El Crimen Organizado por un monto de $4.608 millones.
* Recursos de otras entidades para el pago de Atención Humanitaria en etapa de emergencia, en el marco del Auto 099 de 2013 de la Corte Constitucional por un total de $92.057 millones.

**EJECUCIÓN PRESUPUESTAL**

**Compromisos**

La ejecución de los recursos contratados en el año 2013 y 2014 fue del 96%, discriminada de la siguiente manera:

En los años 2013 y 2014 no se ejecutaron el 4% debido principalmente a:

* Durante las dos vigencias, los recursos inicialmente previstos para gastos de personal no fueron usados en su totalidad por la no provisión de todas las vacantes. En el año 2013 se dejaron de ejecutar $4.897 millones, mientras que en el año 2014 no se ejecutaron $2.882 millones.
* La Unidad históricamente ha tenido una ejecución baja en los recursos propios[[10]](#footnote-10), a pesar de solicitar al Ministerio de Hacienda una menor apropiación este nos siguen asignando recursos superiores a 40.000 millones, en el año 2013 $42.640 millones y en el año 2014 $43.919 millones, representando un 7% de baja ejecución en Transferencias. Es de resaltar que en el año 2015 solicitamos 14.767 millones y nos asignaron $45.237 millones.
* El déficit de recursos de Atención Humanitaria, hace que la ejecución de los recursos de la Unidad no se realice de manera acelerada, puesto que se deben reservar los mismos para casos de extrema vulnerabilidad.

**Obligaciones**

**ESTADOS FINANCIEROS**

La Unidad elabora y publica los estados financieros de acuerdo a la normatividad. Estos son informes por medio de los cuales se da a conocer la situación económica y financiera y los cambios que experimentó la Unidad.

En el siguiente link se encuentran publicados los estados financieros del año 2014: [http://www.unidadvictimas.gov.co/index.php/indicadores-de-gestion/2013](http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/NormatividadC/Transparencia/%20EstrategiaAnticorrupcion).

**CUMPLIMIENTO DE METAS**

Con el propósito de restituir el goce efectivo de derechos de las víctimas y de acuerdo al plan estratégico de la entidad, las siguientes actividades corresponden a actividades estratégicas del plan de acción vigencia 2014:











**NIVEL DE CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE ACCIÓN 2014**

La ejecución de las actividades estratégicas de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las víctimas en el plan de acción durante el año 2014 fue de **90%**, teniendo en cuenta que algunas actividades que superaron la meta, fueron niveladas a 100% en su ejecución.

El porcentaje de ejecución de las actividades a nivel de objetivo estratégico (12) es el siguiente:

| Objetivo Estratégico | % Avance 2014 |
| --- | --- |
| Objetivo No. 1**: Brindar una respuesta integral a las víctimas para que sean y se sientan reparadas** | 78% |
| Objetivo No. 2**: Fortalecer la capacidad del Estado para dar respuesta a las emergencias humanitarias y evitar nuevas violaciones a los Derechos Humanos.** | 94% |
|
|
|
| Objetivo No. 3: **Visibilizar a las víctimas y garantizar su participación efectiva.** | 100% |
|
|
| Objetivo No. 4: **Poner en marcha conjuntamente con las entidades (nacionales y territoriales) una estrategia integral para la movilización del SNARIV.** | 86% |
|
|
| Objetivo No. 5: **Coordinar que la oferta institucional esté implementada en territorio.** | 100% |
|
|
| Objetivo No. 6: **Lograr una ejecución Presupuestal óptima, eficiente y transparente.** | 96% |
| Objetivo No. 7: **Buscar y gestionar nuevos recursos que apoyen la labor misional de la entidad.** | 100% |
|
| Objetivo No. 8: **Implementar mecanismos de atención, asistencia y reparación integral eficientes y eficaces para las víctimas.** | 82% |
|
|
|
| Objetivo No. 9: **Incorporar los enfoques diferenciales, de género y psicosocial en los procesos misionales.** | 90% |
| Objetivo No.10: **Fortalecer los procesos internos de la Unidad.** | 88% |
| Objetivo No.11**: Contar con un sistema de información integral, para la trazabilidad de la víctima desde su declaración hasta su reparación.** | 100% |
|
| Objetivo No.12: **Contar con una Estructura organizacional y planta de personal altamente motivada y coherente con las necesidades de la Entidad.** | 100% |

**PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO INDICADORES ESTRATÉGICOS**

De acuerdo al análisis realizado a la ejecución de los indicadores estratégicos del plan de acción 2014, la siguiente imagen muestra el porcentaje de actividades de acuerdo con el nivel de cumplimiento de las mismas:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rangos de cumplimiento | Porcentaje de cumplimento | Numero de actividades |
| <90% | 54% | 20 |
| 80% -89% | 27% | 10 |
| 71%-79% | 5% | 2 |
| >70% | 14% | 5 |

**PLANES GENERALES DE COMPRAS**

La primera versión del Plan Anual de Adquisiciones de la Unidad para la vigencia 2014, fue publicada en el SECOP el 31 de enero de 2014 y en el transcurso del año fueron publicadas 11 versiones más, que fueron publicadas simultáneamente en la página WEB de la Unidad [http://www.unidadvictimas.gov.co](http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF).

La actualización se realiza durante la última semana de cada mes, previa aprobación del Ordenador del Gasto en atención a las solicitudes de las dependencias cuando se vieran afectados los cronogramas de contratación, valor estimado, modalidad de selección, adición o exclusión de procesos de selección de bienes y/o servicios.

Los lineamientos para las modificaciones del plan, se fijaron mediante Circular Interna No 008 de 2013.

En el mes de enero fueron programadas en el plan anual de adquisiciones 356 actividades por valor de $1.367 billones de pesos. El último plan, el cual se publicó el 12 de noviembre de 2014, contó con 371 actividades por valor de $916 billones.

El grupo de Gestión Financiera y el Grupo de Gestión Contractual, adelantan una labor de revisión y verificación de documentos, junto con la validación de las solicitudes de CDP y las solicitudes de contratación, con el fin de verificar que las adquisiciones de bienes y servicios estén previamente incluidas en el Plan de Adquisiciones antes de publicar el proceso de selección, en cumplimiento del Plan de Mejoramiento.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| No de Activ. Programadas Enero | Valor | No de Activ. Programadas Nov. | Valor |
| 356 | $1.367.082.137.400 | 371 | $915.726.376.601 |

**GESTIÓN MISIONAL**

Las dependencias que hacen parte de la gestión misional de la entidad son aquellas que añaden valor a la víctima o inciden directamente en su satisfacción o insatisfacción. Componen la cadena del valor de la entidad, por lo tanto inciden en el cumplimiento de la misión de la entidad.

**Dirección de Registro y Gestión de la Información**

**Logros 2014**

* *Se definió e implemento la estrategia para la toma de declaración en línea en las oficinas del Ministerio Público y consulados, la cual consiste en adaptar los procedimientos de registro, haciendo uso de las herramientas tecnológicas, de manera que éstas proporcionen la información y facilidad suficiente para el ejercicio de la toma de la declaración, garantizando la correcta transacción de datos. Con corte a diciembre 31 de 2014, se ha recibido un total de 118.420 solicitudes de inscripción en el RUV, las cuales representan el 13.6% del total de declaraciones recibidas en el marco de la Ley 1448 de 2011.*
* *De las solicitudes valoradas hasta el cierre del 2014 bajo las diferentes normas, se han reconocido 2.639.073 víctimas del conflicto armado interno.*
* *Se aplicó un total de 524.351 novedades sobre el RUV. Sobre el total, el 51,3% corresponden a la actualización de datos de identificación y contacto, el 39,4% a inclusión de menores de edad, el 6% a división y reunificación de grupos familiares y el 2,8% a cambio de jefe de hogar, solicitudes de inclusión de mayores de edad y cambio o asignación de tutor*
* *Avances en la superación del subregistro, la cual se abordó en dos situaciones: (i) Quienes declaran y la declaración no llega a la entidad para surtir el proceso de valoración o el resultado de la valoración es no inclusión y (ii) Quienes no declaran.*
* *40 entidades del nivel nacional y 1.102 del nivel territorial cuentan con acuerdos de intercambio y confidencialidad de información para garantizar los insumos necesarios que en materia de información se requieren para la aplicación de las medidas de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas.*
* *Se construyeron diferentes instructivos, protocolos y guías, con el fin de dar orientaciones y lineamientos para la caracterización de las víctimas del conflicto; para el diseño, desarrollo, implementación y seguimiento del Plan Operativo de Sistemas de Información en todo el territorio nacional y para el intercambio de información entre la unidad y las demás entidades que conforman la Red Nacional de Información, teniendo en cuenta los estándares de legalidad, seguridad y confidencialidad de la información.*
* *Implementación del Marco para la Interoperabilidad[[11]](#footnote-11): Es el proceso de coordinación que demanda cada proceso de intercambio y que permite el acceso a los datos que dispone cada entidad.*
* *Se cuenta con diferentes sistemas de información (Vivanto), instrumentos (caracterización), y herramientas tecnológicas (visor geográfico, herramienta de cruces masivos, módulo de ubicación y portal RNI) orientados a obtener la información de la población de manera que facilite la generación de políticas y toma de decisiones.*
* *Se realizó la medición de los Indicadores de Goce Efectivo de Derechos junto con el DANE y del Índice de Riesgo de Victimización*
* *Plan Operativo de Sistemas de Información - POSI: Se realizó el desarrollo de POSI, a partir de su conceptualización y definición de componentes. La implementación de la metodología POSI, permite adelantar las acciones necesarias para que la respectiva entidad supere las dificultades y alcance los grados necesarios para el intercambio de la información e interoperabilidad de los sistemas. Es así, como desde noviembre del año 2013 y hasta agosto del año 2014, se desarrolla la fase, 2 que corresponde al diagnóstico de necesidades en sistemas de información con 594 entidades que están recibiendo apoyo para esta fase.*

**Retos 2015**

* *Disminuir los tiempos de respuesta a las solicitudes de inscripción en el RUV, así como resolver en términos los requerimientos de aplicación de novedades y los recursos interpuestos contra las decisiones adoptadas por la Dirección de Registro y Gestión de la Información de la Unidad para las Víctimas.*
* *Fortalecer los procesos de capacitación en toma de declaración a funcionarios del Ministerio Público en todo el país incluyendo el enfoque diferencial.*
* *Superación de las dificultades en el proceso de notificación a través de la implementación de estrategias como la publicación de los Actos Administrativos en el sitio web de la entidad y jornadas masivas de notificación.*
* *Lograr la interoperabilidad del 100% de las entidades del SNARIV del orden nacional con la RNI.*
* *Desarrollar Vivanto como la herramienta que consolide todas las fuentes de información disponibles en la Unidad y en la Red Nacional de Información.*
* *Elaborar y socializar en el Subcomité Técnico Nacional de Sistemas de Información y los Subcomités Territoriales los lineamientos para el uso y manejo de la información de la población víctima.*
* *Finalizar las fases I y II del plan operativo de sistema de información en 640 entidades territoriales e iniciar la Fase III que consiste en la “Ejecución de los Planes de Mejoramiento”.*

**Dirección de Reparación**

**Logros 2014**

A partir de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, la Unidad para las Víctimas ha realizado grandes esfuerzos por implementar la reparación integral, en tanto reparar a víctimas individuales y colectivas, en los cinco componentes establecidos: satisfacción, rehabilitación, indemnización, restitución y garantías de no repetición. Este esfuerzo se ve reflejado en las diversas estrategias de oferta directa que ha propuesto la Unidad para las Víctimas para llegar directamente a ellas, como: el Programa de Acompañamiento a la Inversión Adecuada de los Recursos, la Estrategia de Recuperación Emocional, el Acompañamiento a la entrega de restos, la Estrategia de reconstrucción del tejido social “Entrelazando”, entre otras.

En materia de reparación individual, la Unidad para las Víctimas avanza en superar el enfoque asistencialista o economicista de la reparación, por medio de la aplicación de un enfoque de reparación integral, adecuada, diferenciada, transformadora y efectiva que empodere a las víctimas y les permita un ejercicio pleno de ciudadanía. Después de tres años de implementación se resaltan los siguientes logros:

* *291.106 planes PAARI (cifra acumulada) y 101.634 en el 2014. El PAARI es el punto de partida para una reparación más específica y adecuada, que empodere a las víctimas.*
* *El goce de la indemnización administrativa como medida de reparación a llegado a 482.399 víctimas del conflicto armado en el 2014. La meta definida en el CONPES 3726 de indemnización estaba definida para otros hechos victimizantes y el Decreto 1377 de 2014 reglamenta la obligatoriedad de la indemnización para desplazamiento forzado, generando un nuevo reto en la implementación de la reparación integral.*

Durante 2014 fueron realizadas 90.457 indemnizaciones, de las cuales se realizaron 57.118 para víctimas de desplazamiento forzado y 33.339 a víctimas de hechos diferentes. De las indemnizaciones realizadas en el 2014 el 31% se realizaron a niños, niñas y adolescentes (28.344 víctimas) mediante la constitución de encargos fiduciarios en garantía de sus derechos.



* *De resaltar en especial que por primera vez en el país, y también como pionero en la comunidad internacional, el Gobierno Nacional inició el proceso de reparación integral a víctimas de desplazamiento forzado interno, mediante el reconocimiento de indemnización por vía administrativa en dinero, adicional e independiente al sistema de subsidios estatales.*
* *En el proceso de reparación, se ha reconocido con el mensaje estatal de dignificación a ciento noventa y ocho mil seiscientas noventa y tres mil 198.693 víctimas, de quienes 75.291 la recibieron en el año 2014.*
* *Como medidas de satisfacción, se han realizado 77 actos simbólicos de entrega de cartas de dignificación, distribuidos a nivel nacional en los que se realizaron diferentes actividades a través de representaciones simbólicas, como el arte y la cultura, donde las víctimas pudieron expresar sus emociones, duelos y expectativas frente a la construcción conjunta del proceso de reparación.*
* *La medida de exención del servicio militar y desincorporación, que corresponde misionalmente al Ministerio de Defensa Nacional con la colaboración de la Unidad para las Víctimas, benefició a 20.000 víctimas quienes han podido resolver su situación militar en el marco de la medida de exención en 2014.*
* *Han participado en la Estrategia de Recuperación Emocional 57.189 víctimas, 31.835 participaron durante 2014, lo cual ha posibilitado las víctimas elaboren sus duelos y mitiguen su dolor.*
* *En el Programa de Acompañamiento, que busca orientar a la víctima en el proceso de reparación integral y las medidas de reparación, en la adecuada inversión de los recursos que recibe del Estado, partiendo de la premisa que los recursos monetarios otorgados a las víctimas a título de indemnización constituyen instrumentos de inclusión social que permiten la reconstrucción de sus proyectos de vida, presenta importantes resultados: 67.966 manifestaron estar interesados en participar en el Programa en 2014. Adicionalmente, el Programa formo en educación financiera (54.669 en 2014); ciento sesenta y tres mil ciento sesenta y ocho (163.168) orientadas en la adecuada inversión de recursos (64.999 en 2014); y ocho mil setecientos diecisiete (8.717) con asesoría específica en alguna línea de inversión (7.282 en 2014).*
* *Dentro del Programa de Acompañamiento se han desarrollado 80 procesos de socialización que beneficiaron a tres mil seiscientas setenta y ocho (3.678) víctimas.*
* *Durante la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, las medidas de satisfacción han tenido un rol central para el conocimiento de los hechos, la des-estigmatización de las víctimas y la difusión de la memoria histórica, por tanto éstas se han constituido como un elemento transversal fundamental para el alcance de la reparación integral. Son de suma importancia en los procesos de reparación, buscando, no sólo la dignificación de las víctimas y su enaltecimiento, sino también la transformación de los símbolos e imaginarios individuales y colectivos que han justificado la violencia y los hechos victimizantes. En este sentido, la Unidad para las Víctimas también ha desarrollado acciones de carácter pedagógico y simbólico, dirigidos a la sociedad, como:*
* *La conmemoración del Día Nacional de la Memoria y Solidaridad con las Víctimas (9 de abril) en los años 2013 y 2014 en la cual se realizan por parte del Estado eventos de memoria y reconocimiento de los hechos que han victimizado a los colombianos.*
* *Durante estos dos años se llevaron a cabo más de 140 acciones de conmemoración en diferentes regiones del país, que permitieron a través de expresiones artísticas y culturales rendir homenaje a las víctimas, su reconocimiento y dignificación.*
* *En el marco de la Semana de Memoria y Solidaridad con las Víctimas, se realizaron jornadas de atención, orientación e información en ocho Consulados, para las víctimas que se encuentran en el exterior (Costa Rica, Panamá, Ecuador, Chile, Estados Unidos, España).*
* *La conmemoración del Día Internacional del Detenido Desaparecido (30 de agosto). En el ámbito de esta conmemoración en el año 2013 se realizaron 30 actos simbólicos a nivel nacional y 14 en el año 2014.*
* *Del mismo modo, la Unidad para las Victimas, se ha sumado a conmemorar el Día Internacional de los Derechos Humanos (10 de diciembre), a través del apoyo a proyectos, encuentros y actos simbólicos en diferentes partes del país.*
* *Se destacan acciones específicas con los grupos de enfoque diferencial como la conmemoración del Día de la Toma de Conciencia contra el Maltrato a las Personas Mayores y el Día de las Personas Mayores, Jornadas de Reparación Integral a Mujeres Víctimas de Violencia Sexual y la preparación de las Jornadas especiales para víctimas con discapacidad en el marco del Día Internacional de las Personas con Discapacidad. Igualmente, el apoyo a los talleres con familiares de Víctimas de desaparición forzada y el trabajo que se viene adelantando con Ministerio de Defensa Nacional y Fuerza Pública para la identificación y posterior implementación de medidas de satisfacción a víctimas miembros de la Fuerza Pública.*
* *También fue fundamental la intervención de la Unidad para las Víctimas en el establecimiento del Día Nacional por la Dignidad de las Mujeres Víctimas de Violencia Sexual en el marco del conflicto armado interno, declarado como tal por el Sr. Presidente de la República mediante Decreto 1480 de 2014.*

En materia de restitución, la Unidad ha realizado un importante esfuerzo para fortalecer el retorno y la reubicación, pues entiende que esta es una de las medidas de restitución por excelencia. Frente a lo cual se presentan los siguientes resultados:

* *Se fortaleció el retorno y la reubicación como medida de reparación dentro de la ruta individual. No sólo se consolidó la ruta para recibir y gestionar solicitudes individuales o familiares de retorno, sino que a partir de la ruta implementada con los pasados lineamientos del comité ejecutivo, logramos llegar a 20 mil hogares más en 2014.*
* *Se han realizado importantes mejoras a la política pública para garantizar los derechos de la población desplazada que desean retornar o reubicarse, a través del ajuste del Protocolo de Retornos y Reubicaciones, en el cual se incluyó, entre otros avances los siguientes: (i) Una ruta clara para las víctimas en el exterior; (ii) Adopción del concepto de seguridad para continuar con el proceso con las víctimas, las autoridades étnicas - cuando es del caso-, la autoridad militar, la autoridad civil y con participación de organismos de control en el Comité Territorial de Justicia Transicional, (iii) Realizar conjuntamente con el proceso de retorno, estrategias de acompañamiento psicosocial y de reconstrucción del tejido social.*
* *Más de 70.000 hogares acompañados en sus procesos de retornos o reubicación, bajo los principios de voluntariedad, seguridad y dignidad. Entre estos hogares se cuentan los incluidos por las entidades territoriales con sus planes de Retornos y Reubicación, los procesos masivos acompañados por la Unidad para las Víctimas, hogares vinculados al Programa Familias en su Tierra para procesos rurales y solicitudes individuales/familiares que han contado con el apoyo de la Unidad para las Víctimas.*
* *En 2014 se consolidó la ruta de la reubicación en sitio de recepción para aquellas familias que encuentran en las ciudades la oportunidad de reconstruir sus vidas. Esto se hace de manera articulada a la política de vivienda prioritaria, donde el 75% de los beneficiarios son población víctima de desplazamiento, y otras ofertas de arraigo recibidas con el objetivo de propender no sólo por el acompañamiento social y comunitario de los hogares, sino también por su estabilización socioeconómica en lógica de reparación.*
* *Se han aunado esfuerzos con las entidades territoriales para atender familias retornadas o reubicadas, en busca de su estabilización socioeconómica, optimizando la inversión de recursos a través de la corresponsabilidad. Así se han realizado convenios con las alcaldías y gobernaciones por más de 18 mil millones de pesos. Además en proyectos dinamizadores se han presentado desde el territorio (267) proyectos para procesos de retorno y reubicación, por poco más de 30 mil millones de pesos, donde la Unidad aporta el 70% de los recursos y lo restante lo aportan las entidades territoriales, la comunidad u otros actores estratégicos, como la cooperación internacional. De estos proyectos, en 2014 se viabilizaron 112. Los proyectos en marcha alcanzan los 48 mil millones de pesos en aportes de la Unidad y han logrado dinamizar procesos territoriales de retorno o reubicación, a partir de necesidades colectivas que impactan en la sostenibilidad y arraigo de la comunidad.*
* *Se ha continuado con el retorno y reubicación de grupos étnicos. Se destaca el caso de los Embera Katio y Embera Chami, que se encontraban en desplazamiento en la ciudad de Bogotá. Con el apoyo de las diferentes entidades del SNARIV hemos logrado que 372 hogares hayan podido regresar y permanecer en sus comunidades en Risaralda y Chocó. Ahora con ellos se continuará trabajando el proceso de reparación colectiva. También se ha avanzado en otros casos como los Wayuu, Wiwa, Nukak, Jiw, Wounaan, Itnú, Makaguan, Skuani y Paez, en el marco de procesos de reparación colectiva.*
* *En el marco procesos de restitución de tierras, se ha generado una estrategia que permite evaluar la condición, voluntariedad y estado de las familias beneficiadas en los fallos de restitución de tierras, para promover la integralidad de las medidas de reparación. A la fecha se tiene que existen 1232 familias con sentencia de restitución de tierras, de las cuales se ha logrado contactar con la ruta de reparación a 981 hogares (avance del 80%). Esta muestra nos ha permitido establecer que más de la mitad de los hogares restituidos han establecido su voluntariedad de retornar* o reubicar a partir de la explotación económica del predio restituido.

Adicionalmente, en el componente de restitución, la Unidad para las Víctimas ha apoyado las actividades de la política de restitución de tierras y territorio por medio de diferentes acciones, entre las cuales se destaca: i) Expedición de un bloque normativo que facilita la articulación de las Unidades de Restitución de Tierras y para las Víctimas, en donde se destaca, un protocolo de articulación, las resoluciones 223/2013, 1006/2013 y el decreto 1377 de 2014; estos últimos permiten la priorización, de víctimas reconocidas en las sentencias de restitución de tierras, para atención y reparación administrativa. ii) La formulación de una estrategia de intervención conjunta entre las dos Unidades, en algunos territorios focalizados para restitución. Y iii) Intercambio de bienes entre los Fondos de las dos entidades.

El conflicto armado en Colombia ha generado incalculables daños a nivel colectivo, los cuales se evidencian, entre otros aspectos, en una profunda afectación de activos sociales tan fundamentales como la confianza, la solidaridad, el respeto y reconocimiento de la diversidad étnica y cultural, y la legitimidad de las instituciones del Estado. El proceso de reparación colectiva, el cual, se define y construye con cada uno de los Sujetos de Reparación Colectiva, viene haciendo contribuciones significativas a la reconstrucción del tejido social fracturado por la guerra. Dicha contribución se evidencia en la reconstrucción de las relaciones de confianza que se han fortalecido entre las comunidades y entre estas con el Estado. La naturaleza del proceso que lidera la Unidad para las Víctimas ha permitido construir una relación diferente con las comunidades, pues todo el esfuerzo ha estado centrado en garantizar la legitimidad del proceso, a partir de la participación efectiva y real, en la medida en que son los mismos actores los que identifican los daños colectivos en ellos generados, y definen las acciones con las cuales el Estado debe repararlos. Este proceso, ha logrado los siguientes avances concretos:

* *303 comunidades (incluidas comunidades étnicas), organizaciones y grupos se encuentran en alguna fase de la ruta de reparación colectiva.*
* *3071 líderes y lideresas que hoy integran los Comités de Impulso y grupos de apoyo y acompañamiento que se han conformado en aproximadamente 150 comunidades, grupos y organizaciones, quienes representan a los diferentes actores poblacionales que integran el proceso de Reparación Colectiva.*
* *Se han desarrollado alrededor de 80 medidas de satisfacción con los sujetos de reparación colectiva donde han participado alrededor de 9.700 personas.*
* *163 comunidades se encuentran en la estrategia de reconstrucción del tejido social “Entrelazando.*

El Programa promueve y aboga por la construcción, pues las medidas de reparación colectiva propenden por la reconciliación, en el entendido que la reconciliación se concibe como un proceso encaminado a construir un clima de convivencia pacífica basado en el afianzamiento de nuevas relaciones de confianza entre los ciudadanos y las instituciones del Estado y entre ellos mismos, así como la profundización de la democracia, con la participación de las instituciones y la sociedad civil.

**Retos 2015.**

A pesar de los importantes resultados que se han conseguido en estos años de implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, es necesario visibilizar algunos retos para lograr la integralidad de la reparación:

* *Optimizar la articulación de la intervención de las diferentes entidades del Estado, y lograr su convergencia respecto a las víctimas individuales y colectivas.*
* *Impulsar la implementación de la Ruta Única para la Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas, con la que se busca una articulación de la Unidad para poder atender adecuadamente a cualquier víctima en los diferentes estados de su proceso.*
* *Materializar la medida de indemnización a las víctimas de desplazamiento forzado, acorde con lo previsto en la sentencia SU-254 de 2013 y el Decreto 1377 de 2014, para lo cual se requeriría adicionar recursos que así lo permitan.*
* *Lograr que las víctimas accedan a oportunidades reales de inversión que se adecúen a su nivel socio económico y al monto reconocido a título de indemnización, flexibilizando y ampliando la cobertura de los programas y servicios.*
* *Otorgar medidas de reparación en los diferentes componentes, a todas las víctimas que pasan por la ruta de reparación integral, dado que no siempre es posible hacerlo en razón a la gradualidad y/o progresividad.*
* *Implementar la política de medición de la superación de la condición de vulnerablidad del desplazamiento forzado*.

En materia de retornos y reubicaciones:

* *Consolidar la estabilización socioeconómica de los hogares y comunidades acompañadas, garantizando la complementariedad de la oferta de las diferentes instituciones del Estado.*
* *Fortalecer la implementación del retorno y la reubicación dentro de la ruta de reparación individual, con el objetivo de llegar a más de 100 mil hogares en el próximo cuatrienio, con esquema especial de acompañamiento. Para lo cual es necesario fortalecer la articulación con entidades territoriales, continuar con el esquema que desarrolla el Programa Familias en su Tierra y ampliar otro esquema desde la unidad para escenarios urbanos.*
* *Incrementar la implementación del proceso de atención de la población que voluntariamente desee reubicarse en sitios de recepción, fundamentalmente en ciudades capitales.*
* *Brindar oferta a las víctimas en el exterior que deseen voluntariamente regresar al territorio colombiano.*

En cuanto al Programa de Reparación Colectiva

* *Contar con los recursos necesarios para implementar la reparación colectiva, la cual es un Por la complejidad del proceso de Reparación Colectiva, es imperativo que se avance en la revisión y ajuste de la meta establecida en el CONPES.*
* *Garantizar la activa participación de las entidades del SNARIV durante la implementación de la Ruta de Reparación Colectiva.*
* *Que los Alcaldes, Gobernadores y entidades nacionales logren mayor eficacia y eficiencia en su gestión pública y aporten al proceso de reparación colectiva, en el entendido que esto permite invertir recursos para mejorar la calidad de vida de ciudadanos y ciudadanas, pero además contribuir contundentemente a la construcción de la paz y la reconciliación.*

**Dirección de Gestión Interinstitucional**

**Logros 2014**

* *Articulación de las instancias de coordinación del nivel nacional y territorial, a través de lineamientos brindados por parte de los 10 Subcomités del SNARIV a los Comités de Justicia Transicional mediante la implementación de la estrategia Todos y todas somos Sistema y el desarrollo del Sistema de Seguimiento a la Política de Víctimas.*
* *Regionalización indicativa de la inversión nacional por 3.7 billones de pesos en 77 proyectos, en la cual se ve un incremento de 26% entre 2014 y 2015, así como un aumento de los recursos regionalizados en un 43% entre 2014 y 2015.*
* *Certificación de las entidades del nivel nacional en su contribución al goce efectivo de derechos.*
* *Se cuenta con un sistema de seguimiento fortalecido y posicionado a nivel nacional, a través de cual se realizó la medición de la certificación territorial para el 100% de las entidades territoriales, se hicieron ajustes en el Formulario Único Territorial y se cuenta con una batería de indicadores de coordinación. A 2014, 97% de las entidades territoriales reportan en el RUSICST.*
* *Consolidación del universo del seguimiento a la sentencia T-025 de 2004, para lo cual se consolidó el número y tipo de autos y de órdenes, el listado de falencias estructurales, así como las entidades responsables del cumplimiento y su superación.*
* *Primeras jornadas de atención a víctimas en el exterior desde la expedición de la ley 1448 de 2011. Esto se dio con ocasión del 9 de abril (día de memoria y solidaridad con las víctimas), se hizo presencia en 8 consulados (Santiago de Chile en Chile; Quito, Lago Agrio y Santo Domingo de los Tsachilas en Ecuador; Ciudad de Panamá en Panamá; Son José en Costa Rica; Miami en Estados Unidos; Madrid en España).*
* *Conformación de un Banco de Gestión de Proyectos.*
* *Cofinanciación de 23 proyectos, en 143 municipios de 18 departamentos (Antioquia, Arauca, Atlántico, Caldas, Cauca, Córdoba, Cundinamarca, Guajira, Huila, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Risaralda, Santander, Valle del Cauca); con una inversión de $56.562.493.861, en la cual el 66% fue cofinanciado por la Unidad y el 34% por parte de las entidades territoriales, beneficiando a 53.978 víctimas*.
* *Financiación de proyectos presentados por las mesas de participación relacionados con iniciativas de promoción, visibilización, difusión y fortalecimiento de la participación efectiva.*

**Retos 2015**

* *Implementación del Decreto 2569 de 2014, referente a la gestión de la oferta en función de la superación de la vulnerabilidad de las víctimas e incorporar lo dispuesto en dicho decreto en la metodología de certificación.*
* *Posicionamiento y reporte del tablero PAT a nivel nacional, de manera que se pueda contar información territorial oportuna y de calidad.*
* *Medición de la contribución de las entidades nacionales y territoriales en la vigencia 2014 al cumplimiento de la Política Pública de Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas (certificaciones nacional y territorial).*
* *Coordinar y formular una ruta diferencial para la asistencia, atención y reparación integral para las víctimas pertenecientes a sujetos colectivos étnicos y no étnicos que se encuentren en el exterior.*
* *Consolidar el módulo de la herramienta tecnológica que permita hacer el monitoreo y seguimiento al cumplimiento de las órdenes emitidas por la Corte Constitucional y a la superación de las falencias identificadas por la Corte. Lo anterior desarrollado en articulación con los proceso de planeación y de certificación de las entidades nacionales y territoriales del SNARIV.*
* *Elección e instalación de las próximas mesas de participación efectiva, con lo cual se fomenta la alternancia en los liderazgos y la representatividad.*

**Dirección de Gestión Social Humanitaria**

**Logros 2014**

* *La Unidad para las Víctimas acompañó durante el año la atención de 918 emergencias humanitarias derivadas del conflicto armado en todo el territorio nacional. Para lograr este acompañamiento se realizaron más de 900 misiones humanitarias que resultaron entre otros, en la entrega de ayuda humanitaria en especie a más de 15.000 personas.*
* *Como parte del apoyo subsidiario a las alcaldías, la Unidad para las Víctimas apoyó 487 municipios en la entrega de atención inmediata a 5.727 hogares recientemente desplazados y a 47 municipios con 64 proyectos para fortalecer la infraestructura social y comunitaria para la prevención y atención de emergencias humanitarias.*
* *La Unidad para las Víctimas continuó ampliando la cobertura de municipios asesorados en el diseño de sus planes de contingencia. Durante el año 71 municipios contaron con asesoría técnica para la formulación e implementación de sus planes de contingencia y 512 municipios fueron asesorados en la actualización de los mismos.*
* *La Unidad para las Víctimas participó en la identificación y gestión de información de riesgo de 10.172 casos en el marco de escenarios de coordinación para la prevención y protección (CIAT; CIPRUNNA, GVP y CERREM).*
* *La Unidad para las Víctimas consolidó un esquema nacional de caracterización de población víctima a través de la construcción de 389.668 Planes de Atención, Asistencia y Reparación Integral.  Estos planes, construidos de manera conjunta con los hogares, permitieron conocer mejor la situación actual de cada hogar y remitir a más de un millón de personas a los programas sociales relevantes para el restablecimiento de sus derechos.*
* *La Unidad para las Víctimas cumplió con su responsabilidad de brindar asistencia humanitaria a víctimas.  Se entregaron recursos por medio billón de pesos a personas y hogares víctimas.  678.415 hogares desplazados recibieron atención humanitaria y 9.976 personas víctimas de hechos victimizantes distintos al desplazamiento recibieron ayuda humanitaria.*
* *Como parte de las medidas de asistencia para las víctimas, la Unidad para las Víctimas definió lineamientos a los entes territoriales para la entrega de asistencia funeraria y acompañó 444 procesos de la Fiscalía General de la Nación de entrega de cuerpos y restos de víctimas de desaparición forzada y homicidio.*
* *En su rol coordinador para asegurar el acceso de las víctimas a programas sociales, la Unidad para las Víctimas celebró un acuerdo con el programa Mujeres Ahorradoras en Acción del DPS que permitió vincular 22.963 mujeres desplazadas al programa.  Así mismo celebró un acuerdo con el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo – FONADE que permitió direccionar a 97 mujeres víctimas para formalizar su vinculación al programa, del cual recibirán apoyo por hasta $15.000.000 para la puesta en marcha de proyectos productivos.*
* *La Unidad para las Víctimas concretó ajustes fundamentales a la política pública de asistencia humanitaria.  La construcción de estos ajustes contó con la participación de actores claves, tales como representantes de víctimas, organizaciones no gubernamentales, organismos de cooperación y entidades del SNARIV. En diciembre se expidió el decreto 2569 por medio del cual se reforma la política de atención humanitaria y se reglamenta la medición de la superación de la situación de vulnerabilidad de la población desplazada.*

**Retos 2015**

* *Implementar el decreto 2569 de 2014 asegurando que la atención humanitaria sea entregada de manera prioritaria y oportuna a los hogares desplazados con carencias en los componentes de su subsistencia mínima y que la población desplazada en general avance hacia la reparación integral y la superación de su situación de vulnerabilidad.*
* *Notificar los actos administrativos de entrega de atención humanitaria explicando las razones que guían la entrega de esta ayuda y habilitando mecanismos para que las víctimas ejerzan su derecho a la contradicción.*
* *Consolidar la estrategia Ruta integral de atención, asistencia y reparación, de modo que la respuesta institucional hacia las víctimas se brinde de una manera participativa, efectiva y coordinada.*
* *Posicionar internacionalmente el caso colombiano como referente en materia de acción humanitaria y pionero en el diseño y ejecución de innovación en materia de política pública en asistencia humanitaria.*

**Dirección de Asuntos Étnicos**

**Logros 2014**

* *Construcción de documentos de protocolos de participación y habilitación de espacios afro y Rrom para la concertación de los mismos.*
* *Diseño de protocolo psicosocial para población étnica en armonía con los lineamientos emitidos.*
* *Apoyo al diseño de los componentes del módulo étnico del programa de acompañamiento en indemnización individual para integrantes de grupos étnicos.*
* *Consolidación del modelo de caracterización del daño para grupos étnicos*

**Retos 2015.**

* *Generación de lineamientos para la gestión de la oferta étnica, en entes territoriales y entidades del SNARIV.*
* *Concertar con las comunidades étnicas el listado de alimentos y suministros humanitarios (minutas) del modelo ecocultural para su implementación.*
* *Brindar lineamientos técnicos y recomendaciones que permitan armonizar los casos étnicos, en la ruta de reparación individual y ruta la de reparación colectiva. Al igual que acompañamiento y lineamiento técnico en la fase de caracterización del daño.*
* *Implementar el índice de adecuación Institucional en las DT, en cuanto a accesibilidad, coordinación, divulgación y comunicación, y bajo los principios de: gradualidad, progresividad y participación, que permitan garantizar la implementación del enfoque diferencial étnico.*
* *Articulación entre la DAE y la Unidad de Restitución de tierras para casos étnicos.*
* *Sesiones con el SNARIV para trabajo exclusivo sobre grupos étnicos de conformidad con cada decreto Ley.*
* *Brindar lineamientos técnicos para la atención y reparación a victimas étnicas en frontera y en el exterior.*
* *Reporte del grado de avance de las políticas de desarrollo administrativos del modelo integrados de planeación y gestión: Gestión misional y de gobierno, transparencia, participación y servicio al ciudadano, gestión del talento humano, eficiencia administrativa, gestión financiera.*
* *Metas e indicadores de gestión y/ó desempeño de acuerdo con lo planeado: % de avance metas, indicadores de gestión y/ó desempeño corte 31 diciembre de 2014.*
* *Informes de los entes de Control que vigilan a la Entidad: relación de todas las entidades que vigilan y los mecanismos de control que existen al interior y al exterior para hacer un seguimiento efectivo sobre la gestión de la misma: concepto de informes de los organismos que controlan la entidad, plan de acción de la entidad ante la calificación.*

**Creación de Centros Regionales**

**Logros 2014**

Los Centros Regionales de Atención y Reparación son espacios físicos que permiten la articulación interinstitucional de la oferta del nivel nacional y territorial para las víctimas. (Artículo 121. Decreto 4800/11), con el objetivo de atender, orientar, remitir, acompañar y realizar el seguimiento a las víctimas, se implementaron de manera gradual en los municipios con mayor cantidad de víctimas, teniendo en cuenta las necesidades específicas de cada territorio, al igual que los programas, estrategias e infraestructura existentes.

En virtud de lo anterior la estrategia de creación de Centros Regionales se consolidó en el 2014 en la firma de 10 convenios para la construcción de Centros Regionales, éstos son: Caucasia, Neiva, Riohacha, Ocaña, Santa Marta, La Palma, Popayán, Tumaco, Cali y Barranquilla; los cuales se sumaron a los 22 Centros Regionales que ya se traían desde el año 2012.

La consolidación de la estrategia de Centros Regionales da cuenta de la necesidad que se tiene de reunir en un mismo espacio la oferta institucional del SNARIV, y de mejorar las infraestructuras en las cuales se ha venido atendiendo a las víctimas del conflicto en el País.

**Retos 2015.**

Para el 2015 en el programa de Centros Regionales se tienen los siguientes retos:

* *Que los Municipios ejecuten con prontitud sus obras de construcción, sin mayores retrasos en los cronogramas de ejecución ni en los procesos de licitación*
* *Que en el primer semestre de 2015 se cuente con un avance significativo en la ejecución de los convenios*
* *Que se consolide la oferta de las instituciones que van a hacer presencia del SNARIV al interior de cada uno de los Centros Regionales*
* *Que ser articule y materialice la ruta de atención a las víctimas en los Centros Regionales*

**MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN.**

El Modelo Integrado de Planeación y Gestión constó de 89 indicadores los cuales todos fueron evaluados a lo largo del 2014. El 80% de las actividades se concentran en las siguientes políticas: 1. Eficiencia Administrativa, 2. Gestión del Talento Humano y 3. Transparencia, Participación y servicio al Ciudadano.

Con el fin de garantizar el cumplimento de las políticas, la Oficina Asesora de Planeación realizó de manera trimestral el seguimiento al modelo con corte a 31 de diciembre de 2014, en donde la Entidad presentó un avance del 93.2% considerado satisfecho; de acuerdo con los rangos establecidos por le Entidad para verificar el cumplimento. A continuación se presenta el avance del modelo Integrado de Planeación y gestión de acuerdo a las políticas y las actividades cumplidas y por cumplir:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| POLITICA | PROMEDIO AVANCE | CRITERIO DE EVALUACION |
| Eficiencia administrativa | 84.4 | Aceptable |
| Gestión del talento humano | 96.4 | Satisfactorio |
| Gestion financiera | 100 | Satisfactorio |
| Gestión misional y de gobierno | 100 | Satisfactorio |
| Requerimientos generales | 87.5 | Aceptable |
| Transparencia, participación y servicio al ciudadano | 91.1 | Satisfactorio |
| TOTAL GENERAL | 93.2 | |

**INFORMES DEL ENTE DE CONTROL**

La CGR ha emitido 6 informes de plan de mejoramiento durante los años 2013 y 2014, el primer informe sobre la vigencia 2013 lo emitió en el mes de julio de 2014, realizando evaluación de la ejecución presupuestal, evaluación financiera y contable, evaluación contractual; así mismo pronunciándose sobre el control interno contable.

La opinión de la CGR frente a los estados financieros: “En nuestra opinión, los Estados Financieros NO presentan razonablemente la situación financiera y los resultados de las operaciones de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, a 31 de diciembre de 2013, en todos los aspectos importantes de conformidad con las normas y principios de contabilidad generalmente aceptados y lo establecido por la Contaduría General de la Nación”.

En cuanto a la evaluación a la gestión el ente de control se pronunció mediante informe emitido en el mes de febrero de 2015.

El concepto se emite obteniendo la calificación de la Gestión y Resultados la cual fue del 46,048%, lo que conlleva al no fenecimiento de la cuenta fiscal de la entidad por la vigencia 2013.

Sobre el Plan de Acción, en último informe de la CGR vigencia fiscal 2013 no ha habido pronunciamiento.

**Mecanismos de Control al Interior de la Unidad para Hacer un Seguimiento sobre la Gestión.**

Procedimientos: La OCI cuenta con el procedimiento “informes de ley entes externos”.

Programa de auditoría: La OCI por orden legal elabora un programa de auditorías dentro del cual se definen las auditorías, informes de seguimiento y demás tareas a desarrollar, para la vigencia 2014 se realizaron 15 auditorías de gestión.

Dentro del programa se establece el seguimiento trimestral a los planes de mejora suscritos con la CGR.

**GESTIÓN CONTRACTUAL**

La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas durante la vigencia 2014, con corte a 31 de diciembre, adelantó las siguientes contrataciones:

**VIGENCIA 2014**

| MODALIDAD DE SELECCIÓN | CLASE DE CONTRATO | VALOR | CANTIDAD CONTRATOS | ESTADO |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| CONCURSO DE MERITOS | CONTRATO DE CONSULTORIA | $ 1.935.212.883 | 3 | EJECUTADO |
| Total CONCURSO DE MERITOS |  | $ 1.935.212.883 | 3 |  |
| CONTRATACION DIRECTA | CARTA DE ENTENDIMIENTO | $ 0 | 1 | EN EJECUCION |
| CONTRATO ALQUILER MAQUINARIA | $ 29.070.000 | 1 | EJECUTADO |
| CONTRATO DE ARRENDAMIENTO | $ 16.842.267.528 | 71 | 32 EJECUTADOS 39 EN EJECUCION |
| CONTRATO DE COMODATO | $ 0 | 1 | EN EJECUCION |
| CONTRATO DE COMPRAVENTA | $ 115.978.540 | 1 | EJECUTADO |
| CONTRATO DE DEPOSITO MERCANTIL | $ 37.512.000 | 4 | EJECUTADO |
| CONTRATO DE ENCARGO FIDUCIARIO | $ 151.496.000 | 1 | EN EJECUCION |
| CONTRATO INTERADMINISTRATIVO | $ 460.623.348.375 | 17 | 12 EJECUTADOS 5 EN EJECUCION |
| CONVENIO DE ASOCIACION | $ 36.429.379.529 | 21 | 19 EJECUTADOS 2 EN EJECUCION |
| CONVENIO DE COOPERACION | $ 11.620.934.996 | 7 | EN EJECUCION |
| CONVENIO DE COOPERACION INTERNACIONAL | $ 3.083.974.586 | 1 | EJECUTADO |
| CONVENIO DE INTERCAMBIO Y CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACION | $ 0 | 1 | EN EJECUCION |
| CONVENIO DE RECAUDO | $ 0 | 2 | EN EJECUCION |
| CONVENIO INTERADMINISTRATIVO | $ 40.955.946.660 | 30 | 7 EJECUTADOS 23 EN EJECUCION |
| PRESTACION DE SERVICIOS | $ 798.390.480 | 10 | 8 EJECUTADOS 2 EN EJECUCION |
| PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTION | $ 51.263.523.179 | 1362 | EJECUTADO |
| Total CONTRATACION DIRECTA |  | $ 621.951.821.873 | 1531 |  |
| LICITACION PUBLICA | CONTRATO DE SUMINISTRO | $ 2.000.000.000 | 1 | EN EJECUCION |
| PRESTACION DE SERVICIOS | $ 16.423.978.247 | 2 | EN EJECUCION |
| Total LICITACION PUBLICA |  | $ 18.423.978.247 | 3 |  |
| MINIMA CUANTIA | CONTRATO DE COMPRAVENTA Y/O SUMINISTRO | $ 380.097.330 | 20 | EJECUTADO |
| PRESTACION DE SERVICIOS | $ 27.604.000 | 2 | EJECUTADO |
| SEGUROS | $ 10.668.897 | 1 | EN EJECUCION |
| SERVICIOS DE SALUD | $ 47.210.000 | 1 | EJECUTADO |
| Total MINIMA CUANTIA |  | $ 465.580.227 | 24 |  |
| SELECCION ABREVIADA | PRESTACION DE SERVICIOS | $ 37.982.464.357 | 7 | 4 EJECUTADOS 3 EN EJECUCION |
| Total SELECCION ABREVIADA |  | $ 37.982.464.357 | 7 |  |
| SELECCIÓN ABREVIADA BOLSA DE PRODUCTOS | CONTRATO DE COMISION | $ 63.510.933.938 | 9 | 5 EJECUTADOS 4 EN EJECUCION |
| Total SELECCIÓN ABREVIADA BOLSA DE PRODUCTOS |  | $ 63.510.933.938 | 9 |  |
| SELECCION ABREVIADA SUBASTA INVERSA | CONTRATO DE COMPRAVENTA Y/O SUMINISTRO | $ 1.409.397.737 | 6 | 5 EJECUTADOS 1 EN EJECUCION |
| Total SELECCION ABREVIADA SUBASTA INVERSA |  | $ 1.409.397.737 | 6 |  |
| ACUERDOS MARCO DE SERVICIOS | ORDEN DE COMPRA | $ 130.590.287.122 | 14 | EN EJECUCION |
| Total ACUERDOS MARCO DE SERVICIOS |  |  |  |  |
| Total general |  | **$ 876.269.676.385** | **1597** |  |

**ESTADO PROCESOS DE SELECCIÓN 2014**

| MODALIDAD DE SELECCIÓN | ESTADO | VALOR | CANTIDAD PROCESOS |
| --- | --- | --- | --- |
| ACUERDO MARCO DE SERVICIOS | CELEBRADO | $ 130.590.287.122 | 14 |
| Total ACUERDO MARCO DE SERVICIOS |  | $ 130.590.287.122 | 14 |
| CONCURSO DE MERITOS | CELEBRADO | $ 1.935.212.883 | 3 |
| Total CONCURSO DE MERITOS |  | $ 1.935.212.883 | 3 |
| LICITACION PUBLICA | CELEBRADO | $ 18.999.181.702 | 3 |
| Total LICITACION PUBLICA |  | $ 18.999.181.702 | 3 |
| MINIMA CUANTIA | CELEBRADO | $ 544.706.929 | 22 |
| TERMINADO ANORMALMENTE | $ 127.590.078 | 3 |
| Total MINIMA CUANTIA |  | $ 672.297.007 | 25 |
| SELECCIÓN ABREVIADA | CELEBRADO | $ 38.991.905.976 | 8 |
| TERMINADO ANORMALMENTE | $ 350.000.000 | 2 |
| Total SELECCIÓN ABREVIADA |  | $ 39.341.905.976 | 10 |
| SELECCIÓN ABREVIADA SUBASTA INVERSA | CELEBRADO | $ 1.403.597.600 | 4 |
| Total SELECCIÓN ABREVIADA SUBASTA INVERSA |  | $ 1.403.597.600 | 4 |
| Total general | **$ 192.942.482.290** | | **59** |

Además de lo anterior, resulta importante señalar los logros que se han dado en materia contractual en la Unidad, dentro de los cuales encontramos:

* Creación y puesta en funcionamiento del comité de contratación durante las vigencias 2013 y 2014. Esta instancia fue creada mediante Resolución 1941 de 09 de octubre 2012. Para la realización de este comité se determinó que sesionaría todos los jueves de cada semana, de manera ordinaria. No obstante, se pueden realizar sesiones de manera extraordinaria cuando la necesidad del servicio lo amerite. Por lo anterior, en promedio se realizan cuatro sesiones de comité mensualmente.
* Actualización y Adopción del manual de contratación y Supervisión resolución 243 del 31 de marzo de 2014, de acuerdo con la normativa vigente Decreto 1510 de 2013. De la misma manera ya se contaba con un manual de Contratación expedido en octubre de 2012 y manual de supervisión expedido en febrero de 2013.
* Definición e implementación de procesos, procedimientos y formatos asociados de acuerdo con la normativa vigente, los cuales fueron debidamente socializados divulgados en la página web e intranet de la unidad. Sesiones de trabajo para el levantamiento y socialización del mapa de riesgos y plan de respuesta al riesgo, además de la implementación de registros asociados a los procedimientos.
* Acompañamiento a las áreas técnicas y de apoyo en la estructuración de estudios previos. Una vez aprobado el Plan Anual de Adquisiciones se designó asesores contractuales a cada proceso de selección definido en el Plan, para dar inicio al acompañamiento a la contratación, igualmente mediante la generación de alarmas e informes mensuales se informó del estado de avance de cada proceso.
* Capacitaciones a las áreas misionales y de apoyo en materia contractual de conformidad con lo establecido en el Decreto 1510 de 2013, Ley 1474 de 2011 y Decreto Ley 019 de 2012; así como en temas relacionados con la elaboración de plan de adquisiciones, estructuración de estudios previos, análisis de sector, modalidades de contratación, supervisión de contratos y aspectos disciplinarios de la contratación.

**PQRS**

Para disminuir el número de consultas a nivel de derecho de petición se crearon varias estrategias en el año 2013 y en el año 2014 así:

* Quioscos de Autoconsulta. Permite directamente en el punto de atención consultar la atención humanitaria y el estado de su turno sin necesidad de impetrar un derecho de petición.
* Video llamada. Permite sin necesidad de trasladarse de su residencia a la víctima o ciudadano que consulta (incluido víctimas en el exterior) realizar las consultas que se requieran a través de la página web de la entidad.
* Chat Web. Permite igualmente sin necesidad de trasladarse de la residencia consultar servicios y ayudas a través de la página web de la Unidad.
* VIRTUAL HOLD: Herramienta tecnológica pensada para brindar mejores beneficios en los niveles de atención como de servicio, su función principal consiste en brindarle la opción al cliente de informarle el tiempo máximo de espera que tendrá para ser atendido o la oportunidad de que el CCIO de la Unidad, le devuelva la llamada sin ningún costo, apenas esté disponible un agente para atenderlo o poderle programar una hora en la cual se contactará con el usuario. Esta herramienta entró en vigencia el día 28 de mayo de 2013 y se encuentra en proceso de estabilización, permitiendo aumentar niveles de atención, generado una aceptación considerable con los usuarios que se contactan diariamente con nosotros.
* En el año 2014 se implementó el servicio SMS-CHAT el cual permite a todas las víctimas a nivel nacional sin necesidad de utilizar teléfonos de alta tecnología acceder a información desde su teléfono celular de baja gama. El servicio se brinda a través del numeral #85777 y permite enviar y recibir mensajes de texto sin ningún costo para las víctimas. el servicio permite que las víctimas envíen hasta 5 mensajes de texto y la Unidad responde vía mensaje de texto.
* Punto de Atención Virtual. En implementación actualmente con el apoyo del Ministerio MINTIC. Permite a todos los ciudadanos víctimas acceder a la información a través de la página web de la Unidad. Cobertura a nivel nacional a través de los Puntos Vive Digital.

**ACCIONES DE MEJORAMIENTO DE LA ENTIDAD**

La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas ha suscrito seis (6) planes de mejoramiento con la Contraloría General de la República, entre el 2013 y el 2014, a saber:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Auditoria-Actuación Especial** | **No. Hallazgos** | **Funciones de Advertencia** |
| ACTUACION ESPECIAL INDEMNIZACIONES | 5 | 1 |
| ACTUACION ESPECIAL PARTICIPACIÓN | 19 |  |
| ACTUACIÓN ESPECIAL SEGUIMIENTO MEDIDAS ASISTENCIA, ATENCION, PROTECCION, PREVENCION | 26 |  |
| AUDITORÍA VIGENCIA 2012 | 69 | 7 |
| AUDITORÍA VIGENCIA 2013 | 40 | 1 |
| 50 | 1 |
| Total General | 209 | 10 |

El ente de control ha generado dentro del desarrollo de sus auditorías y actuaciones especiales doscientos nueve (209) hallazgos y diez (10) funciones de advertencia; cuatro (4) de ellas se encuentran incluidas dentro de algunos hallazgos a saber: Una (1) se encuentra en la actuación especial de indemnizaciones en el hallazgo No. 5; las otras dos (2) se encuentran dentro de los sesenta y nueve (69) hallazgos de la Auditoria regular vigencia 2012, estas dos son: La función de advertencia No. 6, que se encuentra inserta dentro del hallazgo 62; y la función de advertencia No. 7 que se encuentra inmersa en el hallazgo No. 64; la función de advertencia generada en el primer informe vigencia 2013 se encuentra incluida en el hallazgo 7 y la última función de advertencia se encuentra incluida en el hallazgo 47 del segundo informe vigencia

De los doscientos nueve (209) hallazgos, la Unidad ha formulado a la fecha cuatrocientas quince (415) acciones de mejora con seiscientas nueve (609) actividades y seiscientas diecinueve (619) unidades de medida.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Auditoria-Actuación Especial** | **UNIDAD DE MEDIDA REPORTADA** | **NO REPORTADA** | **EN EJECUCIÓN** | **REPORTADA  Y EJECUTADA FUERA DE TERMINOS** | **REPORTADA PARCIALMENTE** | **Total General** |
| ACTUACION ESPECIAL INDEMNIZACIONES | 44 |  |  |  |  | 44 |
| ACTUACION ESPECIAL PARTICIPACIÓN | 40 | 1 |  | 3 |  | 44 |
| ACTUACIÓN ESPECIAL SEGUIMIENTO MEDIDAS ASISTENCIA, ATENCION, PROTECCION, PREVENCION | 72 | 3 |  | 1 |  | 76 |
| AUDITORÍA REGULAR 2012 | 240 | 14 | 3 | 15 | 8 | 280 |
| AUDITORÍA REGULAR 2013 | 118 | 15 | 21 | 5 | 16 | 175 |
| Total general | 514 | 33 | 24 | 24 | 24 | 619 |
| % de avance | 83% | 5% | 4% | 4% | 4% | 100% |

**Fuente: OCI- cálculos propios.**

**Corte: 19 de febrero 2015**

Frente al total del Plan de Mejoramiento la Unidad al 19 de febrero de 2015 (Datos Actualizados), cuenta con un avance de 83% (514) de unidades de medidas ejecutadas; 4% (24) de unidades de medidas en ejecución; 5% (33) de unidades de medidas no reportadas, 4% (24) de unidades de medida reportadas y ejecutadas fuera de término, y 4% (24) unidades de medida reportadas parcialmente.

**IV.** **CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTORICA – CNMH**

****

[](http://www.centrodememoriahistorica.gov.co)

[](http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/noticias/noticias-cmh/construyendo-pais-mas-alla-de-las-fronteras)

**PRESUPUESTO**

En la siguiente tabla se presenta el presupuesto total del CNMH apropiado y ejecutado durante la vigencia 2014. Los estados financieros correspondientes a las vigencias 2013 y 2014 se presentan en el Anexo 1 de este informe.

Ejecución presupuestal 2014

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | Presupuesto Final | Compromiso | Obligación | Pagos | % Ejecución | | |
| % Comp | % Oblig | % Pago |
| **Presupuesto Total** | **40.965,00** | **37.627,63** | **37.387,92** | **31.295,12** | **92%** | **91%** | **76%** |
| **Funcionamiento** | **10.840,00** | **10.281,07** | **10.278,27** | **9.388,44** | **95%** | **95%** | **87%** |
| Gastos de Personal | 7.339,00 | 6.850,99 | 6.850,99 | 6.850,99 | 93% | 93% | 93% |
| Gastos Generales | 3.398,00 | 3.372,14 | 3.369,34 | 2.479,52 | 99% | 99% | 73% |
| Transferencias | 103,00 | 57,93 | 57,93 | 57,93 | 56% | 56% | 56% |
| **Inversión** | **30.125,00** | **27.346,55** | **27.109,65** | **21.906,68** | **91%** | **90%** | **73%** |
| Museo de la memoria (Rec. Nación) | 3.990,00 | 3.465,81 | 3.364,00 | 2.555,52 | 87% | 84% | 64% |
| Museo de la memoria (Rec. Propios) | 1.025,00 | - | - | - | 0% | 0% | 0% |
| Estrategia tecnológica | 3.566,84 | 3.305,02 | 3.305,02 | 1.752,62 | 93% | 93% | 49% |
| Programa nacional de derechos humanos y memoria histórica | 14.036,52 | 13.714,51 | 13.617,98 | 11.011,87 | 98% | 97% | 78% |
| Acuerdos de la verdad | 7.506,64 | 6.861,22 | 6.822,65 | 6.586,67 | 91% | 91% | 88% |

Comparativo ejecución presupuestal 2014 vs. 2013

| **Descripción** | **Ejecución % 2013** | | | | | **Ejecución % 2014** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Presupuesto Final | Obligaciones | Pagos | % Obli | pago | Presupuesto  . Final | Obligaciones | Pagos | % obli | % pago |
| **Total Presupuesto** | **43.908,91** | **32.993,28** | **29.766,31** | **75%** | **68%** | **40.965,00** | **37.387,92** | **31.295,12** | **91%** | **76%** |
| **Gastos de Funcionamiento** | **10.490,00** | **8.503,95** | **8.320,28** | **81%** | **79%** | **10.840,00** | **10.278,27** | **9.388,44** | **95%** | **87%** |
| Gastos de Personal | 7.075,00 | 6.365,00 | 6.339,48 | 90% | 90% | 7.339,00 | 6.850,99 | 6.850,99 | 93% | 93% |
| Gastos Generales | 3.315,00 | 2.078,57 | 1.980,80 | 63% | 60% | 3.398,00 | 3.369,34 | 2.479,52 | 99% | 73% |
| Transferencias | 100 | 60,38 | - | 60% | 0% | 103 | 57,93 | 57,93 | 56% | 56% |
| **Inversión** | **33.418,91** | **24.489,33** | **21.446,03** | **73%** | **64%** | **30.125,00** | **27.109,65** | **21.906,68** | **90%** | **73%** |
| Museo de la memoria (Rec. Nación) | 6.000,00 | 2.894,79 | 2.081,46 | 48% | 35% | 3.990,00 | 3.364,00 | 2.555,52 | 84% | 64% |
| Museo de la memoria (Rec. Propios) | - | - | - | 0% | 0% | 1.025,00 | - | - | 0% | 0% |
| Estrategia tecnológica | 3.200,00 | 2.910,44 | 2.376,33 | 91% | 74% | 3.566,84 | 3.305,02 | 1.752,62 | 93% | 49% |
| Programa nacional de derechos humanos y memoria histórica (rec. 10) | 15.399,00 | 13.226,06 | 11.706,88 | 86% | 76% | 14.036,52 | 13.617,98 | 11.011,87 | 97% | 78% |
| Programa nacional de derechos humanos y memoria histórica (rec. 11) | 800 | 170,02 | 28,15 | 21% | 4% | - | - | - | 0% | 0% |
| Programa nacional de derechos humanos y memoria histórica (rec. 20) | 1.200,00 | 789,09 | 777,48 | 66% | 65% | - | - | - | 0% | 0% |
| Acuerdos de la verdad | 5.913,20 | 4.352,09 | 4.328,89 | 74% | 73% | 7.506,64 | 6.822,65 | 6.586,67 | 91% | 88% |
| Proyecto desaparición forzada (rec. 25) | 906,71 | 146,85 | 146,85 | 16% | 16% | - | - | - | 0% | 0% |

**ESTADOS FINANCIEROS ULTIMAS DOS VIGENCIAS**

Para consultar los Estados financieros diríjase al Anexo 3A CNMH Estados Financieros 2014, Anexo 3B CNMH Estados Financieros 2014 Cambio en el patrimonio y Anexo 3C CNMH Estados Financieros 2013

**CUMPLIMIENTO DE METAS Y BALANCE DE LA GESTIÓN MISIONAL**

1. **Programa de Derechos Humanos y Memoria Histórica**

El CNMH viene ejecutando el proyecto de inversión denominado *“Desarrollo proceso de diseño e implementación del Programa Nacional de Derechos Humanos y Memoria Histórica de Colombia”*, cuyo código BPIN es 2012011000173. A través de este proyecto el CNMH desarrolla las acciones en materia de Memoria Histórica y el Programa de Derechos Humanos, desde el componente de archivos, investigación, apropiación social y difusión, para atender la necesidad manifiesta de las víctimas, la sociedad civil y el Estado por adelantar acciones que permitan esclarecer los hechos y conductas relacionadas con violaciones a los Derechos Humanos y adelantar la implementación de medidas de reparación integral.

En el proyecto se definieron las metas que se presentan a continuación y cuyos logros se registran en la siguiente tabla:

| Producto | Indicador | Meta 2014 | Logro 2014 |
| --- | --- | --- | --- |
| Investigaciones publicadas | # investigaciones publicadas difundidas | 7 | 9 |
| Grupos regionales de memoria | # grupos regionales de memoria apoyados | 2 | 2 |
| Estrategias pedagógicas y de enfoque diferencial | # de estrategias implementadas | 1 | 1 |
| Procesos colectivos de memoria histórica y archivo de Derechos Humanos | # de procesos colectivos apoyados | 6 | 15\* |
| Archivo de Derechos Humanos y el Centro de Documentación | % de avance en la implementación y actualización del Archivo | 25% | 25% |
| Registro especial de archivos de memoria histórica y derechos humanos | Registro especial de archivos de memoria histórica y derechos humanos Implementado y Actualizado | 1 | 1 |
| Política Pública de Archivos de Graves violaciones de DDHH e infracciones al DIH, MH y Conflicto Difundida y posicionada en eventos regionales | # de eventos de socialización | 3 | 3 |
| Eventos de divulgación realizados con participación de las víctimas | # de eventos de divulgación realizados con participación de las víctimas | 10 | 10 |

\* Nueve (9) apoyados por la Dirección de Construcción de Memoria y seis (6) por la Dirección de Archivo de DDHH

Para el logro de los objetivos propuestos en el marco de este proyecto se desarrollaron las siguientes actividades:

* 1. **Proyectos de investigación en reconstrucción de memoria**

Se adelantaron 19 proyectos de reconstrucción de memoria histórica, orientados al esclarecimiento histórico de hechos ocurridos en el marco del conflicto armado colombiano, los cuales, retoman actividades desarrolladas en fases previas durante la vigencia 2013 y permiten la entrega de informes finales de investigación, que se convierten en insumos necesarios para otras acciones del CNMH y la obtención de otros productos del proyecto de inversión, particularmente los informes publicados.

Los proyectos de investigación que se desarrollaron durante la vigencia 2014 son:

|  | *Proyectos desarrollados por la Dirección de Construcción de Memoria* |
| --- | --- |
| 1 | Tierras, Organización social y territorio |
| 2 | Derecho a la Justicia como garantía de la no repetición |
| 3 | Encuentro de Iglesias por la Paz y la Reconciliación |
| 4 | Conflicto armado y para-institucionalidad configuración de la escuela en zonas de conflicto armado |
| 5 | Observatorio Nacional de Memoria y Conflicto |
| 6 | Desapariciones forzadas en Colombia: víctimas, responsables y luchas por la memoria. Estudio de caso: Magdalena Medio |
| 7 | Periodistas y medios colombianos en medio del conflicto armado Una perspectiva de memoria histórica (1975-2010) |
| 8 | Conflicto armado y poder local. La aniquilación del opositor político en Norte de Santander 1990 – 2010 |
| 9 | Los daños de la violencia en la niñez y la juventud y las memorias de resistencias en la región del San Juan Chocó |
| 10 | Memoria Histórica del conflicto armado en Buenaventura durante el periodo 2000-2012. Afectaciones sobre las comunidades afrodescendientes e indígenas. |
| 11 | Memoria Histórica desde la Antropología Forense. Las fosas como fuente de información |

|  | *Proyectos adelantados vía convenios interadministrativos* |
| --- | --- |
| 1 | La limpieza social en la ciudad: amenazas y asesinatos en Ciudad Bolívar, Bogotá |
| 2 | Toma de poblados por la insurgencia 1965-2012 )–IEPRI |
| 3 | Las voces de niños, niñas y adolescentes en contextos de conflicto armado –ICBF |
| 4 | Memoria y desplazamiento forzado en Colombia –UARIV |
| 5 | El caso del exterminio de la UP –REINICIAR |
| 6 | Reconstrucción de memoria histórica de los sucesos y las afectaciones originadas por la explotación del caucho en el período de las décadas finales del siglo XIX y primeras del XX, en la Amazonía colombiana-AZICACH |
| 7 | Resistencias desde la Fe –UIS |
| 8 | Transnacionales y ataques a sindicalistas -IEPRI |

En cuanto a los proyectos de reconstrucción de memoria se destaca la alianza establecida por el CNMH y Colciencias, a través de la suscripción de un convenio interadministrativo, la cual permitió la realización de una convocatoria pública para proyectos de reconstrucción de memoria histórica sobre hechos del conflicto que no habían sido objeto de estudio previo por parte del Centro o del Grupo de Memoria Histórica, y que dio como resultado la financiación de seis proyectos que a continuación se señalan:

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Memoria Histórica por ejes temáticos* |
| 1 | Contribuir a la reconstrucción de las memorias locales de mujeres víctimas directas e indirectas de accidentes por minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI), pertenecientes a las organizaciones de Cocorná, San Francisco, San Luis, Oriente Antioqueño. |
| 2 | EI Topacio, memorias de una Masacre de Mineros (San Rafael, Antioquia) |
| 3 | Minería y Conflicto Armado: Reconstrucción de la Masacre de Minguillo, Sur de Bolívar desde un enfoque diferencial. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Memoria Histórica para reconstrucción de hechos locales* |
| 1 | Procesos de territorialización de la memoria en escenarios de postconflicto. Caracterización, implicación y lineamientos de políticas en el orden local, regional y nacional. |
| 2 | Quinchía: una memoria de resistencia oculta entre montañas. |
| 3 | Memoria histórica del conflicto armado en Granada (Antioquia) |

* 1. **Informes de memoria histórica publicados**

En cuanto a los informes de memoria publicados durante la vigencia 2014 se resalta que la meta prevista para la vigencia fue superada, ya que al final del año se publicaron nueve informes de memoria, de un total de 7 previstos inicialmente. Los informes publicados dan cuenta de los hallazgos derivados de los proyectos de reconstrucción de memoria que los originaron y que se convierten en una de las principales herramientas que el CNMH utiliza para dar cumplimiento a sus responsabilidades asociadas al deber de memoria del Estado. Los informes publicados por el CNMH se encuentran disponibles para consulta en la página web institucional [www.centrodememoriahistorica.gov.co](http://www.unidadvictimas.gov.co):

* Serie desaparición forzada(4 informes): i) *Normas y dimensiones de la desaparición forzada en Colombia*; ii) *Entre la incertidumbre y el dolor: impactos psicosociales de la desaparición forzada*; iii) *Balance de la acción del Estado colombiano frente a la desaparición forzada de personas*; iv) *Huellas y rostros de la desaparición forzada (1970 – 2010)*
* Hacer la guerra y matar la política. Líderes políticos asesinados en Norte de Santander
* Aportes teóricos y metodológicos para la valoración de los daños causados por la violencia
* Putumayo: la vorágine de las caucherías. Memoria y testimonio (2 volúmenes)
* “Patrones” y campesinos: tierra, poder y violencia en el Valle del Cauca (1960 – 2012)
* Recordar para reparar. La masacres de Matal de Flor Amarillo y Corocito en Arauca.
  1. **Acciones en pedagogía**

Caja de herramientas para el aula escolar: busca promover la construcción participativa y el uso de una Caja orientada a brindar recursos y herramientas a maestros y maestras para que puedan abordar la memoria histórica del conflicto armado colombiano en sus aulas, despertando la capacidad crítica y competencias investigativas de sus estudiantes desde una aproximación rigurosa, no dogmática, con enfoque diferencial y de acción sin daño, apoyándose en el uso pedagógico de los Informes de Memoria Histórica con miras a fomentar una cultura de respeto a los derechos humanos y contribuir a promover garantías de no repetición. Las acciones desarrolladas fueron las siguientes:

* + Seis talleres de validación con observación de experiencias en aula, con la participación de 91 docentes delegados (maestros y maestras) de 67 Instituciones Educativas en: El Placer, Putumayo; Medellín; Carmen de Bolívar; Pasto, Samaniego, Nariño y Bogotá.
  + Cuatro talleres de socialización de los resultados, con participación de 47 docentes, realizados en Quibdó; Bojayá; Riohacha y Medellín.

Grupos regionales de memoria histórica: Apoyar el surgimiento y consolidación de grupos regionales de memoria histórica en universidades y centros de pensamiento del país, que acompañen procesos de reconstrucción de memoria histórica de casos emblemáticos de la región con organizaciones de víctimas aplicando y enriqueciendo desde su experiencia y sus énfasis la metodología y el marco conceptual desarrollado por el CNMH. Se trabajó con los siguientes grupos: Universidad del Magdalena y Universidad Tecnológica de Bolívar.

Módulos de memoria histórica para funcionarios públicos: Difundir el marco conceptual y la ruta metodológica construida por el Grupo de Memoria Histórica, antecesor del CNMH, entre distintos sectores sociales y de la función pública para que cada uno de ellos pueda, a partir de procesos autónomos, apropiarse de estas herramientas, discutirlas, innovar y enriquecerlas con su propia experiencia investigativa.

Se siguió con la realización de los módulos y conferencias en la Escuela Superior de Guerra. Se desarrolló un Seminario Internacional con los funcionarios públicos y colegas académicos y militares de otros países que han transitado por procesos de transformación de dictaduras a democracias o de guerra a paz.

Caja de Herramientas para gestores y gestoras de archivos de DDHH y Memoria Histórica: se ha venido trabajando con el apoyo del Programa VISP/USAID/OIM en la construcción de la primera versión de la Caja de Herramientas para gestores y gestoras de archivos de DDHH y Memoria Histórica la cual se encuentra integrada por dos (2) cartillas las cuales son: *“Claves conceptuales para la formación de gestores de archivos de Derechos Humanos, Memoria Histórica, y Conflicto*” y una segunda cartilla denominada “*Caminado hacia la conformación de nuestro archivo de Derechos Humanos, Memoria Histórica y conflicto”*.

* 1. **Enfoque diferencial**
     1. **Enfoque Diferencial de Género**

El Enfoque de Género se propuso para el año 2014 dos resultados: i) Incorporación de los enfoques diferenciales en las acciones de memoria histórica; y ii) Acciones afirmativas de memoria histórica para los grupos definidos en el enfoque diferencial. Para alcanzar cada uno de estos resultados se desplegaron una serie de estrategias y acciones clave entre las cuales se destacan las siguientes:

* *Se consolidó un documento técnico de Lineamientos para la incorporación del Enfoque de Género en los procesos de memoria histórica.*
* *Se participó en el diseño del Seminario Internacional de Lugares de Memoria, para que incluyera el enfoque de género. Se logró en este marco la presencia de Amandine Fulchiron de la colectiva Actoras de Cambio - Guatemala, a partir de cuya intervención se generó la discusión sobre la representación de la violencia sexual y demás violencias contra las mujeres en el Museo Nacional de la Memoria.*
* *Se asesoró permanentemente a la Dirección de Archivos en la construcción del Tesauro, con el fin de acompañar la construcción de sus descriptores de género.*
* *Se impartieron los módulos de género en: i) la Catedra “Basta Ya” que imparte el CNMH en la Universidad Nacional, ii) el Diplomado sobre Memoria Histórica que imparte el CNMH en convenio con la Gobernación de Nariño, iii) curso “Guerra y Memoria Histórica en Colombia”, en la Universidad de los Andes.*
* *Se asesoraron distintas iniciativas en curso para que incorporaran el enfoque de género: i) Caja de herramientas para maestros y maestras, ii) Manual de Escritura del CNMH, iii) documento “Guía de Medidas de Satisfacción-SNARIV, iv) proceso de memoria histórica para personas mayores.*
* *Representación del CNMH y presentación de sus acciones desde el Enfoque de Género en 14 distintos escenarios.*
* *Se apoyó al grupo de reparaciones colectivas en el diseño y gestión de las acciones de memoria contenidas en el plan de reparación de la Organización Femenina Popular – OFP.*
* *Se brindó apoyo al grupo de respuesta judicial en el cumplimiento de la orden sobre violencia sexual de la sentencia parcial contra el Bloque Vencedores de Arauca. Se construyó el protocolo de cumplimiento del exhorto y la metodología de todas las sesiones de trabajo con las mujeres en Arauquita. Además se realizaron los acercamientos con las víctimas y con las entidades municipales, y se realizaron los 7 talleres diseñados. Finalmente se acompañó la socialización del primer borrador del informe con las mujeres participantes de los talleres.*
* *Se diseñó, gestionó y coordinó un proceso de memoria histórica con víctimas del conflicto armado que se apartan de la norma heterosexual (sectores LGBT). Este proceso se desarrolló en Bogotá, Medellín y Cartagena.*
* *Se coordinó el proceso de alistamiento para la construcción del Informe nacional sobre violencia sexual en el marco del conflicto armado, ordenado al CNMH por la Ley 1719 de 2014.* 
  + 1. **Enfoque Diferencial de Discapacidad**

Tiene como objetivo crear una capacidad institucional que responda de manera diferenciada y pertinente a las necesidades específicas de la población con discapacidad, reconociendo que esta población ha vivido de manera exacerbada los efectos del conflicto armado. Se han propuesto principalmente dos líneas de trabajo: La primera es transversalizar una perspectiva de la discapacidad desde los derechos humanos y la diversidad a través de la sensibilización y capacitación de funcionarios y contratistas, para asegurar la incorporación de ajustes y parámetros diferenciados en los procesos misionales del CMMH. Por otro lado, la formulación de proyectos puntuales dirigidos a esta población en particular, encaminados a identificar metodologías y prácticas que favorezcan su participación efectiva en las acciones que adelanta el CNMH.

Dentro de las acciones afirmativas con la población, sobresale la formulación de una metodología de trabajo con víctimas con discapacidad para ser usada en los talleres de memoria, que prioriza la conciencia corporal y la exploración de las capacidades individuales y su interacción en colectivo.

En esa misma línea, se produjeron los primeros materiales en formatos accesibles del CNMH: libro hablado, Braille y macro caracteres, subtitulaje y traducción de videos a Lengua de Señas y producción de textos en lectura fácil. Lo anterior sumado a la implementación de ajustes en algunas actividades (como exposiciones y convocatorias), favorece el acceso a la producción del CNMH por parte de cualquier persona sin discriminaciones a causa de sus condiciones físicas, sensoriales o cognitivas, promoviendo el derecho a la igualdad y la verdad de todas las personas y el derecho particular de las víctimas a la reparación simbólica.

* + 1. **Enfoque Diferencial Étnico**

El objetivo es propiciar procesos de reconstrucción de memoria histórica con las poblaciones étnicas desde el reconocimiento de los dispositivos culturales propios en perspectiva de reconstrucción de los tejidos sociales y la apuesta por la definición de pedagogías interculturales orientadas a la no repetición de los hechos victimizantes. Entre las acciones clave de transversalización al interior del CNMH podemos mencionar las siguientes:

* Seminario nacional con la participación de pueblos indígenas afiliados a la Organización Nacional Indígena de Colombia, en el marco del cual se abordó el tema del Museo Nacional de la Memoria desde una perspectiva diferencial.
* Asesoría técnica en el diseño, construcción e implementación de instrumentos para el acopio y manejo de archivos con perspectiva étnica. Se abordaron dos casos: proceso de diagnóstico preliminar de archivos de la Confederación Indígena Tairona; y acompañamiento en el proceso de digitalización y entrega a la comunidad Misak del archivo del investigador Víctor Daniel Bonilla.
* Entre las acciones de transversalización en el marco del SNARIV se destaca el proceso de construcción conjunta de los lineamientos conceptuales sobre caracterización de daño y medidas de satisfacción en perspectiva de memoria histórica con el grupo étnico de la Unidad para la Atención y Reparación a Víctimas.
  1. **Procesos colectivos de memoria acompañados**

Este ámbito responde a aquellos procesos colectivos, iniciativas o acciones de memoria cuyo énfasis se da hacia la reconstrucción de la memoria.

* USO-Ecopetrol: apoyo del CNMH para el estudio y diseño del Centro Regional de memoria para el Magdalena Medio.
* Memoria Histórica de los pueblos indígenas de la Chorrera: adelantar con los pueblos Uitoto, Bora, Muinane y Ocaina de la Chorrera un proceso de reconstrucción de la memoria histórica de las afectaciones ligadas a la presencia cauchera en la región, en perspectiva de definir una propuesta metodológica alrededor de la constitución de un observatorio de pensamiento.
* Memoria Histórica del Pueblo Arhuaco (Sierra Nevada de Santa Marta): se reconstruyó la experiencia histórica de victimización y resistencia del pueblo indígena Arhuaco de la Sierra Nevada de Santa Marta.
* Memoria Histórica de la Población Afrodescendiente de Aracataca (Magdalena): reconstruir la experiencia histórica de victimización y resistencia de los miembros del Consejo Comunitario Jacobo Pérez Escobar de Aracataca.
* Memoria Histórica de los Consejos Comunitarios de Barú: Las comunidades afrodescendientes de Barú, Ararca, Santa Ana y Pasacaballos, pueblos pertenecientes político-administrativamente a Cartagena de Indias, no han sufrido procesos de violencia sistemática relacionados con el conflicto armado colombiano, pero por encontrarse en territorios sobre los que existen intereses turísticos, comerciales e industriales, han venido siendo desplazados por estas dinámicas que afectan sus maneras de habitar el territorio y sus prácticas culturales.
* Memoria Histórica de la Kumpania Rrom de Sabanalarga: adelantar un proceso de reconstrucción de memoria histórica de la organización y resistencia del pueblo Rrom de Sabanalarga con énfasis en las afectaciones al sistema jurídico propio (Kriss Romaní).
* Diálogo de Mayores: Reconstrucción de memoria histórica enfocada en la afectación directa del conflicto armado colombiano sobre la población mayor (adultos mayores) a través del reconocimiento de las experiencias de líderes y lideresas víctimas, pertenecientes a este grupo poblacional.
* Asociación de Familiares de Víctimas de la masacre de Trujillo – AFAVIT: Reconocimiento del acervo documental AFAVIT, diagnóstico y propuesta técnica encaminada a brindar el apoyo y asistencia técnica para la organización de la documentación, con el propósito de que haga parte del archivo de DDHH del CNMH. Se realizaron actividades dentro del proceso de organización de la documentación en soporte digital y labores de conservación del ejemplar original del libro “Padre Tiberio Vive Memorias de un Mártir”.
* Corporación para el Fomento de la Investigación y el Desarrollo Comunitario Museo del Caquetá: se desarrollaron procedimientos para la organización y recuperación física de la documentación de esta entidad en torno al surgimiento, desarrollo y desmovilización del Movimiento 19 de Abril con una trazabilidad cronológica. Una copia de la información se custodia en el Archivo de DDHH del CNMH.
* Líder Campesino de ANUC Magdalena Esteban Ruíz: diagnóstico y levantamiento del inventario preliminar de la documentación compilada por el líder campesino, con el fin de evaluar las características de su contenido y sus necesidades de intervención. Se llegó a acuerdo con la tenedora de este archivo, para que sea incluido en los procesos de acopio de la Dirección de Archivo de los DDHH.
* Comisión Ministerio Publico – Huila: Capacitación a los funcionarios públicos de la región, en respuesta a la solicitud efectuada por la Comisión del Ministerio Público, conformada por la Defensoría del Pueblo y Procuraduría en el Departamento del Huila.
* Caso Emblemático de Buenaventura: Apoyo a la construcción del informe del caso Emblemático de Buenaventura, a través del desarrollo de un programa pedagógico en relación con los archivos de DDHH, así como con el acopio digital de la documentación custodiada por el líder Temístocles Machado, y el acuerdo para el traslado de la documentación del Líder Manuel Bedoya.
* Archivo - Familia Fabiola Lalinde: Acompañamiento y asistencia técnica a la organización del archivo de Familia Fabiola Lalinde, en el marco del proceso de restablecimiento de derechos (Victimas de desaparición forzada), cuyo proceso continuó posteriormente con el acopio de este archivo.
  1. **Estrategia de participación de las víctimas en las acciones del CNMH**

Durante 2014 se llevó a cabo el diseño y validación de una estrategia de participación de víctimas con el objetivo de propiciar y garantizar el derecho a la participación de las víctimas y las organizaciones de víctimas en el desarrollo de las funciones misionales del CNMH.

También se elaboró una cartilla pedagógica e informativa dirigida a las víctimas con los contenidos de la estrategia de participación de las víctimas en las acciones del CNMH. Sus contenidos fueron validados por las direcciones y grupos de trabajo del CNMH, así como por dos grupos focales de víctimas en Bogotá y el Carmen de Bolívar.

Se destacan las siguientes actividades desarrolladas:

* Se realizaron seis cortos documentales con procesos e iniciativas de memoria de las víctimas con el fin de exponer no solo los diferentes procesos desarrollados por las víctimas y sus organizaciones, sino también presentar qué es para ellos memoria y por qué incorporar este componente en su quehacer.
* Presentación del CNMH y socialización de su trabajo como plataforma de visibilización de la voz de las víctimas ante las Mesas de Participación a nivel nacional, departamental y municipal.
* Acompañamiento a las organizaciones de víctimas durante sus solicitudes de apoyo al CNMH para la realización de conmemoraciones, garantizado su participación en todas las fases del proceso. Se realizó el acompañamiento técnico, logístico y presupuestal a 7 conmemoraciones incluyendo la Semana contra la Desaparición forzada y 9 de abril.
  1. **Archivo de Derechos Humanos y Memoria Histórica y Centro de Documentación**

Durante 2014 se realizó el acopio de 22.547 documentos de archivo sobre graves violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al DIH, representadas en veinticuatro (24) acopios de DDHH y MH procedentes de 20[[12]](#footnote-12) instituciones, organizaciones y personas, los cuales se describen a continuación:

Acopio de Archivos y/o colecciones de DDHH y MH. 2014

| ID | Fondos o Colecciones | Cantidad de documentos |
| --- | --- | --- |
| 1 | Colección Itinerario de la Represión y la Violencia Institucionalizada – Centro de Investigaciones de Educación Popular CINEP | 76 |
| 2 | Colección Justicia y Paz - Centro de Investigaciones de Educación Popular CINEP | 253 |
| 3 | Colección Noche Y Niebla - Centro de Investigaciones de Educación Popular CINEP | 542 |
| 4 | Fondo Esteban Ruiz | 287 |
| 5 | Fondo Corte Suprema de Justicia / Subfondo Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierra de Guadalajara de Buga | 4518 |
| 6 | Fondo Corte Suprema de Justicia / Subfondo Juzgado Segundo Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierra de Guadalajara de Buga | 168 |
| 7 | Fondo Corte Suprema de Justicia / Subfondo Juzgado Tercero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierra de Guadalajara de Buga | 14.012 |
| 8 | Fondo Consejo de Estado | 1 |
| 9 | Fondo Corte Suprema de Justicia / Subfondo Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierra de Villavicencio | 258 |
| 10 | Fondo Corte Suprema de Justicia / Subfondo Juzgado Segundo Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierra de Villavicencio | 489 |
| 11 | Juzgado segundo civil de circuito especializado en restitución de tierras de Ibagué | 1 |
| 12 | Fondo Tribunal Superior de Cúcuta | 1 |
| 13 | Fondo Gabriel Jaime Santamaría | 6 |
| 14 | Asociación de Familiares de las Víctimas de los hechos violentos de Trujillo - AFAVIT | 155 |
| 15 | Masacre de Bahía Portete (Casos Emblemáticos ) | 19 |
| 16 | Colección de boletines de la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas | 322 |
| 17 | Material Bibliográfico – Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas - ONU | 917 |
| 18 | Fondo Temistocles Machado | 94 |
| 19 | Fondo Fabiola Lalinde | 12 |
| 20 | Fondo Asociación de Trabajadores Campesinos del Carare -ATCC | 368 |
| 21 | Colección de archivo Javier Calambas Tunubala | 4 |
| 22 | Fondo personal Nicolás Lemus y Luz Myriam Linares | 7 |
| 23 | Oraloteca de la Universidad de Magdalena | 3 |
| 24 | Asociación Tierra de Esperanza | 34 |
| TOTAL | | **22.547** |

Fuente:Dirección de Archivo de los Derechos Humanos. 2014.

Por otra parte, se elaboró la “*Guía técnica para el acopio de expedientes judiciales de restitución de tierras*”, la cual se socializó con representantes de jueces de restitución de tierras en el subcomité de la sala administrativa del Consejo Superior de la Judicatura y en la actualidad se usa como instrumento para la recopilación de archivos con base en las órdenes fijadas por medio de las sentencias de restitución de tierra.

De igual manera, se elaboró la primera versión de la “*Guía para la Protección de Datos Sensibles y Personales, Presentes en los Archivos de Fondos y Colecciones Documentales Acopiadas por la Dirección de Archivo de los Derechos Humanos*”, con el fin de optimizar la prestación del servicio de información y documentación al responder a la demanda de los usuarios, protegiendo la identidad de las víctimas y evitando la revictimización.

Se avanzó en la elaboración del Tesauro de Derechos Humanos con enfoque diferencial, herramienta esencial en el análisis y recuperación de los documentos del Archivo y Centro de Documentación. En el momento se tienen normalizados 423 términos relacionados con la afectación de los Derechos Humanos en las poblaciones caracterizadas, en razón de su edad, género, orientación sexual y situación de discapacidad. La normalización de términos a través del tesauro garantiza la efectividad en la búsqueda de la información solicitada por víctimas y ciudadanía en general.

Se ejecutó un proyecto que permitió la recuperación de la información contenida en los archivos generados por el Grupo de Memoria Histórica de la extinta CNRR, agrupados en 6.247 carpetas electrónicas, asociados a las investigaciones de “Casos Emblemáticos”, contenidos en 45 CD y 153 DVD. Como resultado de este proyecto el Archivo de DDHH incrementó su acervo documental con 41.986 registros de documentos textuales, audiovisuales y fotografías analizados y descritos a profundidad con descriptores temáticos que facilitan la recuperación y consulta de la información.

De igual manera, se realizó el proceso de descripción normalizada de 998 registros de material bibliográfico de DDHH y MH, con el fin de facilitar la recuperación de la información y el proceso de migración al software de código abierto Liblime Koha®

En cuanto a la consulta de documentos del Archivo de DDHH y el Centro de Documentación del CNMH, durante el año 2014, la Dirección de Archivo de los Derechos Humanos atendió 624 consultas de diferentes usuarios externos e internos. Adicionalmente, se atendieron 65 estudiantes de la Universidad Pedagógica ofreciéndoles una visita guiada virtual para darles a conocer el Centro Nacional de Memoria Histórica y sus diferentes actividades.

En la atención a las 624 consultas, el Centro de Documentación del CNMH brindó acceso a 16.965 documentos, distribuidos en 10.625 documentos de archivos, 3.050 publicaciones del CNMH, 1.607 documentos del Centro de Documentación y 1.683 artículos de prensa y revistas.

* 1. **Registro Especial de Archivos de Derechos Humanos y Memoria Histórica**
     1. **Guías de Identificación y Localización de Archivos de DDHH y Memoria Histórica**

Se elaboró la *“Guía de comunidades afrodescendientes, palenqueras y raizales”,* de igual manera llevó a cabo el ajuste y revisión de la primera versión de las guías de la Rama Ejecutiva a nivel nacional, de la Rama Judicial, y la de comunidades indígenas, Actualmente se está elaborando la “*Guía de identificación y localización de archivos de DDHH de las organizaciones internacionales*” y la “*Guía Especial de la Rama Ejecutiva-Fuerzas Públicas*”. Con ellas se complementa un insumo importante compuesto por once (11)[[13]](#footnote-13) guías, que orientan el desarrollo del Registro Especial de Archivos de DDHH y memoria histórica (READH).

Con el fin de implementar el Registro Especial de Archivos READH, se culminó el diseño de un instrumento de cargue de información, en relación con la localización e identificación de los archivos susceptibles de ser incluidos en el READH.

De igual manera se avanzó en la elaboración de la *“Metodología para el desarrollo del Registro Especial de Archivos READH”,* la cual contiene los pasos a seguir para adelantar el READH. Con este propósito se avanzó en la “*Guía de valoración documental para el registro especial y acopio de archivos sobre graves violaciones a los DDHH, infracciones al DIH memoria histórica y conflicto”.*

* + 1. **Línea Base para el Registro Especial de Archivos de DDHH y MH**

En la línea base se incluye el recuento de entidades del Estado, organizaciones sociales, personas naturales, grupos étnicos, organizaciones religiosas que puedan tener archivos relativos a la garantía, defensa o violación de los Derechos Humanos, así como la respuesta y atención de las entidades del Estado ante la vulneración de los Derechos humanos. La línea base del READH (p) se describe en el documento titulado *“Criterios que sustentan la Línea Base del Registro Especial de Archivos de Derechos Humanos READH*” y está conformada de la siguiente manera:

Conformación de la Línea Base del READH (P)

| Naturaleza jurídica | Sector | Universo | Selección | % Universo | % Selección | % Muestra |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Pública | Rama ejecutiva nacional | 1.639 | 123 | 3,43% | 2,23% | 7,50% |
| Rama ejecutiva departamental | 823 | 288 | 1,72% | 5,23% | 34,99% |
| Rama ejecutiva municipal | 19.441 | 288 | 40,73% | 5,23% | 1,48% |
| Rama judicial | 2.780 | 954 | 5,82% | 17,33% | 34,32% |
| Rama legislativa | 2 | 2 | 0,00% | 0,04% | 100,00% |
| Organismos autónomos e independientes de Control | 193 | 114 | 0,40% | 2,07% | 59,07% |
| Naturaleza Pública | 24.878 | 1.769 | 52,13% | 32,14% | 7,11% |
| Privada | Entidades sin ánimo de Lucro | 3.097 | 2.704 | 6,49% | 49,13% | 87,31% |
| Entidades con ánimo de Lucro | 10.414 | 160 | 21,82% | 2,91% | 1,54% |
| Personas Naturales | 3.000 | 640 | 6,29% | 11,63% | 21,33% |
| Naturaleza Privada, Personas Naturales | 16.511 | 3.504 | 34,60% | 63,66% | 21,22% |
| Grupos  étnicos | Indígenas | 4.289 | 103 | 8,99% | 1,87% | 2,40% |
| Afrodescendientes, Raizales, Palenques | 2048 | 128 | 4,29% | 2,33% | 6,25% |
| Rrom | 0 | 0 | 0% | 0% | 0,00% |
| Grupos Étnicos | 6.337 | 231 | 13,28% | 4,20% | 3,65% |
| Total General | | 47.726 | 5.504 | 100,00% | 100,00% | 11,53% |

Fuente: Dirección de Archivo de los Derechos Humanos. 2014

* + 1. **Caracterización de Archivos de Derechos Humanos y Memoria Histórica**

Durante el año 2014 se avanzó en la primera etapa del Registro Especial correspondiente a doce (12) archivos de DDHH y MH, consistente en la identificación y caracterización de los mismos. A continuación se mencionan los archivos de DDHH y Memoria Histórica identificados y caracterizados:

* Fondo personal líder campesino Jesús María Pérez
* Colección Museo del Caquetá
* Fondo Asociación de Familiares de las Víctimas de los hechos violentos de Trujillo - AFAVIT
* Fondo personal líder campesino Esteban Ruiz
* Fondo personal Gabriel Jaime Santamaría
* Fondo Centro Nacional de Memoria Histórica-CNMH
* Fondo Corte Suprema de Justicia / Subfondo Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierra de Guadalajara de Buga
* Fondo Colectivo Comunicaciones Montes de María línea 21
* Fondo personal líder campesino José Rivera
* Fondo Asociación de Trabajadores Campesinos del Carare -ATCC
* Fondo líderes campesinos de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos-ANUC, Sincelejo
* Fondo Fundación Cultura y Democracia –FUCUDE
  + - 1. **Inventario de organizaciones, entidades o personas con archivos de DDHH y MH**

Al momento se han incluido en este inventario 251 entidades comprendidas por los siguientes sectores:

Inventario de Entidades, organizaciones o personas con archivos de DDHH y MH

| Sector | Sub-Sector | Tipo de entidad | Cantidad | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Completo | Incompleto | Total |
| Público | Rama Ejecutiva  Municipal | Todos los sectores | 48 | -- | 48 |
| Público | Rama Ejecutiva Departamental | Diferentes sectores | 4 | 19 | 23 |
| Público | Rama Judicial | Tribunales y Juzgados | 23 | 79 | 102 |
| Público | Organismos Autónomos e Independientes | Defensoría del Pueblo | 6 | 9 | 15 |
| Privada | Entidades sin ánimo de lucro | OV y ODV | 47 | 8 | 55 |
| Privada | Grupos étnicos | Afrodescendientes, raizales y palenqueros | 8 | -- | 8 |
|  | Total | | 136 | 115 | 251 |

Fuente: Dirección de Archivo de los Derechos Humanos. 2014.

* + - 1. **Programa Memoria del Mundo - UNESCO**

Como iniciativa de protección y salvaguarda de archivos de Derechos Humanos, en el año 2014 se tramitó ante el Programa Memoria del Mundo de la UNESCO, la postulación e inclusión, del Libro “Padre Tiberio Vive Memorias de un Mártir”, documento elaborado en forma manuscrita por miembros de la Asociación de Familiares de Víctimas de Trujillo – AFAVIT, del municipio de Trujillo Valle del Cauca. Resultado de ello este documento testimonial, por decisión del organismo internacional, hace parte desde el mes de diciembre de 2014 del patrimonio documental del mundo. Con lo cual se obtiene su reconocimiento, protección, divulgación y se facilita ampliamente su consulta a nivel internacional.

**1.9 Política Pública de Archivos de Graves violaciones de DDHH e 1nfracciones al DIH, MH y Conflicto**

Ejecución de los siguientes tres (3) eventos de socialización del documento en construcción de la política pública de archivos sobre graves violaciones a los DDHH e infracciones al DIH, MH y conflicto:

* *Socialización de la primera versión del documento de política pública sobre archivos de graves violaciones de DDHH e infracciones al DIH, MH y conflicto, con las siguientes instituciones: Presidencia de la Republica (Programa Presidencial de DDHH); Archivo General de la Nación; Entidades del SNARIV (Bogotá y Región Centro), Consejo Superior de la Judicatura; organizaciones sociales con sede en Bogotá y ante el proyecto para la conformación del centro de Memoria Histórica del Magdalena Medio, iniciativa de ECOPETROL y la unión sindical USO.*
* *Realización del Seminario Internacional de Archivos “Archivos para la Paz -Elementos de una Política Pública”, evento donde se presentó y se socializó la primera versión del documento “Elementos para una política pública de archivos sobre graves violaciones de DDHH e infracciones al DIH, MH y Conflicto Armado”; Seminario internacional en el que se compartieron experiencias de catorce (14) invitados internacionales de nueve (9) países y cinco (5) invitados nacionales, se contó con la participación 247 asistentes.*
* *Encuentro de socialización de las estrategias para la integración y uso social de archivos de Derechos Humanos, en el marco del documento en construcción “Elementos para una política pública de archivos sobre graves violaciones de DDHH e infracciones al DIH, MH y Conflicto Armado”, Convocatoria realizada en la región Caribe con sede en Santa Marta; encuentro en el que se contó con la participación de 58 asistentes en representación de 35 organizaciones de víctimas y de Organizaciones de la sociedad civil de la Costa Caribe..*

Producto del trabajo desarrollado para la elaboración del documento en construcción “Elementos para una política pública de archivos sobre graves violaciones de DDHH e infracciones al DIH, MH y Conflicto Armado”, se publicó una primera versión de este documento, el cual se socializó en el Seminario Internacional “Archivos para la Paz – Elementos de una Política Pública”, realizado durante los días 28, 29 y 30 de octubre de 2014. De igual manera, por solicitud de los representantes de la mesa de diálogos de Paz, que se adelanta entre el Gobierno de Colombia y las Farc en la Habana – Cuba, el CNMH remitió quince (15) ejemplares de la publicación del documento “Elementos para una política pública de archivos sobre graves violaciones de DDHH e infracciones al DIH, MH y Conflicto Armado”.

Así mismo, y en cumplimiento de los mandatos relacionados con el Programa de Derechos Humanos y Memoria Histórica, se elaboró en articulación con el Archivo General de la Nación – AGN, de acuerdo con lo establecido en el decreto  4800 de 2011 y en desarrollo del Convenio Interadministrativo 207 de 2013, suscrito entre las dos entidades, la primera versión del Protocolo de Gestión Documental de los Archivos referidos a las graves y manifiestas violaciones a los Derechos Humanos, e Infracciones al Derecho Internacional Humanitario. Actualmente el documento se encuentra en revisión y ajustes por parte del Centro Nacional de Memoria Histórica y el Archivo General de la Nación – AGN.

Como resultado significativo de este objetivo, el Consejo Superior de la Judicatura el 22 de abril de 2014 expidió el Acuerdo PSAA14-10137 por medio del cual “Se establece la política general de gestión documental para la Rama Judicial y se dictan reglas para asegurar su implementación y se modifica el acuerdo 1746 de 2003”. En este sentido y para destacar en términos de Memoria Histórica y Conflicto, el artículo 12 del capítulo 3, el mencionado acuerdo señala:

*“ARTÍCULO 12o.-Contribución a la Memoria Histórica. La Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura reglamentará, el tratamiento de la documentación, los expedientes judiciales y el archivo, que se refiere a graves violaciones a los derechos humanos e infracciones al derecho internacional humanitario.*

*Parágrafo. Para tal efecto podrá coordinar con el Centro Nacional de Memoria Histórica, mecanismos de cooperación técnica”*

En desarrollo de este acuerdo el CNMH ajustó y propuso un documento insumo para la elaboración de la política de archivos judiciales que será incorporado como un capítulo, en la política pública denominada “Archivos para la Paz – Elementos de una Política Pública”. Este documento fue discutido en una primera reunión con el CENDOJ (Centro de documentación judicial), dependencia que planteo algunas observaciones. El 9 de diciembre de 2014 en reunión entre el CNMH y el Presidente de la Sala Administrativa del CSJ se acordó con base en ese documento, la elaboración de una propuesta de Acuerdo para ser presentado a aprobación de la Sala Administrativa en febrero de 2015.

**1.10 Acciones de comunicación y difusión**

El CNMH desarrolló cuatro tipos de actividades de comunicación entre las cuales se encuentran: actividades de difusión y socialización de los trabajos del CMH; conmemoraciones y eventos para la dignificación de las víctimas; creación de espacios de debate público en torno a las temáticas del CMH; y producción de piezas comunicativas en diferentes formatos (audiovisual, radial, impresos, multimedial, web, etc.). De esta manera se logró la implementación de una agenda conmemorativa y de eventos, entendidos como espacios para generar debate público en torno a la memoria histórica y para dignificar a las víctimas.

1. **MUSEO NACIONAL DE LA MEMORIA HISTÓRICA**

El proyecto formulado para el cumplimiento de esta tarea se denomina “Desarrollo proceso de diseño y consulta participativa para la construcción del Museo Nacional de la Memoria de Colombia”, código BPIN 2012011000174. En el proyecto se definieron las metas que se presentan a continuación y cuyos logros se registran en la siguiente tabla:

| Producto | Indicador | Meta 2014 | Logro 2014 |
| --- | --- | --- | --- |
| Procesos de iniciativas regionales y locales de memoria identificadas, caracterizadas y atendidas | Número de iniciativas de memoria identificadas, caracterizadas y atendidas | 10 | 8 |
| Manual de contenidos conceptuales y pedagógicos para el diseño y construcción de la plataforma de iniciativas locales y regionales implementado y actualizado | Manual de contenidos conceptuales y pedagógicos implementado y actualizado | 1 | 0 |
| Estrategia de comunicación y opinión pública para el Museo Nacional de la Memoria actualizada | Estrategia de comunicación y opinión pública para el Museo Nacional de la Memoria actualizada | 1 | 1 |
| Acompañamiento y asesoría a reparaciones colectivas y a sentencias ligadas a actividades museísticas o que contribuyen a construcción participativa mm atendidos | % de avance en el acompañamiento y asesoría a reparaciones colectivas y a sentencias | 100 | 100 |
| Sede del Museo Nacional de la Memoria en funcionamiento construida | % de avance de la sede del Museo Nacional de la Memoria en funcionamiento construida | 10 | 1,2 |

Fuente: Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión SPI. Fecha de consulta: febrero 26 de 2015

**Objetivo 1:** Contar con una red de iniciativas locales y regionales de lugares y espacios de memoria que permita la participación y el trabajo colaborativo como base del Museo Nacional de la Memoria.

Las iniciativas artísticas de memoria histórica, las cuales comprenden dinamizaciones de la memoria expresadas a través de prácticas artísticas, trabajan temáticamente en torno a temas de reconstrucción de memoria sobre afectaciones del conflicto armado, están ligadas a las expresiones culturales de cada región o a prácticas artísticas apropiadas por las comunidades, en este caso específico se trata de iniciativas de carácter escénico.

Dichas iniciativas comprenden sentidos elaboración del duelo, de denuncia, resistencia pacífica y generan procesos para la reparación y la reconstrucción del tejido social. En un contexto de violencia las prácticas artísticas se convierten en un canal de expresión que genera dinámicas que trascienden barreras de tiempo y espacio construyendo puentes entre diferentes generaciones y sectores de la sociedad plasmando desde el arte y la difusión de la memoria una manera profunda de inmortalizar el dolor vivido proponiendo sentidos de futuro.

Como parte de la conformación de la red de iniciativas locales, se realizó el acompañamiento y seguimiento a las iniciativas de memoria en Buenaventura, Hato Nuevo (Guajira) y San Juan de Nepomucemo (Bolivar).

El proyecto Impreso en la Memoria tiene como objetivo fortalecer procesos colectivos de reconstrucción de memoria histórica a través de las prácticas artísticas y culturales en los municipios de Las Brisas (Bolívar) y Tabaco (Guajira), que por su desarrollo previo, ubicación, población involucrada y contexto de acción, constituyen o tienen el potencial para ser referentes y multiplicadores regionales en temas de memoria y articulan acciones estratégicas con el mandato del CNMH, en el marco de la reparación integral a las víctimas, la dignificación y la contribución a la verdad histórica y a la no repetición.

También se apoyó la creación de una acción artística de carácter escénico como fortalecimiento de la apropiación social del informe de caso emblemático de Buenaventura.

El proyecto Memoria en Escena está planteado para fortalecer procesos e iniciativas de memoria histórica que realizan su trabajo por medio de lenguajes escénicos (teatro, danza, performance) con incidencia a nivel regional, por medio de la realización de una residencia artística de formación teatral y la realización de un montaje teatral, enlazando una agrupación teatral de alta trayectoria nacional que pueda desarrollar una propuesta formativa que contemple, potencie y profundice con herramientas teóricas y prácticas los intereses propios de las dinámicas regionales de los grupos, colectivos, organizaciones en perspectiva de memoria histórica y reparación simbólica.

Las solicitudes de acompañamiento, asesoramiento, en la creación, implementación y apropiación social de lugares de Memoria, vienen de tres vías diferentes: Solicitudes de organizaciones sociales o entes territoriales, requerimientos judiciales, y planes de reparación colectiva. En este orden de ideas, se puede destacar el proceso de acompañamiento en la Construcción física y/o social de lugares de memoria, por la primera vía, esto es, las solicitudes de organizaciones sociales o entes territoriales, en diferentes zonas del país, a continuación una recopilación que define los resultados obtenidos y las etapas en las que se encuentra el proceso mencionado:

| NOMBRE DEL PROCESO | OBJETIVO | RESULTADOS OBTENIDOS |
| --- | --- | --- |
| Acompañamiento Parque Monumento de Trujillo | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al parque monumento de Trujillo en las necesidades del mismo en cuanto su proceso de apropiación social | Se realizó un diagnostico colectivo con la organización, en la cual se identificaron las principales dificultades actuales del Parque monumento, sobre estas necesidades y la consecuente priorización se construyó colectivamente un plan de trabajo, esto cualificó el acompañamiento y permite realizar seguimiento al mismo. Igualmente es de resaltar que se ha continuado el fortalecimiento de los lazos existentes con AFAVIT y se ha apoyado a esta organización en fechas conmemorativas |
| Construcción Física y Social del Lugar de Memoria Floridablanca | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria municipal, emprendido por las víctimas y el ente territorial | Se ha posibilitado un acercamiento tanto con la alcaldía municipal como con las organizaciones de víctimas del municipio, de la misma manera se realizó un proceso de sensibilización sobre Lugares de Memoria que permitió identificar algunas dificultades organizativas e institucionales |
| Construcción Física y Social del Lugar de Memoria Bucaramanga | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria municipal, emprendido por las víctimas y el ente territorial | Se ha posibilitado un acercamiento tanto con la alcaldía municipal como con las organizaciones de víctimas del municipio, de la misma manera se realizó un proceso de sensibilización sobre Lugares de Memoria. |
| Construcción Física y Social de La Casa de Memoria La Palma | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, emprendido por las víctimas y el ente territorial (gobernación de Cundinamarca) | Se ha logrado articular acciones iniciales entre la gobernación de Cundinamarca y las organizaciones de víctimas y defensoras de derechos humanos del municipio defensoras de derechos humanos del municipio |
| Construcción Física y Social Lugar de Memoria Regional del Meta | realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria departamental, emprendido por el ente territorial | Articulación con la gobernación del Meta, en el marco del convenio. Articulación con organizaciones sociales, de víctimas y de Derechos Humanos. Sensibilización inicial de los funcionarios sobre temas de memoria histórica. Primeros acuerdos sobre la ruta participativa a seguir en la construcción social y física del lugar de memoria departamental |
| Construcción Física y Social del Parque a las Víctimas de El Castillo | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria municipal, emprendido por las víctimas y el ente territorial | Recomposición de las relaciones entre la gobernación y las organizaciones de víctimas. Empoderamiento de las organizaciones de víctimas que condujeron a la creación del Comité de memoria histórica de El Castillo. Construcción participativa de los mínimos sociales del parque de la memoria de El Castillo. |
| Acompañamiento Casa de la Memoria de Pueblo Bello | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, emprendido por las víctimas y el ente territorial (gobernación de Antioquia) | Articulación con la gobernación de Antioquia. Sensibilización a las comunidades y algunos funcionarios de la gobernación de Antioquia sobre el tema de lugares de Memoria. Acuerdos en la periodicidad del acompañamiento |
| Construcción Social Lugar de Memoria Bellavista - Bojayá Chocó | realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria ubicado en el Bellavista Antiguo, emprendido por las comunidades de Bojayá y el bajo Atrato | Fortalecimiento del proyecto formulado por las comunidades en el que se plantea la ruta participativa de construcción social del lugar de memoria y sus momentos. Se ha mantenido el contacto y el relacionamiento con las comunidades |
| Acompañamiento Casa de la Memoria de la Costa Pacífica Nariñense | realizar acompañamiento y brindar asesoría técnica la casa de la memoria de la Costa Pacífica Nariñense en las necesidades de la misma en cuanto su proceso de apropiación social | Mantenimiento y fortalecimiento de las relaciones con la casa de la memoria, |
| Acompañamiento a Bosque de la Memoria de San Martín Meta | Realizar acompañamiento y brindar asesoría técnica al bosque de la memoria en las necesidades del mismo en cuanto a su proceso de apropiación social | Se ha logrado articular acciones iniciales con las organizaciones de víctimas del municipio |
| Solicitud de Acompañamiento Aguachica | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, emprendido por el ente territorial | Se han hecho los primeros acercamientos con el ente territorial |
| Solicitud de Acompañamiento Liborina | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, por solicitud del ente territorial. | se recibió solicitud del ente territorial y se solicitó ampliación de información, aún se está esperando respuesta |
| Solicitud de Acompañamiento Apartadó | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, por solicitud del ente territorial. | se recibió solicitud del ente territorial y se solicitó ampliación de información, aún se está esperando respuesta |
| Solicitud de Acompañamiento Caicedo | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, por solicitud del ente territorial. | el proceso ha sido remitido por el ministerio de cultura y se encuentra únicamente en solicitud |
| Solicitud de Acompañamiento Santuario | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, por solicitud del ente territorial. | el proceso ha sido remitido por el ministerio de cultura y se encuentra únicamente en solicitud |
| Solicitud de Acompañamiento Cocorná | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, por solicitud del ente territorial. | el proceso ha sido remitido por el ministerio de cultura y se encuentra únicamente en solicitud |
| Solicitud de Acompañamiento Colombia CONMEMORIA | realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria de las victimas del avión de Avianca | solo se encuentra en solicitud avalada por la dirección general |
| Construcción Física y Social Lugar de Memoria Rionegro | Realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de la casa de la memoria municipal, por solicitud del ente territorial. | solo se encuentra en solicitud vía PQRS |
| Solicitud de Acompañamiento Cúcuta -Juan Atalaya | realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social de un lugar de memoria por petición de la organización hippipaz | solo se encuentra en solicitud realizada a la estrategia Nación Territorio y remitida a la dirección de Museo |
| Solicitud de Acompañamiento Lugar de Memoria Regional de Nariño | realizar acompañamiento y asesoría técnica al proceso de construcción física y social del lugar de memoria departamental, emprendido por el ente territorial | se ha tenido un proceso de articulación con la gobernación que permitió la realización de un diplomado en memoria histórica durante 2014, como preparación para el proceso del lugar de memoria |

Se realizó un acompañamiento y seguimiento técnico y financiero a las propuestas ganadoras de la ganadoras Convocatoria Estímulos 2013, en todos los procesos que han derivado de la beca y del premio a la Fundación. Chasquis (Beca) y Salón del Nunca Más (Premio).

El lanzamiento de la II Convocatoria 2014 incluyó una etapa de socialización en Tumaco, Cali, Bogotá, Villavicencio y Medellín, trayendo luego la recepción de las propuestas y la deliberación interna para elegir un jurado que garantizara objetividad y profesionalismo. Para está convocatoria se destinaron y ejecutaron $305.000.000 en recursos.

Se iniciaron los procesos para la producción editorial de un libro ilustrado que compile las cuatro (4) propuestas ganadoras en la Categoría Reconocimiento a la Creación Literaria - Narrativas de Vida y de Memoria, ofertada en la II Convocatoria de Propuestas Artísticas y Culturales de Memoria 2014, con el fin de garantizar la difusión y circulación de este material literario.​​

Se realizaron 56 talleres a lo largo del país, dentro de los que se cuentan la participación en la feria del libro en el mes de abril, la conmemoración de la masacre de la Masacre de Bojayá el 2 de mayo, la semana por la desaparición forzada, el lanzamiento de un CD en el CARARE, y el pre-lanzamiento del Museo Itinerante de los Montes de María, entre otros.

Cabe resaltar la realización del seminario internacional sobre museos y lugares de memoria, en los días 14, 15 y 16 de octubre de 2014, con participación de 40 invitados nacionales, 6 internacionales, en jornadas de conferencias públicas para una audiencia de 320 personas durante las mañanas, y jornadas de mesas de trabajo cerradas con organizaciones de víctimas, DDHH, del sector cultural y del gobierno, durante las tardes.

La Feria del Libro de Bogotá, se convirtió en un escenario propicio para una muestra pública de arte y conflicto, que evocaba el dolor de las víctimas, pero también una reflexión de resistencia y dignidad, acompañada de talleres pedagógicos permanentes. La exposición itinerante además contó con la participación de “Les voy a contar la Historia” de la Fundación Chasquis.

La exposición basada en el Informe General: ¡Basta Ya! Colombia Memorias de Guerra y Dignidad se llevó a ciudades como Cartagena y Medellín, dividiéndose en dos segmentos que daban cuenta de:

1. El Horror: Violencias de todos los actores armados y violación de Derechos Humanos.
2. Los daños, el sufrimiento y el dolor: Daño e impactos del conflicto en la población civil.
3. Dignidad, resistencia e iniciativas de memoria: como las víctimas y la sociedad resisten ejemplar, valiente y extraordinariamente ante el conflicto, y cuáles son sus iniciativas de memoria.

Adicionalmente, como componente de participación, todas las personas que desearon, entregaron sus frases, ideas, pensamientos u opiniones enmarcados en el concepto de la paz, depositándolos así en la urna “1000 Propuestas para la No Repetición”.

Así mismo, se realizaron las exposiciones "Memorias Plurales del Conflicto". (30 de spt. - dic. 8) en Fachada de Embajada Francesa y la realización de la exposición "Todos somos Memoria" en Terraza del Centro Cultural Gabriel García Márquez (14 oct. - 14 nov.)

Se abrió y premió, en espacios adecuados para la libre expresión, la convocatoria pública Infrarrojo: historias de luz que no se ven - Reconocimiento Nacional de Fotografía de la Memoria, que tuvo como objetivo principal reconocer y hacer visible la labor de fotógrafos profesionales, aficionados, y medios de comunicación comunitarios que hubiesen trabajado el tema de memoria histórica del conflicto armado en Colombia. Para la convocatoria la dirección ejecutó $90.000.000.

De otra parte, para responder a una generación conceptual participativa, se realizó un convenio con Colciencias para el desarrollo de una estrategia de participación operada por el CINEP dirigida a la consulta territorial sobre la opinión de las víctimas frente al Museo, ejecutado a un 90% a través de 5 talleres nacionales, 12 talleres regionales y 35 grupos focales en diferentes municipios del país, en este momento el proyecto se encuentra en su fase final de sistematización.

Así mismo, y complementando esta acción, se contó con la vinculación de seis expertos que desarrollaron en total dieciocho ensayos temáticos, dirigidos a orientar conceptualmente los contenidos y lineamientos teóricos del museo.  Entre los temas emergentes, se hizo referencia a los lineamientos políticos y conceptuales del museo, a su estructura organizativa y espacial, a sus retos comunicativos y en formación de nuevas audiencias, a la necesidad de generar estudios de públicos y experiencias piloto previas a la creación de un guion único del museo, entre otros.

Objetivo 2: Poner en funcionamiento el Museo Nacional de la Memoria con la infraestructura requerida de acuerdo con las necesidades establecidas

Se contrató una asesoría para definir los aspectos jurídicos relativos al predio donde se adelantará la construcción y los estudios del mismo carácter para los fines del Concurso arquitectónico, la orientación conceptual sobre los aspectos políticos relacionados con el diseño museológico y la organización institucional del Museo de la Memoria.

Además de ello, con el fin de avanzar en las etapas previas a la construcción física, se contrataron los asesoría de un arquitecto-urbanista-planificador urbano que oriente la definición de los aspectos de Desarrollo Urbano, infraestructura, recomendaciones de emplazamiento del edificio y el Programa de necesidades espaciales del Museo de la Memoria de que tratan tanto la Ley 1448 de 2011 como el Decreto 4803 de 2011, con la participación de otras entidades públicas y/o privadas, que contemple la disponibilidad de un predio urbano en Bogotá para la construcción de la edificación del Museo de la Memoria.

Posteriormente, se firmó un Convenio Especial de Cooperación cuyo objeto fue aunar esfuerzos y recursos para adelantar conjuntamente y mediante aportes de cada una de las partes, estudios y análisis de carácter museológico, curatorial y comunicacional para adelantar una primera fase del proceso de construcción del relato o guion del Museo Nacional de la Memoria de que trata la ley 1448 de 2011, que puedan ser examinados en talleres y seminarios nacionales o internacionales, con el fin de integrarlos en un relato que guíe las posteriores actividades museológicas y museográficas del Museo Nacional de la Memoria.

Para una articulación interinstitucional que dialogara con los propósitos previstos, se sostuvieron reuniones con representantes del gobierno distrital de Bogotá con el fin de concretar el convenio de formalización referente al predio para la construcción física del Museo Nacional de la Memoria, logrando que este convenio interadministrativo se firmara en septiembre. El convenio interadministrativo de Cooperación número IDU-1281-2014 celebrado entre el Instituto de Desarrollo Urbano, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público y el Centro de Memoria Histórica, establece una modificación para la realización del proyecto urbanístico "CAD-Museo de la Memoria" considerando que el diseño y creación del Museo de la Memoria exige desde el punto de vista arquitectónico y ubanístico un predio que por sus características permita una construcción de carácter emblemático con la significación que la ley ha definido, permitiendo la ubicación del Museo en las áreas aledañas a la escultura Ala Solar en los espacios al oriente del edificio del Centro Administrativo Distrital -CAD en Bogotá. (Un lote de aproximadamente 20.000 m2, desde el costado Norte del Box coulvert hasta el límite de la carrera 29 entre calles 26 y Avenida Américas, en la llamada Plaza de la Democracia, en Bogotá).

La Secretaría Distrital de Planeación emitió un concepto mediante el radicado 2-2014-39334 (DADEP 2014ER15979) en el cual, la autoridad urbanística del Distrito Capital concluye: "La confluencia entre la destinación al uso dotacional y el señalamiento como plaza en el polígono del Centro Administrativo Distrital CAD se concreta mediante lo dispuesto en el Decreto Distrital 215 de 2005 -PMEP bajo la definición de conjuntos monumentales de espacio público, en la intención de recuperar y afirmar los significados sociales y cívicos de la ciudad vinculados con la noción de espacio público lo cual determina el carácter público del área".

Con respecto al globo de terreno destinado al uso del Museo, el IDU ha adelantado labores de diseño y de estudios previos con el objetivo de la realización de obras urbanísticas del proyecto conocido como CAD-Fase 2, el cual es complementario y armónico con el proyecto Museo de la Memoria, de tal manera que pueden integrarse bajo la denominación de Proyecto CAD-Museo de la Memoria que además permitirá reconocer y  garantizar el ejercicio, restablecimiento y reparación de los derechos de la ciudadanía, que es objetivo específico del primer eje estratégico del Plan de Desarrollo 2012-2016 Bogotá Humana.

Para el desarrollo del Concurso Público de Anteproyecto Arquitectónico, se firmó en diciembre, un contrato con la Sociedad Colombiana de Arquitectos.

1. **ACUERDOS DE CONTRIBUCIÓN A LA VERDAD**

Al CNMH le fue asignada la tarea de recolectar, clasificar, sistematizar, analizar y preservar la información que surja de los Acuerdos de Contribución a la Verdad Histórica y la Reparación de que trata la Ley 1424 de 2010, así como de la información que se reciba, de forma individual y colectiva, de los desmovilizados con quienes se haya suscrito el Acuerdo de Contribución a la Verdad Histórica y la Reparación y de aquellas personas que voluntariamente deseen hacer manifestaciones sobre asuntos que guarden relación o sean de interés para el mecanismo no judicial de contribución a la verdad y la memoria histórica. Para desarrollar esta tarea el CNMH formuló el proyecto de inversión “Análisis de los testimonios e información relacionada con los acuerdos de contribución a la verdad histórica en los 32 departamentos del país”, código BPIN 2012011000180.

El proyecto tiene previsto el logro de los siguientes tres objetivos:

* Aplicar *el mecanismo no judicial de contribución a la verdad histórica ley 1424 de 2010.*
* *Explicar históricamente el origen, la conformación y la actuación de los grupos paramilitares en Colombia.*
* *Contribuir a garantizar el derecho a la verdad de las víctimas respecto al accionar de las estructuras paramilitares* en Colombia.

Adicionalmente, en el proyecto se definieron las metas que se presentan a continuación y cuyos logros se registran en la siguiente tabla:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Producto | Indicador | Meta 2014 | Logro 2014 |
| Certificaciones elaboradas por la Dirección de Acuerdos de la Verdad en el marco de la Ley 1424 de 2010 | Número de certificaciones elaboradas | 2.500 | 1.407 |
| Informe de hallazgos elaborado | Avance en la elaboración de informe de hallazgos | 50% | 37,5% |
| Estrategia de comunicación y difusión DAV Implementada | Avance en la implementación de la estrategia de comunicación y difusión | 50% | 50% |

Para el logro de los objetivos propuestos, el proyecto desarrolla las siguientes actividades:

* 1. **Instalar, adecuar y sostener el funcionamiento de las sedes regionales.**

Durante el año 2014 funcionaron 14 sedes regionales en los departamentos de Antioquia, Atlántico, Bogotá, Cesar, Córdoba, Magdalena, Meta, Santander y Valle del Cauca. Cada una de ellas contó con la dotación de los puestos de trabajo, papelería, espacios adecuados para la toma de entrevistas, valoración de relatos, realización de conceptos y otras labores interinstitucionales realizadas por el equipo regional.

* 1. **Acopiar los testimonios de las personas desmovilizadas firmantes de los Acuerdos de contribución a la Verdad y la reparación ley 1424 de 2010 y otras contribuciones de actores sociales.**

Durante el año 2014 los equipos regionales, con base en la información recibida de la Agencia Colombiana para la Reintegración – ACR (a través de los anexos del Acuerdo de Contribución a la Verdad), han realizado la verificación de los datos de las personas desmovilizadas y la convocatoria, de tal manera que se pudieran desarrollar las entrevistas y valoraciones respectivas. Se cuenta con un avance acumulado de 5.098 testimonios de contribución a la verdad histórica acopiados al 31 de Diciembre del año 2014; específicamente durante el año 2014 se acopiaron 3.447 testimonios.

* 1. **Evaluar los testimonios de las personas desmovilizadas.**

La evaluación de los testimonios de las personas desmovilizadas se realiza a partir de la metodología de valoración, que implica la escucha del audio de las entrevistas y la identificación de elementos de contribución a la verdad; esto último teniendo en cuenta las características del desmovilizado que brinda su testimonio, en términos de la estructura armada a la cual perteneció, el tiempo de pertenencia a la misma, el rol que desempeñó y los lugares en los cuales desarrolló sus actividades. De forma posterior a la aplicación de la metodología de valoración se inicia una fase de concepto, la cual consiste en una segunda instancia de evaluación que indicará si el desmovilizado contribuyó de manera efectiva a la verdad.

Se cuenta con un avance acumulado al 31 de Diciembre del año 2014 de 2.790 testimonios evaluados y valorados; específicamente durante el año 2014 se valoraron y evaluaron un total de 2.016 testimonios.

* 1. **Expedir las certificaciones de contribución a la verdad.**

Durante el año 2014, la Dirección de Acuerdos de la Verdad emitió 1.407 actos administrativos de contribución a la verdad, todos ellos de sentido positivo.

* 1. **Sistematizar los testimonios de personas desmovilizadas y otros actores sociales**

Durante el año 2014 se transcribieron 176 relatos, lo que equivale aproximadamente a 708 horas de audio (42.480 minutos). Desde febrero de 2014 se estableció un esquema de especialización de cada uno de los transcriptores en función de las estructuras armadas de las cuales la Dirección de Acuerdos recibe relatos. Esto para asegurar una disponibilidad proporcionada de relatos de cada estructura armada y que los procesos de codificación y apoyo a diseño de informes analíticos requieren que el equipo de transcripción adquiera experticia temática para el mejor logro de los objetivos.

* 1. **Elaboración de informes de hallazgos**

Se publicaron tres (3) informes durante la vigencia 2014. Dos (2) tomos titulados *“Nuevos escenarios de conflicto armado y violencia. Panorama posacuerdos con AUC”*, organizados en función de las regiones del país:

1. “Región Caribe, Departamento de Antioquia, Departamento de Chocó”. Su contenido se refiere al impacto de la aplicación de los acuerdos de desmovilización, desarme y reintegración con agrupaciones paramilitares, que dieron lugar a ceremonias de desarme y desmovilización entre 2003 y 2006, a la implementación del programa de reintegración a la vida civil con sus exintegrantes vigente hasta la actualidad y a expresiones de rearme que han involucrado a parte de esta población.
2. “Nororiente y Magdalena Medio, Llanos orientales, Suroriente y Bogotá D.C.” Con informes regionales sobre la situación entre 2010 y 2013 del programa de reintegración de paramilitares desmovilizados de las AUC y guerrilleros entregados ante autoridades estatales, apreciada en contraste con el análisis de las expresiones de rearme que han dado lugar al surgimiento de nuevos grupos armados ilegales.

Además se publicó el primer informe de gestión de la Dirección de Acuerdos de la Verdad, titulado “Yo aporto a la verdad, acuerdos de contribución a la verdad y la memoria histórica, mecanismo no judicial”. Con este documento se abre la serie de informes de del CNMH relativos al diseño, implementación y resultados conseguidos con la aplicación del mecanismo no judicial de memoria histórica, denominado como Acuerdos de Contribución a la Verdad y la Memoria Histórica por la Ley 1424 de 2010.

* 1. **Diseñar e implementar una estrategia de comunicación y difusión amplia y masiva de los informes de hallazgos de la DAV.**

Durante el año 2014 más de 1.200 representantes de instituciones y organizaciones de la sociedad civil y en general la sociedad colombiana, conocieron la campaña “*Yo Aporto a la Verdad”*, realizada por el CNMH para difundir el mecanismo no judicial de contribución a la verdad en 13 ciudades del país; esta campaña contó con el apoyo de OIM – USAID. Además se elaboró, publicó y difundió un cómic con fines de promoción del mecanismo no judicial de contribución a la verdad. También se elaboró un manual de escritura de textos que actualmente está en aprobación de la Dirección General del CNMH. En total se imprimieron 5.500 ejemplares de las diferentes publicaciones y de estos se entregaron 4.630 a las personas y entidades objetivo de la campaña.

El mayor logro cualitativo de la campaña “*Yo Aporto a la Verdad”* fue ofrecer un punto de partida para el posicionamiento del mecanismo no judicial de contribución a la verdad tanto a nivel nacional como regional, con énfasis en el trabajo en las regiones con presencia de la Dirección de Acuerdos de la Verdad, al tiempo que ha sido el espacio de socialización de los informes publicados, a través de la difusión y aprehensión social de las piezas pedagógicas de la campaña.

1. **SENTENCIAS**

El CNMH ha trabajado en la respuesta judicial a las siguientes sentencias:

* Sentencia proferida por el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá, Sala de Justicia y Paz, dentro de los procesos 2008-83194 y 2007-83070, del 26 de marzo de 2012, contra los postulados José Rubén Peña Tobón, Wilmer Morelo Castro y José Manuel Hernández Caldera, exintegrantes del Bloque Vencedores de Arauca de las Autodefensas Unidas de Colombia (A.U.C.)
* Sentencia proferida por el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá, Sala de Justicia y Paz, del 7 de diciembre de 2011, dentro de los procesos 2006-81366 y 2007-82800, contra los postulados Edgar Ignacio Fierro Flores y Andrés Mauricio Torres León, exintegrantes del Bloque Norte de las Autodefensas Unidas de Colombia (A.U.C.)
* Sentencia proferida por el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá, Sala de Justicia y Paz, del 4 de septiembre de 2012, dentro de los procesos 2008-80786, contra el postulado Gian Carlo Gutiérrez Suárez, exintegrante del Bloque Calima de las Autodefensas Unidas de Colombia (A.U.C.)
* Sentencias proferidas por los Juzgados Especializados en Restitución de Tierras a nivel nacional.

También se ha dado respuesta a las solicitudes de información elevadas por los diferentes juzgados de restitución de tierras del país:

* *Se solicita al CNMH la certificación de hechos victimizantes en los predios y/o regiones del país donde se adelantan procesos de formalización y/o restitución de tierras*
* *Adelantar procesos de construcción de memoria histórica con las víctimas directas y comunidades afectadas por el despojo y abandono de predios para contribuir a establecer y esclarecer las causas de las violaciones ocurridas dentro del conflicto armado interno, conocer la verdad y contribuir a evitar en el futuro la repetición de los hechos, asegurar la preservación de la memoria histórica, la no repetición de los hechos victimizantes, la aceptación pública de los hechos y el restablecimiento de la dignidad de las víctimas:*
  + Al CNMH que incluya dentro de las actividades que desarrolla según su objeto y funciones fijadas en el decreto 4803 de 2011, a la población víctima del Corregimiento de Santa Bárbara, Municipio de Pasto para contribuir a establecer y esclarecer las causas de las violaciones ocurridas dentro del conflicto armado interno, conocer la verdad y contribuir a evitar en el futuro la repetición de los hechos que dieron lugar al desplazamiento, asegurar la preservación de la memoria histórica, la no repetición de los hechos victimizantes, la aceptación pública de los hechos, la solicitud de perdón público y el restablecimiento de la dignidad de las víctimas, de conformidad con el artículo 141 y siguientes de la ley 1448 de 2011.
  + Apoyo y asesoría técnica para el cumplimiento de órdenes en materia de archivo de derechos humanos y actos de reconocimiento.

1. **REPARACIONES COLECTIVAS**

El CNMH ha brindado acompañamiento a los siguientes planes de reparación colectiva:

* ***Caso ATCC:*** *Implementar las medidas de competencia del CNMH en el marco del PRC de la ATCC*
* ***Caso San Luis:*** *Un proceso de formación con gestores de memoria completado y gestión para el apoyo a las iniciativas de memoria que de éste surjan.*
* ***Caso OFP:*** *Un proceso de formación para las mujeres de la OFP como estrategia para la implementación de las medidas de competencia del CNMH según la concertación con la OFP*
* ***Caso Universidad de Córdoba:*** *Apoyo a la creación y funcionamiento de una comisión multiestamentaria para la construcción de la memoria histórica. Apoyo a la construcción del monumento a la vida en coordinación con la Unidad de Víctimas. Identificación de iniciativas de memoria*
* ***Caso Movimiento Sindical:*** *Reuniones con las centrales obreras para la identificación de sus expectativas de acompañamiento en procesos de reconstrucción de memoria histórica y daños colectivos. Realización de reuniones con la Unidad de Víctimas en las diferentes fases del PRC, para concretar acciones de coordinación interinstitucional. Participación en seminarios y talleres como insumos para la formulación de una propuesta de reparación colectiva del Movimiento sindical*
* ***Caso El Tigre:*** *Elaborar y difundir un informe de memoria histórica sobre las causas, los hechos y las consecuencias del conflicto armado en el Valle del Guamuez, como medida de satisfacción, dentro del Plan de Reparación Colectiva de El Tigre. Asesoría técnica para el diseño y construcción del parque histórico y monumento a las víctimas, como medidas de satisfacción, dentro del Plan de Reparación Colectiva de El Tigre, en el marco del proceso que para tales efectos defina la UARIV. Asesorar a la comunidad y coordinar con la UARIV la medida de reconocimiento público por medios masivos de comunicación, de la población como civil y no como guerrilleros o paramilitares, como medida de satisfacción, dentro del PRC de El Tigre.*
* ***Caso El Placer:*** *Apoyar las actividades pertinentes para contribuir a la formulación e implementación de algunas medidas de satisfacción, en el marco de otros Planes de Reparación Colectiva que acompañe el Centro Nacional de Memoria Histórica.*
* ***Caso La Pola:*** *Acompañar a la comunidad en el proceso de reconstrucción de su historia, para generar insumos al proceso de reparación colectiva que este sujeto colectivo adelanta con la UARIV. Apoyo en la formación de un grupo de gestores de memoria de la comunidad. Acompañamiento a la comunidad y asesoría técnica para la formulación de medidas de reparación simbólica que puedan hacer parte del Plan de reparación colectiva coordinado por la UARIV.*
* ***Caso La Palizua:*** *Acompañar a la comunidad en el proceso de reconstrucción de su historia, para generar insumos al proceso de reparación colectiva que este sujeto colectivo adelanta con la UARIV. Apoyo en la formación de un grupo de gestores de memoria de la comunidad. Acompañamiento a la comunidad y asesoría técnica para la formulación de medidas de reparación simbólica que puedan hacer parte del Plan de reparación colectiva coordinado por la UARIV. Articulación con la Dirección de Archivos del CNMH, para realizar el archivo de la documentación recopilada en el marco del proceso de trabajo del CNMH y la comunidad durante el año 2013, 2014 e identificar actividades que se puedan acompañar desde el área de archivos para la conformación del archivo en la comunidad. Brindar apoyo a la comunidad respecto de iniciativas de memoria. Articulación con la UARIV para determinar apoyos puntuales en el proceso de reparación colectiva*

1. **ESTRATEGIA NACIÓN TERRITORIO**

La Estrategia Nación – Territorio (ENT) hace parte del esfuerzo del CNMH por dotar de mecanismos de articulación la relación entre el nivel central de la entidad y los distintos territorios, dado que el CNMH no cuenta con una estructura descentralizada que haga presencia permanente en las regiones.

La ENT ha avanzado en desarrollos conceptuales y metodológicos para apoyar, gestionar y difundir acciones de memoria de entidades territoriales y articular el apoyo a Iniciativas de Memoria Histórica de las víctimas, así como para promover la inclusión del enfoque de memoria histórica en los lineamientos nacionales sobre medidas de satisfacción.

A continuación se indican los principales avances en relación a cada una de estas áreas de efectividad, así como retos para el futuro:

* 1. **Avances en la articulación del apoyo a Iniciativas de Memoria Histórica (IMH)**

Durante la vigencia 2014, con el apoyo de las Direcciones y Grupos y, en particular de los enlaces regionales del CNMH, la ENT logró identificar 381 ejercicios de memoria en el territorio nacional. De ellos, 53 fueron registrados mediante un formato diseñado para ese propósito, en el que se consignan las características básicas de las acciones e iniciativas de memoria histórica como ubicación, descripción, objetivos, etapa en la que se encuentra, dimensiones en las que se manifiestan (artísticas, archivísticas, investigativas, etc.), entre otras. Distribuidas por macroregiones, las IMH registradas corresponden a las siguientes zonas:

|  |  |
| --- | --- |
| Región | No. de IMH |
| Andina | 17 |
| Caribe | 13 |
| Orinoquía-Amazonía | 5 |
| Nororiente | 3 |
| Suroccidente | 14 |
| Total de IMH registradas\* | 53 |

*\* Con corte al 15 de diciembre de 2014*

A medida que la información es registrada por la Estrategia Nación-Territorio, es remitida al Grupo de Comunicaciones de la entidad, dado que está en proceso de construcción una herramienta interactiva llamada “Mapa de la memoria”, que estará alojada en el sitio Web de la entidad ([www.centrodememoriahistorica.gov.co](http://www.unidadvictimas.gov.co/index.php/indicadores-de-gestion/2013)). Allí, cualquier ciudadano podrá consultar la descripción básica y la ubicación de los ejercicios de memoria que se desarrollan y se han desarrollado en el país. Esta herramienta, así como el proceso de identificación y registro, son alimentados de manera permanente por el equipo de la Estrategia Nación-Territorio y del Grupo de Comunicaciones.

Durante la vigencia 2014, el apoyo a las Iniciativas se brindó desde las Direcciones de Museo, Archivos y Construcción de Memoria, así como desde los Grupos de Comunicaciones, Planeación, de los Enfoques Diferenciales y de la Estrategia Nación-Territorio. En total se acompañaron 21 de estos procesos en diferentes lugares del país, a los cuales se les brindó asesoría técnica en asuntos conceptuales de museos y lugares de memoria, aspectos artísticos y culturales, conformación de archivos de DDHH y memoria histórica, reconstrucción de memoria, gestión y formulación de proyectos, así como alfabetizaciones digitales (para que las IMH elaboren y administren sus propias páginas Web). Las siguientes son las iniciativas que fueron apoyadas en 2014:

Iniciativas de Memoria Histórica apoyadas por el CNMH en 2014

| No. | Nombre de la acción o iniciativa | Depto. | Municipio | Organización |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Casa de la Memoria de la costa pacífica nariñense | Nariño | Tumaco, La Tola, Maguí, Roberto Payán, Olaya Herrera (Satinga), Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, Mosquera | Diócesis de Tumaco |
| 2 | Centro de Memoria del Conflicto | Cesar | Valledupar | Corporación Grupo de Memoria Histórica |
| 3 | Felicidad perdida de un pueblo que la minería borró | La Guajira | Tabaco | Consejo Comunitario de Tabaco. |
| 4 | Construcción de espacio de memoria en antiguo Bellavista | Chocó | Bojayá, Quibdó, Vigía del Fuerte | Comité 2 de mayo, Consejos Comunitarios de Tanguí y Pogue y COCOMACIA |
| 5 | Museo Itinerante de la Memoria de los Montes de María. | Bolívar y Sucre | Carmen de Bolívar, San Juan Nepomuceno, María La Baja, Mahates, El Guamo, San Jacinto, Zambrano, Córdoba / | Colectivo de Comunicaciones Montes de María Línea 21 |
| 6 | Iniciativas artísticas de Fundehumac | Magdalena | Santa Marta | Fundehumac |
| 7 | Marcando territorio | Valle del Cauca | Buenaventura | Fundescodes |
| 8 | Red de Jóvenes de artes escénicas en Barranquilla y Monumento a la dignidad y la vida | Atlántico | Barranquilla | Teatro efímero |
| 9 | Parque Monumento a las víctimas de Trujillo - Galería de la Memoria - La memoria camina en Trujillo. | Valle del Cauca | Ovejas, Los Palmitos, San Onofre, Toluviejo, Chalán, Colosó, Morroa, San Antonio de Palmito | Asociación de Familiares de Víctimas de Trujillo, AFAVIT. |
| 10 | Salón del Nunca Más | Antioquia | Trujillo | Asociación de Víctimas de Granada ASOVIDA |
| Granada |
| 11 | Plan de construcción de memoria y reparación del pueblo Wiwa en el departamento de La Guajira / Cartografía de la diáspora palenquera | Magdalena | Aracataca | Consejo Comunitario Jacobo Pérez Escobar |
| 12 | Saneamiento espiritual del territorio | Cesar, La Guajira, Magdalena | No aplica | Delegación Wiwa |
| 13 | Siguiendo las huellas | Bolívar | Las Brisas | Asobrisas |
| 14 | Tejiendo memoria y resistencia Awá | Nariño y Putumayo | Barbacoas, Ricaurte, Puerto Asís y otros | Resguardo UNIPA / Gran familia Awá: Camawari, UNIPA, Asipap |
| 15 | Bosque de la Memoria | Meta | San Martín |  |
| 16 | Teatro por la paz | Nariño | Tumaco | Teatro por la paz |
| 17 | Agroarte | Sin información | Sin información | Sin información |
| 18 | Cuenta La 13 | Antioquia | Medellín | Cuenta La 13 |
| 19 | Red élite de hip-hop | Antioquia | Medellín | Sin información |
| 20 | Museo comunitario de El Placer | Putumayo | El Placer | Comunidad de El Placer |
| 21 | Casa Arana | Amazonas | La Chorrera | AZICATH |

Fuente: ENT con base en información de Direcciones y Grupos del CNMH

Específicamente la Estrategia Nación-Territorio diseñó los instrumentos técnicos para la formulación de las IMH como proyectos (en los casos en los que este resulte un apoyo pertinente para los procesos de memoria de las víctimas), y realizó un piloto para su validación y ajuste, apoyando a la Casa de la memoria de la costa pacífica nariñense (Tumaco, Nariño), para que diligenciara las herramientas correspondientes. El propósito de esta labor es el de brindarle a las IMH un mecanismo de planeación, de manera que puedan aclarar su horizonte de trabajo, comprender mejor sus propósitos, los requerimientos para concretarse, identificar posibles aliados y, en general, contar con mayores elementos para autogestionarse y buscar su sostenibilidad como procesos.

* 1. **Apoyo a acciones de memoria histórica de autoridades territoriales**

El principal canal de articulación entre el CNMH y las acciones de memoria de entidades territoriales consiste en el apoyo técnico a la implementación de los Planes de Acción Territorial (PAT), de acuerdo con el Artículo 174 de la Ley 1448 de 2011 y al artículo 254 del Decreto 4800 de 2011. Estos planes contemplan las medidas de prevención, atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado y, siguiendo el ciclo de planeación estatal, deben ser construidos por las entidades territoriales con una vigencia de cuatro años (periodo de los mandatarios locales).

Los PAT deben guardar coherencia tanto con el Plan Nacional de Atención y Reparación Integral a Víctimas y los Planes de Desarrollo Territorial, como con las herramientas presupuestales del Estado bajo el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Bajo este marco, la ENT ha venido diseñando herramientas para la planeación, la gestión y evaluación de las acciones desarrolladas por autoridades territoriales en el marco del cumplimiento del Deber de Memoria del Estado.

En este sentido, los siguientes son los logros puntuales para 2014:

* *Implementación de dos convenios interinstitucionales con autoridades territoriales, concretamente con las Gobernaciones de Nariño y Meta.*

Con la Gobernación de Nariño el plan de acción contempló la realización de un diplomado en memoria histórica, la asesoría al Observatorio de DDHH en materia de archivos de DDHH y la asesoría para la construcción de un lugar de memoria.

Con la Gobernación del Meta, las obligaciones del CNMH consistían en la asesoría técnica para un proceso de reconstrucción de la memoria en perspectiva de la definición de lugares de memoria en El Castillo y en Villavicencio.

* *Elaboración de una cartilla para autoridades territoriales en asuntos de memoria histórica.*
* *Construcción de planes de trabajo para siete territorios focalizados para la realización de pilotos de asistencia técnica a autoridades territoriales en materia de memoria histórica*
* *Ajuste de la metodología de asistencia técnica a autoridades territoriales con base en visitas de campo (pilotos) realizados en los municipios de Floridablanca, Quibdó, y Cartagena.*
* *Construcción conjunta del plan de acción borrador del convenio de cooperación interinstitucional a suscribirse entre el CNMH y la Gobernación de Antioquia.*
* *Construcción de documentos de contexto para cada uno de los departamentos focalizados por el CNMH en 2014. Su objetivo es identificar los actores, dinámicas, riesgos y ventajas de la intervención de una entidad en el territorio y orientar la programación bajo principios de acción sin daño.*
* *Participación en talleres de sensibilización a autoridades locales como talleres de ajuste de PAT’s, Comités Sectoriales DPS, Estrategia SNARIV en el territorio de la Unidad de Víctimas, entre otros escenarios institucionales.* 
  1. **Acciones para el diseño, implementación y evaluación de medidas de satisfacción en el marco del Subcomité de Medidas de Satisfacción**

El CNMH y concretamente la Estrategia Nación – Territorio tiene a su cargo la Secretaría Técnica del Subcomité de Medidas de Satisfacción y ha liderado y dinamizado las acciones conjuntas que se realizan en el marco del mismo. En la vigencia 2014, se realizaron cinco sesiones plenarias de acuerdo al reglamento interno y al plan operativo aprobado institucionalmente el 6 de marzo. Contando las 20 sesiones de las mesas técnicas se realizaron un total de 25 encuentros entre las entidades.

Durante el año 2014 el Subcomité priorizó como acción estratégica la elaboración de lineamientos para la formulación e implementación de medidas de satisfacción. En este sentido, vale la pena mencionar la elaboración y aprobación de los documentos: “Lineamientos para llevar a cabo procesos de reconocimiento público de la responsabilidad en la comisión de hechos victimizantes y solicitudes de perdón público” y “Guía conceptual sobre medidas de satisfacción”. Asimismo, se elaboró y aprobó el documento “Lineamientos para la implementación de medidas de satisfacción en Planes de Reparación Colectiva”. En la quinta y última plenaria de 2014, se identificó como una prioridad la socialización de los lineamientos conceptuales y prácticos en territorio, así como la creación de herramientas y piezas pedagógicas para la sensibilización en el tema de medidas de satisfacción.

Mediante la Estrategia “Todas y todos somos sistema” se incorporó en el Subcomité de Medidas de Satisfacción el enfoque territorial y para ello se creó la mesa técnica de fortalecimiento y sensibilización en el tema de medidas de satisfacción. Inicialmente esta mesa se creó en el marco de la estrategia y para la socialización de lineamientos en medidas de satisfacción a los Comités Territoriales de Justicia Transicional. Sin embargo, por solicitud de los delegados de la Mesa Nacional de Participación, se incluyeron a las Mesas Departamentales de Participación en este proceso.

A partir del criterio “No. de acciones de memoria histórica incluidas en los PATs”, para 2014 se priorizaron los departamentos de Cesar (por tener el más alto porcentaje) y Boyacá (por tener el más bajo porcentaje). Asimismo, se concertó el acompañamiento a las Mesas Departamentales de Participación del Chocó y Putumayo teniendo en cuenta la solicitud de los representantes de las víctimas y las acciones institucionales que adelantan entidades como el Centro Nacional de Memoria Histórica, Archivo General de la Nación, el Departamento para la Prosperidad Social y el Ministerio de Cultura en estos territorios.

Específicamente, se realizó una sesión plenaria del Subcomité de Medidas de Satisfacción en la ciudad de Valledupar. A esta jornada asistieron los delegados al Subcomité del nivel nacional y sus pares territoriales. En dicho espacio, se presentaron los principales avances del Subcomité, se dio un intercambio de experiencias frente a la implementación de medidas de satisfacción en el departamento y se hizo un ejercicio participativo el cual serviría de insumo para la construcción de un borrador de Plan Operativo para el Subcomité de Medidas de Satisfacción del departamento.

Además de lo anterior, se llevó a cabo una sesión de sensibilización en el tema de medidas de satisfacción a los miembros de la Mesa Departamental de Participación en la ciudad de Quibdó. Teniendo en cuenta dicha experiencia, para 2015 se considera una prioridad la socialización de lineamientos e intercambio de experiencias en el territorio.

Los principales avances del Subcomité de Medidas de Satisfacción por cada línea de acción estratégica son los siguientes:

*Exención en la prestación del servicio militar obligatorio.*

* Lanzamiento de la campaña “Con libreta en mano”[[14]](#footnote-14), a cargo de Unidad para las Víctimas y la Oficina de Prensa de la Jefatura de Reclutamiento y Control de Reservas.
* Jornadas especiales para la solución de la situación militar de las víctimas incluidas en el Registro Único de Víctimas.
* Elaboración de la proyección de los costos de elaboración de libretas militares para las víctimas del conflicto armado.
* Ajuste del Protocolo de intercambio de información y funcionamiento operativo de las medidas de exención a la prestación del servicio militar, desincorporación y entregas de libretas militares, en el cual, se fijó la exención de los costos relacionados de las libretas militares para las víctimas incluidas en el RUV.

Medidas simbólicas

* Aprobación del documento “Lineamientos para llevar a cabo procesos de reconocimiento público de la responsabilidad en la comisión de hechos victimizantes y solicitudes de perdón público”
* Elaboración del documento “Guía conceptual de medidas de satisfacción”

Medidas de Satisfacción y Reparaciones Colectivas

* Elaboración del documento “Lineamientos para la implementación de Medidas de Satisfacción en Planes de Reparación Colectiva”

Fortalecimiento a Comités Territoriales de Justicia Transicional y Mesa de Participación de Víctimas

* Sesión de sensibilización en el tema de medidas de satisfacción: Comité Territorial de Justicia Transicional – Valledupar, Cesar y Mesa de Participación – Quibdó, Chocó.

**GESTIÓN ADMINISTRATIVA**

1. **GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO**
   1. **Plan Institucional de Capacitación 2014:**

Se emitió la Resolución No. 211 de 2014 por la cual se establece el Sistema de Capacitación, Bienestar y Estímulos del Centro y se diseñó el Plan Institucional de Capacitación para el Centro.

Como actividades de capacitacion desarrolladas en 2014 tenemos las siguientes:

| Tema | Tipo evento | Asistentes | Fecha | Intensidad |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Supervisión de Contratos | seminario | 22 personas | 28/02/2014 | 4 horas |
| Alianzas Público Privadas | Conversatorio | 22 personas | 28/04/2014 | 4 horas |
| Sensibilización y aplicación TRD | seminario | 34 personas | 29/04/2014 | 4 horas |
| "Ni sociologismo, ni psicologismo: pensar la violencia" | conferencia | 49 Personas | 28/04/2014 | 4 horas |
| Programa de presentaciones efectivas en soluciones IT | conferencia | 1 persona | 10/06/2014 | 8 horas |
| Elementos conceptuales y metodológicos sobre los trabajos de la memoria, sus implicaciones y los potenciales retos en una sociedad que como la colombiana entra en postconflicto. | Conversatorio | 25 personas | 05/05/2014 | 1. horas |

**1.2 Carrera Administrativa 2014**

Se adelantaron mesas de trabajo conjuntamente con los asesores de la Comisión Nacional del Servicio Civil con el objetivo de construir los ejes temáticos sobre los cuales se elaborarán las pruebas funcionales objeto de la convocatoria a concurso para la provisión de los empleos de carrera del Centro.

Elaborados los ejes temáticos con el apoyo de cada Director, se procedió a definir, clasificar y ponderar las pruebas que se utilizarían dentro de la convocatoria con el apoyo de los asesores de la CNSC.

Se consolidó la OPEC Oferta público de Empleos de Carrea para los cincuenta y cuatro (54) cargos y se remito junto con la respectiva certificación firmada por el Director del Centro a la Comisión Nacional del Servicio Civil.

De igual manera el Centro de Memoria Historia ha tramitado ante la Comisión todas las solicitudes y/o prorrogas de los nombramientos provisionales efectuados durante la vigencia 2014.

Se elaboró el acto administrativo con Resolución No.227 del 26 de noviembre de 2014 con la cual se ordena y reconoce el pago del primer desembolso por valor de $700 millones de pesos.

1. **EFICIENCIA ADMINISTRATIVA**
   1. **Estrategia “Cero Papel”:**

Con relación a la eficiencia del consumo de papel, la Entidad ha generado la cultura de la impresión a doble cara de los documentos que se producen en cumplimiento de sus funciones. Los equipos de cómputo de los funcionarios tienen la opción de imprimir en borrador de manera que se optimice la utilización de los tóneres. Se ha procurado porque no se impriman documentos borrador para ser corregidos, éstos son revisados desde los equipos de cómputo y se procede a imprimir en caso que se requiera. Los actos administrativos y demás comunicaciones que elabora la Entidad así como documentación externa y de interés general que requiere de divulgación masiva, se realiza a través del correo electrónico. Las comunicaciones internas que no requieren hacer parte integral de un expediente de la Entidad, se realizan a través del correo electrónico.

* 1. **Gestión Documental:**

En relación con el tema de Gestión Documental, se han realizado las siguientes actividades:

* Implementación de la hoja de control para los expedientes que genera el CNMH en cumplimiento de sus funciones.
* Utilizando el consecutivo único de radicación que permite la trazabilidad de la información
* Elaboración de las tablas de retención documental del Centro, que establecen criterios de ordenación y disponibilidad de la información, las cuales se encuentran en proceso de validacion con el Archivo General de la Nación.
* Levantameinto de los procedimientos de gestión documental, se aprobaron y se socializaron.
  1. **Estrategia de Gobierno en Línea:**

Se ha trabajado en la apropiación e implementación de la Estrategia de Gobierno en Línea, en los siguientes frentes:

* Publicacion de Datos Abiertos,
* Mejoras en la accesibildad y usabilidad de la página web del Centro,
* Implementacion de la Intranet como herramienta de automatización de procesos de la entidad.
* Diseño e implementacion del Sistema de Seguridad de la Información SGSI basado en la norma ISO 27001:2013.

1. **ESTRATEGIA TECNOLÓGICA**

A través de la formulación del proyecto de inversión “Desarrollo del proceso de diseño e implementación de la estrategia tecnológica del centro de memoria histórica”, código BPIN 2012011000302, el CNMH crea e implementa una estrategia tecnológica integral que, además de mejorar y potencializar sus capacidades institucionales, está alineada con los objetivos misionales y satisface los requerimientos de las Direcciones Técnicas y sus funciones, así como la promoción de la difusión y apropiación social de los contenidos desarrollados por el Centro.

En este proyecto se han trazado las siguientes metas:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Objetivo | Indicador | Meta 2014 | Logro a 2014 |
| 1: Implementar el Sistema Integral de información del CNMH | Módulos del sistema de información misional Implementados | 3 | 3 |
| Componentes de Sede Electrónica Implantados | 2 | 2 |
| 2: Fortalecer, mejorar y modernizar la plataforma tecnológica del CNMH | Servicios y/o soluciones Implementadas | 3 | 3 |
| 3: Fortalecer el modelo de Seguridad de la Información del CNMH | Componentes del Sistema de Gestión de Seguridad de la Información Implementados | 4 | 4 |
| 4: Gestionar los servicios TIC del CNMH | Incidentes de TIC Atendidos | 100% | 100% |

De acuerdo con los objetivos específicos establecidos en el proyecto y dando cumplimiento al Plan Estratégico de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – PETIC del CNMH, se destacan las siguientes acciones y logros alcanzados:

**Objetivo 1:** Implementar el Sistema Integral de información del CNMH

**Actividad:** Desarrollar el módulo de acuerdos de la verdad (Fase II).

En la fase II se dio continuidad a los servicios de solución tecnológica integral para la recepción, análisis y sistematización de los testimonios de los desmovilizados acogidos a la Ley 975 de 2005, en cumplimiento de lo previsto en la Ley 1424 de 2010.

El aporte que desde el proyecto de tecnología se realizó, incluyó:

* *Dotación a nivel nacional de las sedes con infraestructura lógica y eléctrica (cableados lógicos, redes eléctricas, UPS, switches y Aires Acondicionados),*
* *Servicios de comunicaciones (conectividad entre las sedes y acceso a Internet y telefonía IP), Equipos de cómputo (computadores de escritorio, portátiles, impresoras multifuncionales, grabadoras, videobeams),*
* *Software Gestor de Procesos SAIA: puesta en producción, servicio de hosting y almacenamiento centralizado con los esquemas de seguridad requeridos para la transferencia, consulta y análisis de la información producto del levantamiento de Testimonios de desmovilizados que se acogen al proceso de contribución a la Verdad y construcción de la Memoria Histórica en el marco del conflicto armado en Colombia.*
* *Se apoyó el proceso de migración de la información acumulada de 2013 y 2013, contenida en los expedientes físicos de entrevistas y testimonios a la plataforma gestor de procesos SAIA.*
* *Se adelantaron los procesos de contratación a través de los Acuerdos Marco de Precios de los componentes de Conectividad (adjudicado a la firma IFX NETWORKS S.A.) y Centro de Datos/Nube Privada (adjudicado a la firma UT COLOMBIA COMPRA EFICIENTE) y mediante Subasta Inversa la adquisición de los equipos de cómputo a ser distribuidos en las 15 Regionales de la DAV, de acuerdo con el presupuesto disponible.*

**Actividad:** Diseñar, desarrollar e implementar la sede electrónica del CMH (Fase II)

* *Se diseñó e implementó, con puesta en producción, la INTRANET del CNMH, buscando que se constituya como el medio permanente y sistemático que contribuya a la gestión y competitividad de los servidores públicos y personal de apoyo al interior y al exterior de las sedes de la Entidad. Esta herramienta permitirá acceder al portafolio de servicios y sistemas de información con que cuenta el Centro, además de disponer de otros servicios como Directorio de funcionarios, Normatividad, Boletines, Avisos clasificados, Enlaces de Interés, entre otros.*
* *Se garantizó el servicio de Correo Electrónico Corporativo de la Entidad, llegando al final de la vigencia a un número de 444 cuentas en servicio. Con la suite Google Apps Business con que se presta este servicio, ofrece a los servidores del Centro además del correo electrónico, almacenamiento en la nube (Drive), Calendario y manejo de documentos (procesador de palabra, hojas de cálculo y presentaciones)*

**Actividad:** Diseñar, especificar e implementar la solución Tecnológica que atienda los módulos para Archivo de DDHH, Museos y Construcción de la Memoria del Centro

* *Se suscribió un convenio de cofinanciación con la Organización Internacional de Migraciones –OIM, en el cual el Centro aportó la suma de $238 millones y la OIM la suma de $403 millones, para la contratación de la solución informática que soportará la sistematización y administración de la información del Archivo Histórico de Derechos Humanos y el Centro Documental del Centro Nacional de Memoria Histórica, que permitirá la integración de los archivos que la Entidad acopia en cumplimiento de la Ley 1448 de 2011 y los Decretos 4800 y 4803 de 2011.*
* *Se adquirió el software de Análisis Estadístico para el Observatorio de Memoria Histórica y Conflicto Armado – OCAME, que les permite realizar estudio de datos y procedimientos estadísticos desde distintos enfoques de análisis, para caracterizar los diferentes hechos victimizantes dentro del conflicto armado, con el fin de lograr una mayor confiabilidad de los datos, disminuir el subregistro, tanto de los hechos, las víctimas y las variables definidas, y lograr cifras más confiables.*
* *También se atendió la necesidad del Observatorio de Memoria Histórica y Conflicto Armado – OCAME- de contar con el software de Análisis Estadístico, que les permite realizar estudio de datos y procedimientos estadísticos desde distintos enfoques de análisis, para caracterizar los diferentes hechos victimizantes, misión de esta Dependencia del CNMH. Una de las definidas, y lograr cifras más confiables que las que se dispone en la actualidad.*
* *La solución implementada consiste en una herramienta analítica y estadística avanzada que permite procesar de manera eficiente grandes volúmenes de registros, aprovechando la conectividad y las diferentes bases de datos (provistas por las citadas fuentes) con que cuenta actualmente el OCAME, posibilitando el análisis matemático y estadístico de la misma y* proporcionando capacidades para el reporte automático de resultados.

**Objetivo 2:** Fortalecer, mejorar y modernizar la plataforma tecnológica del Centro

**Actividad:** Dotar al Centro de la infraestructura tecnológica adecuada.

Se atendieron las siguientes necesidades identificadas en materia de plataforma informática y licenciamiento de software comercial:

* *Suministro de equipos de cómputo para cubrir la necesidad en las Regionales de la DAV y sedes de nivel central;*
* *Implementación de la solución de antivirus y antimalware corporativo para los equipos de cómputo y servidores propiedad del CNMH;*
* *Ampliación de la infraestructura física y lógica del servidor misional de la Entidad, con el fin de cubrir adecuadamente los nuevos requerimientos para la correcta y eficiente operación de los nuevos aplicativos misionales y de apoyo;*
* *Implementación del sistema de Climatización y Refrigeración para el centro de datos de la sede principal del Centro;*
* *Adquisición de licencias de software comercial Adobe Acrobat TLP y SQL Server, destinadas a atender las necesidades de las áreas misionales y de apoyo del CNMH;*
* *Renovación de los equipos de comunicaciones (Switches) que proveen la conectividad de red local de la Sede 2 (Calle 35 No. 6 – 41) en la ciudad de Bogotá;*
* *Adquisición de insumos para garantizar la operación de las impresoras multifuncionales y láser de red de propiedad del Centro.*
* *Adquisición de dos (2) equipos especializados Escáner cama plana de tamaño A3 destinados como herramienta de apoyo a las labores misionales de la Dirección de Archivo de Derechos Humanos.*

**Objetivo 3:** Fortalecer el modelo de Seguridad de la Información del Centro

**Actividad:** Diseñar, especificar e implementar las políticas y lineamientos del Sistema de Gestión de la Seguridad de la información en el Centro.

Se realizó la definición, diseño, implementación y puesta en operación del Sistema de Gestión de Seguridad de la Información (SGSI), que incluye una propuesta del plan de mejora continua para la Entidad en esta materia, basado en la norma ISO/IEC 27001–2013, como modelo sostenible de seguridad de la información, para garantizar que los riesgos de la seguridad de la información sean conocidos, asumidos, gestionados y mitigados por el CNMH de una forma documentada, sistemática, y estructurada. Incluye la adquisición de la Herramienta Globalsuite, que permite instrumentalizar y documentar la implementación del SGSI, para su posterior seguimiento y aplicación.

**Objetivo 4:** Gestionar los servicios TIC del Centro

**Actividad:** Definir especificaciones e implementar la plataforma de ciclo de servicios TIC basada en Buenas Prácticas ITIL

* *Contratación de los servicios de Mesa de Ayuda Especializada para la atención de las necesidades y requerimientos técnicos que sobre la red de comunicaciones, sistemas operativos (Windows y Linux) y Bases de Datos (SQL Server y PostgresSQL) que demanda el CNMH. Esta solución incluyó la adquisición, parametrización y puesta en producción de la herramienta de Gestión de HelpDesk HEAT, con su respectivo licenciamiento y acompañamiento.*
* *Vinculación de cuatro (4) Profesionales que apoyaron las líneas de asesoría, acompañamiento al proyecto de la DAV, especificación técnica y elaboración de sondeos de mercado y soporte de nivel 1 a la plataforma computacional del CNMH en sus sedes en Bogotá.*
* *Avance en la implementación de la Estrategia de Gobierno en Línea (GEL), en la que se subió el índice GEL en aproximadamente 20 puntos con respecto a la calificación de 2013, llegando a una calificación de 54.51. Esto obtenido gracias al desarrollo de aspectos como: La ejecución del PETIC como referente de la Estrategia de Tecnología, la publicación de los primeros tres (3) Datasets de Datos Abiertos publicados al servicio de la ciudadanía, la implementación del SGSI, mejoras en la Accesibilidad y Usabilidad de la Página Web de la Entidad, entre otros.*

**GESTIÓN CONTRACTUAL**

La información detallada correspondiente a los procesos contractuales desarrollados durante la vigencia 2014 se presenta en el Anexo 3E, de este informe. En dicho anexo se detalla el objeto del contrato, el estado, la modalidad de selección, el tipo de contrato y el valor de cada uno. A manera de resumen, se presenta la siguiente tabla:

| Modalidad de selección | | Tipo de contrato | Valor | Total contratos |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Concurso de méritos abierto | | Consultoría | $447.037.011 | 2 |
| Contratación directa | | Arrendamiento | $1.071.248.912 | 21 |
| Arrendamiento de software | $52.030.176 | 1 |
| Contrato de licenciamiento de software | $288.675.512 | 1 |
| Prestación de servicios | $660.515.412 | 11 |
| Prestación de servicios de apoyo a la gestión | $16.067.091.822 | 457 |
| Convenios de asociación | $1.687.097.337 | 10 |
| Convenios interadministrativos | $2.056.024.400 | 5 |
| Convenios de cooperación | $210.852.199 | 3 |
| Licitación pública | | Prestación de servicios | $2.126.399.369 | 2 |
| Mínima cuantía | | Compraventa | $22.022.237 | 4 |
| Prestación de servicios | $20.657.760 | 3 |
| Suministro | $12.936.116 | 1 |
| Tienda virtual | $818.932 | 1 |
| Selección abreviada | De menor cuantía | De seguros | $82.794.723 | 1 |
| Prestación de servicios | $300.268.000 | 4 |
| Subasta inversa | Compraventa | $419.691.943 | 6 |
| Prestación de servicios | $893.000.000 | 1 |
| Acuerdo marco de precios | Orden de compra | $615.112.203 | 5 |
| Total | | | $27.034.274.064 | 539 |

**IMPACTO DE LA GESTIÓN**

En cuanto a los logros que se dan en materia de grupos regionales de memoria acompañados por parte del CNMH se destaca la relación transformativa que se teje entre víctimas, profesores y estudiantes: tanto en el caso de la Universidad de Magdalena, como en la Universidad Tecnológica de Bolívar los estudiantes se refirieron al proceso como uno que les "cambió la vida" y en la que una realidad circundante que ellos no percibían se les reveló en toda su crudeza. Para las víctimas, estos acompañamientos donde la escucha de sus testimonios y opiniones es central, se transforma en una plataforma para hacer oír su voz en otras esferas e impugnar los silencios, la indiferencia, la normalización de los horrores de la guerra.

Queda además como resultado de estos esfuerzos una alianza a mediano plazo con estos grupos en región que serán cruciales para fortalecer una red de Grupos Regionales de Memoria Histórica expandida. Su experiencia no se agota en la construcción de los casos sino que en la Universidad Tecnológica de Bolívar por ejemplo se introdujeron cursos cobre Memoria Histórica y se están organizando foros y conversatorios sobre el tema.

Como resultado de las acciones de difusión y comunicación, el CNMH logró la participación 23.110 personas en los eventos mencionados. Y un amplio cubrimiento de los temas del CNMH en los medios de comunicación con un total de Durante el año 2014 se registraron un total de 1.573 noticias en prensa, radio, televisión e internet con mención del Centro de Memoria Histórica. La valoración total de las menciones detectadas durante el mes fue de $ 15.432.146.615. La ciudad con mayor incidencia fue Bogotá. El medio que tuvo mayor incidencia en el free press durante el año fue prensa, con un total de 581 impactos positivos y una participación del 37% del total. Televisión registró 71 noticias de 14 medios y alcanzó un 5% de las menciones totales. Radio participó con el 4% de los impactos totales, en este medio se presentaron 68 impactos.

El Museo contará con un edificio en Bogotá que se consolide como un espacio de reparación incluyente, abierto y público, donde se articulen las miradas y relatos de país, con contenidos pertinentes, ricos, flexibles y susceptibles de ser interpelados. Sin embargo, su proceso de construcción debe ser entendido en el sentido físico, tanto como en el de su construcción social. Por ello, el CNMH implementa una estrategia de participación en la que el trabajo de víctimas, organizaciones de víctimas, defensoras de derechos humanos y académicos en torno a la memoria, será la base para comenzar el diálogo y la construcción de los contenidos de un Museo que, como Colombia, debe ser diverso y plural. Esta estrategia permitirá constituir al MNM como una plataforma de reconocimiento, visibilización y apoyo a los procesos locales y regionales de memoria, y como un espacio de articulación e intercambio entre las distintas expresiones de la memoria histórica.

A través del mecanismo no judicial de contribución a la verdad y la memoria histórica que se está implementando en Apartadó, Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Caucasia, Valledupar, Montería, Equipo móvil, Santa Marta, Medellín, Villavicencio, Puerto Berrío, Tierralta, Turbo y Cali, se han realizado entrevistas que permiten recopilar información para el esclarecimiento histórico del fenómeno paramilitar, recogiendo relatos, principalmente, de las siguientes estructuras armadas paramilitares: Bloque Central Bolívar –Sur de Bolívar, Bloque Norte, Autodefensas Campesinas de Ortega, Frente Nordeste Antioqueño del BCB, Bloque Magdalena Medio, Héroes de Tolová, Bloque Mineros, Bloque Élmer Cárdenas, Bloque Libertadores del Sur, Bloque Puerto Boyacá, Autodefensas Campesinas del Magdalena Medio, Bloque\_Calima, Bloque Vencedores de Arauca, Bloque Bananero, Bloque Cundinamarca, entre otras. Adicionalmente, con la certificación, 1.407 personas desmovilizadas obtienen los beneficios judiciales a los cuales hace referencia la Ley 1424 de 2010.

**ACCIONES DE MEJORAMIENTO DE LA ENTIDAD**

Actualmente el CNMH no ha suscrito ningún plan de mejoramiento con la Contraloría General de la República. A nivel interno y como producto de una Auditoría que adelantó la Oficina de Control Interno al proceso de Comisiones de Servicio se generó un Plan de mejoramiento derivado de la necesidad de mejorar este proceso en la entidad. Se acordaron con los responsables cuatro (4) acciones relacionadas con. 1) Ajustes a la normatividad interna, 2) Fortalecimiento de la supervisión de contratos 3) Adecuación del manual de supervisión de la entidad y 4) Exigencias concretas a los contratistas en materia de oportunidad en la legalización de comisiones. Todos los compromisos se cumplieron en su totalidad.

Con respecto a vigencias anteriores continúa desarrollándose un plan de mejoramiento suscrito con el Archivo General de la Nación en el año 2013 el cual cuenta con 14 acciones de las cuales se encuentran nueve (9) cumplidas en el 100% y tienen que ver en su mayoría con la organización de la Tabla de Retención Documental de la Entidad, proceso que se adelantó en el año 2014. Las acciones restantes son producto de la puesta en marcha de la TRD la cual está en espera para ser aprobada por la AGN para así dar inicio a la puesta en marcha del programa de gestión documental del CNMH en el que se involucran aspectos como el manejo automatizado de las comunicaciones de la entidad y mantenimiento y conservación de archivos entre otros, estas tareas se encuentran en un nivel de ejecución del 50% y con fecha de terminación a diciembre de 2015.

**PQRS**

En el siguiente cuadro se presenta el resumen del trámite de las diferentes solicitudes radicadas en el CNMH:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| PQRSD a 31 de diciembre de 2014 | No. | % |
| Total tramitadas | 596 | 97% |
| Pendientes de Respuesta | 12 | 2% |
| No requieren respuesta | 4 | 1% |
| Total recibidos PQRSD | **612** | **100%** |

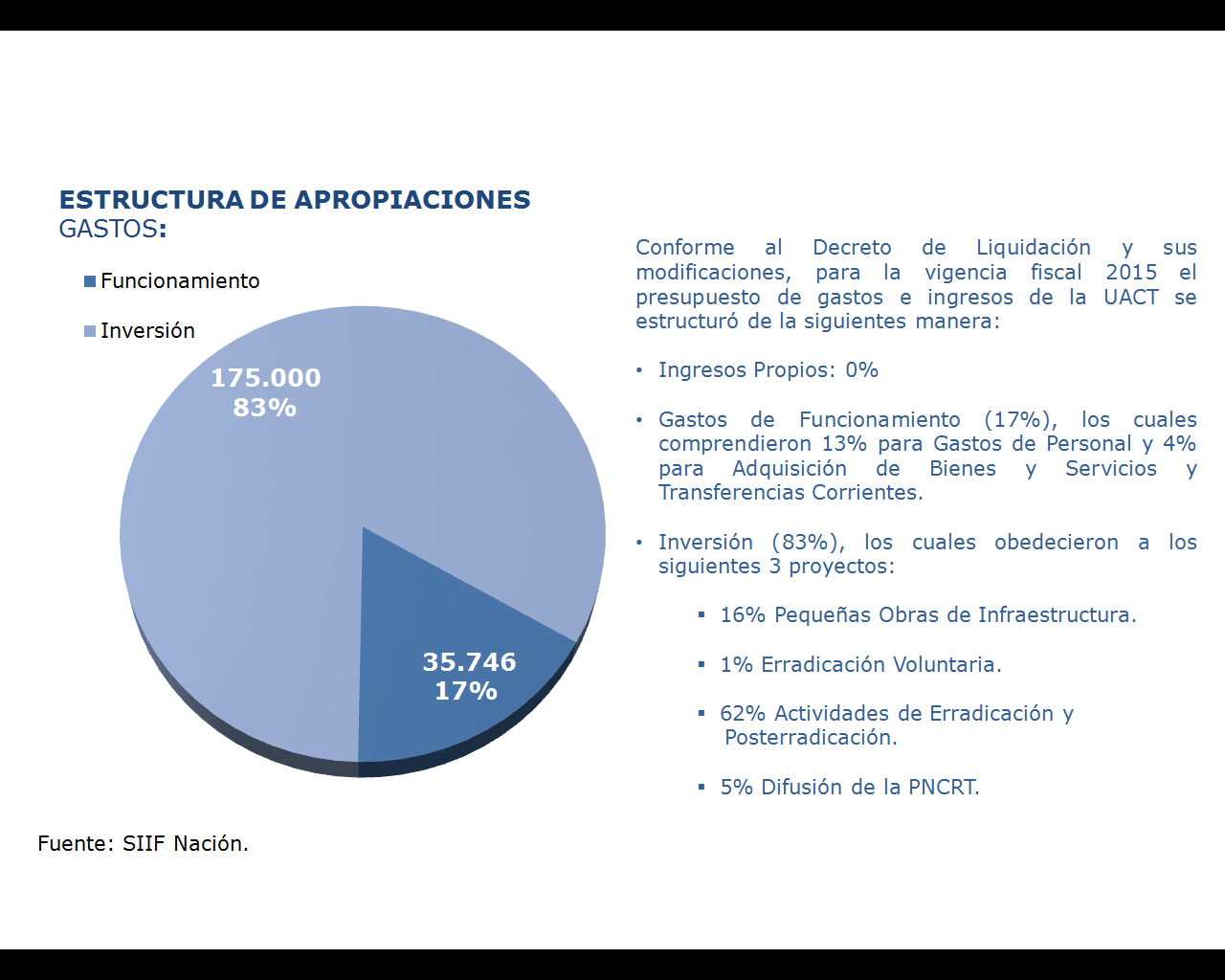
Los temas de mayor consulta en el Centro son: i) solicitud apoyo iniciativas de memoria; ii) de reconocimiento, recuperación, conformación y creación de memoria histórica; iii) museo de la Memoria; iv) solicitud de charlas a colegios y universidades de los informes; v) solicitud de visitas guiadas al CNMH (específicamente el Basta Ya) y vi) solicitud de avances de la Ley 1424 de 2010. En el Anexo 3 se presenta un informe mensualizado de las solicitudes recibidas y atendidas, además del listado de preguntas frecuentes identificadas y publicadas en página web.

**V.** **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA CONSOLIDACION TERRITORIAL - UACT**





**PRESUPUESTO**

****

**PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS VIGENCIA 2014**

**EJECUCIÓN PRESUPUESTAL VIGENCIA 2014**

Detalle de Apropiaciones Iniciales y Finales

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Apropiación Inicial** | **Adiciones** | **Apropiación Final** |
| Total Ingresos | 0 | 0 | 0 |
| Total Gastos | 185,746 | 25 | 210,746 |
| Personal | 28,575 | -1 | 27,575 |
| Bienes y Servicios | 6,856 | 887 | 7,743 |
| Transferencias | 315 | 113 | 428 |
| Inversión | 150 | 25 | 175 |
| Total Rezago Presupuestal 2013 | 17,673 | -185 | 17,488 |
|  |  |  | Fuente: SIIF Nación |

Detalle de Ejecución

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Total Apropiado** | **RPS** | **%** | **OBL** | **%** | **Pagos** | **%** |
| Total Ingresos | 0 | - | - | - | - | 472 | 100 |
| Total Gastos | 210,746 | 206,478 | 98 | 197,565 | 96 | 175,299 | 85 |
| Personal | 27,575 | 26,4 | 96 | 26,4 | 100 | 26,4 | 100 |
| Bienes y Servicios | 7,743 | 7,441 | 96 | 7,057 | 95 | 5,652 | 76 |
| Transferencias | 428 | 376 | 88 | 376 | 100 | 376 | 100 |
| Inversión | 175 | 172,26 | 98 | 163,732 | 95 | 142,871 | 83 |
| Total Rezago Presupuestal 2013 | 17,488 | 17,488 | 100 | 17,488 | 100 | 17,488 | 100 |
| Fuente: SIIF Nación. |  |  |  |  |  |  |  |

Detalle del Rezago Presupuestal. Vigencia 2014 para Ejecución en 2015

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Total Apropiado** | **Reserva Presupuestal** | **%** | **Cuentas por Pagar** | **Total Rezago Presupuestal** |
| Total Gastos | 210,746 | 8,913 | 4 | 22,266 | 31,179 |
| Total Inversión | 175 | 8,528 | 5 | 20,861 | 29,389 |
| Total Funcionamiento | 27,575 | 385 | 1 | 1,405 | 1,79 |
| Personal | 27,575 | 0 | - | 0 | 0 |
| Bienes y Servicios | 7,743 | 385 | 1 | 1,405 | 1,79 |
| Transferencias | 428 | 0 | - | 0 | 0 |
| Fuente: SIIF Nación. |  |  |  |  |  |

**Comentarios**

Sobre las apropiaciones iniciales y finales

* Se adicionaron $25,000 millones en el proyecto de Inversión de pequeñas obras de infraestructura, producto de una redistribución de apropiaciones por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público –MHCP. Resolución 114 del MHCP.
* Se tramitaron ante el órgano rector dos traslados a nivel de decreto, con el fin de financiar de una parte el rubro de Sentencias y Conciliaciones (Transferencias Corrientes) por valor de $113 millones; y otro por $1,000 millones para atender un primer pago del proceso concurso de méritos.
* La Reserva Presupuestal del 2013 para ejecución en el 2014, fue reducida en 185 millones, como resultado de las actas de liquidación de los contratos que las originaron.

Sobre la Ejecución Presupuestal

* Los ingresos recibidos durante la vigencia, corresponden de una parte a recaudos por reintegros de vigencias anteriores, y de otra por rendimientos sobre depósitos en administración.
* Se tramitaron ante el órgano rector dos traslados a nivel de decreto, con el fin de financiar de una parte el rubro de Sentencias y Conciliaciones (Transferencias Corrientes) por valor de $113 millones; y otro por $1,000 millones para atender un primer pago del proceso concurso de méritos.
* Los índices de ejecución de las obligaciones y pagos de la vigencia 2014, están expresados como porcentajes de los compromisos presupuestales de la vigencia.
* El rezago Presupuestal 2014 para ejecución en el 2015 aumentó significativamente en las cuentas por pagar, producto de una directriz de la Dirección del Tesoro Nacional en ajustar para el 2015 un cronograma de pagos.

Comparativos

Ejecución por Compromisos vigencias 2012, 2013 y 2014.

Indicadores de Gestión

Porcentajes de ejecución vigencias 2012, 2013 y 2014



Porcentajes del rezago constituido vigencias 2012, 2013 y 2014



**ESTADOS FINANCIEROS**

Ver anexos:

ANEXO 4A UACT ESTADO FINANCIERO 2014

ANEXO 4B UACT COMPARATIVO BALANCES FINANCIEROS

ANEXO 4C UACT ESTADO DE CAMBIO EN EL PATRIMONIO DIC 2014

ANEXO 4D UACT CERTIFICACION BALANCES FINANCIEROS

ANEXO 4E UACT NOTAS AL ESTADO FINANCIERO 2014

**CUMPLIMIENTO DE METAS**

* PLAN DE ACION 2014

Metas Plan Estratégico

| **OBJETIVO ESTRATÉGICO** | **ESTRATÉGIA** | **ACTIVIDAD** | **INDICADOR** | **META** | **Avance 31 Diciembre** | **OBSERVACIONES 31 de Diciembre** | **RESPONSABLE** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| O1 Promover de forma organizada y articulada la presencia de las instituciones del Estado, el sector privado y la cooperación para la consolidación del territorio | O1E1 Construir y gestionar la ruta movilizadora de la PNCRT Y la Política de Cultivos Ilícitos | Construir los Planes Estratégicos Territoriales | Planes Estratégicos elaborados | 11 | 9 | Se disminuyó la meta ya que no se van a realizar PET para las coordinaciones regionales, esta información va incluida en el PET de la Gerencia Regional. En este momento todos los PET cuentan con concepto de viabilidad técnica y fueron socializados en Comité Directivo | Gerencias Regionales / Dirección de Coordinación Regional |
| Construir el Plan Territorial de Cultivos Ilícitos | Planes Territorial de Cultivos Ilícitos elaborado | 11 | 3 | Esta actividad se eliminó del Plan Operativo de la DCR lo cual fue aprobado por la oficina de planeación, ya que su objeto se encuentra duplicado en la siguiente actividad " actualizar los planes de acción regional con criterios de priorización". | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| Priorizar proyectos según Planes Estratégicos Territoriales y Plan Territorial de Cultivos Ilícitos | Priorizaciones de proyectos | 11 | 11 |  | Gerencias Regionales / Dirección de Coordinación Regional |
| Actualizar los Planes de Acción Regionales con criterios priorización | Planes de Acción Regional actualizados | 11 | 11 | Los PAR son actualizados mensualmente por las Gerencias Regionales. Esta actividad fue modificada y aprobada por Planeación quedando así: "actualizar los planes de acción regional con criterios de priorización basados en los PET y PTCI" | Gerencias Regionales / Dirección de Coordinación Regional |
| O1E2 Articular, vincular y gestionar recursos para PNCRT y la Política De Cultivos Ilícitos con el sector privado. | Establecer portafolio de empresas privadas interesadas en alguna de las políticas | Portafolio de empresas privadas consolidado | 1 | 1 | Contamos con un portafolio de Empresa Privada que identifica y nos permite articular esfuerzos. | Dirección de Articulación |
| Gestionar y realizar convenios y/o acuerdos | Convenios y/acuerdos elaborados | 5 | 8 | Se han adelantado 8 acuerdos con empresa privada y están pendientes más una vez las partes aprueben obligaciones y responsabilidades. | Dirección de Articulación |
| O1E3 Articular, vincular y gestionar recursos para la PNCRT y la Política De Cultivos Ilícitos con la cooperación internacional | Articular y realizar el seguimiento a la ejecución de los recursos de los cooperantes vinculados como aliados estratégicos | Reuniones de seguimiento a ejecución recursos de cooperación | 12 | 12 | Se han realizado las reuniones bisemanales y están sujetas a las agendas de sus integrantes | Dirección de Articulación |
| Identificar y articular nuevos organismos de cooperación como aliados estratégicos | Organismos de cooperación articulados | 1 | 3 | Contamos con un portafolio de Cooperación Internacional que identifica y articula organismos de cooperación | Dirección de Articulación |
| Identificar mecanismos de movilización de cooperación frente a nuevas demandas de inversión | Mecanismos de movilización de cooperación identificados | 1 | 1 | Contamos un documento que contiene la estrategia de la participación de cooperación internacional como representación de la UACT | Dirección de Articulación |
| O1E4 Articular, vincular y gestionar recursos para la PNCRT y la Política De Cultivos Ilícitos con el sector público nacional y territorial | Presentar los Planes Estratégicos Territoriales para aprobación del comité nacional de seguimiento y aprobación de la política | Planes Estratégicos Territoriales presentados | 11 | 0 | No se ha llevado a cabo el Comité de la PNCRT | Dirección de Articulación |
| Presentar los Planes de Acción Regionales para aprobación en los subcomités técnicos | Planes de Acción Regional presentados | 11 | 0 | No se han realizado los subcomités técnicos | Dirección de Articulación |
| Proponer acuerdos de inversión en los comités intersectoriales | Acuerdos propuestos | 5 | 10 | Se han firmado 10 convenios/acuerdos con el sector público | Dirección de Articulación |
| Presentar los informes de seguimiento e inversión al Comité Directivo de la PNCRT | Informes de seguimiento e inversión presentados | 1 | 0 | No se ha realizado Comité de la PNCRT | Dirección de Articulación |
| Presentar los informes de seguimiento de los instrumentos de la PNCRT | Informes de seguimiento de la PNCRT presentados | 1 | 0 | No se ha realizado Comité de la PNCRT | Dirección de Articulación |
| Gestionar la movilización de recursos con las entidades públicas territoriales para financiar los Planes de Acción Regionales. | Recursos gestionados | $450.000 millones | 1280689 | Recursos movilizados para la inversión en municipios focalizados por la PCRT | Dirección de Articulación |
| O1E5 Implementar las líneas de comunicación estratégica para visibilizar y posicionar asertivamente a la Entidad, la PNCRT y la Política de Cultivos Ilícitos | Diseñar las estrategias de comunicación | Estrategias de comunicación diseñadas | 15 | 14 | Falta estrategia de Cauca | Grupo de comunicaciones estratégicas |
| Elaborar las piezas comunicativas y de marketing social que apoyen la implementación de las estrategias de comunicación | Piezas de marketing social elaboradas | 45 | 228 |  | Grupo de comunicaciones estratégicas |
| Publicar información de la PNCRT y de la entidad en los canales de comunicación | Publicaciones de la PNCRT | 6000 | 7342 |  | Grupo de comunicaciones estratégicas |
| Participar en escenarios públicos y privados, para sensibilizar y posicionar la PNCRT y la Política de Cultivos Ilícitos | Participación en escenarios públicos y privados | 20 | 67 |  | Grupo de comunicaciones estratégicas |
| O2 Lograr territorios libres de Cultivos Ilícitos | O2E1 Aportar a la disminución de los cultivos ilícitos a través de la Erradicación Manual | Realizar la erradicación manual forzosa de Cultivos Ilícitos a través de los Grupos Móviles de Erradicación | Hectáreas erradicadas | 8250 | 6145,34 | 2151 HECTAREAS DE FASE IV ESTAN PENDIENTES POR CERTIFICAR POR PARTE DE UNODC | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| Garantizar la entrega de los insumos necesarios para la verificación de la erradicación manual de cultivos ilícitos | Informes de cierre de fase | 4 | 3 | EN PROCESO DE ELABORACION LOS INFORMES DE CIERRE FASE IV. | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| O2E2 Apoya a la población con la estrategia de Post Erradicación y contención | Focalizar e Inscribir Nuevas Familias Guardabosques para la Prosperidad | Familias inscritas | 10000 | 6684 | EN TOTAL SE INSCRIBIERON AL PROGRAMA 6684 FAMILIAS | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| Atender familias con iniciativas de seguridad alimentaria de transición, implementación de proyectos productivos y acompañamiento técnico productivo y socio organizacional | Familias atendidas | 48000 | 40327 | SE HAN ATENDIDO 29650 FAMILIAS DE 2012, 8535 FAMILIAS DE 2013 Y 2142 DE 2014 | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| O2E3 Apoyar a las organizaciones de desarrollo alternativo con la estrategia de graduación | Apoyar a las organizaciones en el fortalecimiento de sus necesidades en temas productivos | Organizaciones apoyadas | 30 | 35 | ORGANIZACIONES APOYADAS ATRAVES DE PROYECTOS PRODUCTIVOS EJECUTADOS POR UNODC | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| Apoyar el fortalecimiento de las organizaciones a través de la realización directa o indirecta de acuerdos, convenios y/o alianzas para la sostenibilidad de las organizaciones y familias graduadas | Organizaciones apoyadas a través de la realización directa o indirecta de acuerdos, convenios y/o alianzas | 15 | 16 | ORGANIZACIONES APOYADAS ATRAVES DE ALIANZAS PRODUCTIVAS | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| O3 Fomentar la participación ciudadana y comunitaria | O3E1 Aportar a la generación de confianza de las comunidades hacia el Estado | Atender con criterios de priorización las necesidades de las comunidades para inclusión en el programa de respuesta rápida | Proyectos priorizados con las necesidades de las comunidades | 58 | 152 |  | Dirección de Coordinación Regional / Gerencias Regionales |
| Realizar talleres veredales y de núcleo en zonas de transición | Talleres realizados en veredas amarillas | 1700 | 0 |  | Gerencias Regionales |
| Realizar el seguimiento a la ejecución del programa de Respuesta Rápida | Seguimiento realizado | 4 | 4 |  | Dirección de Coordinación Regional / Gerencias Regionales |
| Realizar Seguimiento al programa de respuesta rápida Colombia Responde | Seguimiento realizado | 2 | 2 |  | Gerencias Regionales |
| Revisar y formalizar la metodología de participación comunitaria en la intervención de la política en los territorios | Metodología formalizada | 1 | 1 |  | Dirección de Coordinación Regional |
| O3E2 Implementar la estrategia de Comunicación para el Desarrollo | Diseñar e implementar las herramientas de comunicación asertivas concertadas con las comunidades | Herramientas diseñadas e implementadas | 11 | 16 |  | Grupo de comunicaciones estratégicas |
| Ejecutar las actividades de comunicación para el desarrollo contempladas en las estrategias de comunicación regionales | Actividades de comunicación para el desarrollo ejecutadas | 12 | 22 |  | Grupo de comunicaciones estratégicas |
| O3E3 Fortalecer formas de participación ciudadana y comunitaria | Apoyar y promover las formas de control social para los proyectos en ejecución | Proyectos en ejecución con una forma de control social | 58 | 166 | 87 Proyectos del Programa de Respuesta Rápida correspondientes a la vigencia 2013, que se finalizaron en 2014, contaron con la conformación y funcionamiento de un Comité de Seguimiento Comunitario, según lo establecido en el Manual Operativo de Ejecución del Convenio 087 con el Socio Estratégico de Operación – FUPAD y para el 2014 el número de proyectos que contaron con dichos comités fueron 79. | Dirección de Coordinación Regional |
| Promover la participación de las organizaciones sociales y comunitarias en la instancias de concertación de políticas públicas | Comités de desarrollo rural, derechos humanos y desarrollo social constituidos | 58 | 58 | Meta cumplida, ya que se terminaron de promover y conformar los CMDR en las zonas de Consolidación, para la viabilización del pacto nacional agrario. | Dirección de Coordinación Regional / Gerencias Regionales |
| O4 Realizar seguimiento a la PNCRT, la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos ilícitos y Desarrollo Alternativo y a la Gestión de la UAECT | O4E1 Realizar seguimiento a la implementación de la PNCRT | Realizar el seguimiento a los Planes de Acción Regionales | Seguimientos a los PAR | 4 | 4 |  | Dirección de Coordinación Regional / Oficina de Planeación |
| Realizar el seguimiento al Índice de Consolidación | Seguimiento al Índice | 1 | 1 |  | Dirección de Coordinación Regional / Oficina de Planeación |
| Monitoreo del tablero de control del Departamento Nacional de Planeación | Informes de monitoreo del Tablero de Control | 4 | 4 |  | Dirección de Articulación |
| Realizar el seguimiento a las condiciones de seguridad en los municipios focalizados | Consolidación informes Mesas de Seguridad | 4 | 4 |  | Dirección de Coordinación Regional / Gerencias Regionales |
| O4E2 Realizar seguimiento a la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos Ilícitos y Desarrollo Alternativo | Diseñar el índice de vulnerabilidad de cultivos ilícitos | Índice de vulnerabilidad diseñado | 1 | 1 |  | Dirección de Programas contra Cultivos Ilícitos |
| O4E3 Implementar instrumentos y realizar seguimiento a la gestión de la UAECT | Realizar el seguimiento al Tablero de Control de Gestión | Seguimiento al tablero de control de gestión | 2 | 2 |  | Oficina de Planeación |
| Realizar el seguimiento al Plan Estratégico de las TICs. | Seguimiento al Plan Estratégico de las TICs | 4 | 4 |  | Oficina de Planeación |
| Realizar el seguimiento a los planes operativos | Seguimiento a los planes operativos | 2 | 2 |  | Oficina de Planeación |

Objetivos, estrategias, proyectos, metas, responsables

| **Sector** | **Indicador** | **Meta 2014** | **Avance 2014** | **% Avance 2014** | **Meta Cuatrienio** | **Avance Cuatrienio** | **% Avance Cuatrienio** | **Observación** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Inclusión Social y Reconciliación | Familias atendidas por programas de post erradicación | 64664 | 45129 | 69,78 | 64664 | 45129 | 69,78 | Se han atendido 45.129 familias con iniciativas de seguridad alimentaria de transición, implementación de proyectos productivos y acompañamientos técnico productivo y socio organizacional. |
| Inclusión Social y Reconciliación | Hectáreas de cultivos ilícitos erradicadas manualmente | 14000 | 12774,08 | 91,5 | 131000 | 120923,64 | 92,343 | Con corte a 31 de diciembre la Fuerza Pública aportó 6.674,36  hectáreas erradicadas  y los Grupos Móviles de Erradicación 6.099,72 |
| Inclusión Social y Reconciliación | Porcentaje de proyectos ejecutados del total de proyectos de los Planes de Acción Regionales iniciados | 100 | 54,52 | 54,52 | 100 | 54,52 | 54,52 | Hasta el mes de diciembre se han ejecutado 869 proyectos de los 1594 que se han iniciado |
| Inclusión Social y Reconciliación | Porcentaje de proyectos en ejecución del total de proyectos de los Planes de Acción Regionales | 60 | 121,68 | 202,8 | 60 | 121,68 | 202,8 | Para el mes de diciembre se tienen 1594 proyectos iniciados, lo cual representa un avance del 121,68% frente a la línea base establecida que era 1310 en el año 2012 |
| Inclusión Social y Reconciliación | Recursos de inversión movilizados en zonas de consolidación (millones) | 800000 | 1280673 | 160,084 | 2500000 | 3839060 | 153,562 | Con corte a  31 de Diciembre se reportan recursos movilizados  por $1.280.673 millones en las zonas de consolidación, correspondientes a 175.299 millones del presupuesto propio de la UACT y 71.785 millones de Colombia Responde y  1.033.589 millones gestionados de la Oferta Nacional |
| Inclusión Social y Reconciliación | Veredas atendidas con proyectos de respuesta rápida y Colombia Responde | 590 | 472 | 80 | 1600 | 1010 | 63,125 | Durante el último trimestre del año se inició la ejecución de 124 proyectos de respuesta rápida, con los cuales se intervinieron 472 veredas en los municipios de consolidación. |
| Inclusión Social y Reconciliación | Veredas en AMARILLO en el semáforo de seguridad donde actúan Consolidación y sus socios estratégicos | 2650 | 1867 | 37,857 | 2650 | 1867 | 37,857 | Existen 1.867 veredas en transición (amarillo) de un total 4.512 registradas en los municipios de consolidación, según reportan los comités de seguridad que se realizan en cada Gerencia Regional. |
| Inclusión Social y Reconciliación | Veredas en ROJO en el semáforo de seguridad | 815 | 2307 | -46,706 | 815 | 2307 | -46,706 | Existen 2.307 veredas en recuperación (rojo) de un total 4.512 registradas en los municipios de consolidación, según reportan los comités de seguridad que se realizan en cada Gerencia Regional. |
| Inclusión Social y Reconciliación | Veredas en VERDE en el semáforo de seguridad que cumplen con el mínimo de Consolidación | 612 | 338 | 11,613 | 612 | 338 | 11,613 | Existen 338 veredas en estabilización (verde) de un total 4.512 registradas en los municipios de consolidación, según reportan los comités de seguridad que se realizan en cada Gerencia Regional. |

Planes generales de compras

La Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial ha publicado en su página web así como en el Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP el Plan Anual de Adquisiciones y las respectivas actualizaciones del mismo.

Para consultarlos se puede acceder a través del hipervínculo en nuestra página web: [http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/planes-anuales-de-adquisiciones](http://centromemoria.gov.co/la-historica-encuesta-sobre-las-victimas/?q=content/planes-anuales-de-adquisiciones)

Distribución presupuestal de sus proyectos de inversión.

| **Proyecto** | **Apr. Vigente** | **Compromisos** | **% Comprometido** | **Desembolsos efectuados a**  **31-12-2004** | **% Pagado** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| APOYO A LA IMPLEMENTACION Y DIFUSION DE LA POLITICA NACIONAL DE CONSOLIDACION Y RECONSTRUCCION TERRITORIAL A NIVEL NACIONAL | $ 10.000.000.000 | $ 9.460.690.920 | 94,61% | $ 8.037.443.463 | 84,96% |
| IMPLEMENTACIÓN DE ACTIVIDADES DE ERRADICACIÓN Y POSTERRADICACION DE CULTIVOS ILICITOS Y ACCIONES DE RESPUESTA RAPIDA EN LAS ZONAS FOCALIZADAS DEL TERRITORIO NACIONAL | $ 130.000.000.000 | $ 127.923.742.995 | 98,40% | $104.187.411.465 | 81,44% |
| IMPLEMENTACIÓN DE OBRAS DE PEQUEÑA Y MEDIANA INFRAESTRUCTURA PARA GENERAR CONFIANZA EN LAS ZONAS PRIORIZADAS POR LA POLÍTICA NACIONAL DE CONSOLIDACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN TERRITORIAL | $ 33.000.000.000 | $ 33.000.000.000 | 100,00% | $ 28.645.926.500 | 86,81% |
| ERRADICACION MANUAL VOLUNTARIA Y GENERACIÓN DE CAPACIDADES PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN RURAL EN TERRITORIOS GUARDABOSQUES ETNICOS Y PRODUCTIVOS | $ 2.000.000.000 | $ 2.000.000.000 | 100,00% | $ 2.000.000.000 | 100,00% |
|  | $ 175.000.000.000 | $ 172.384.433.915 |  | $ 142.870.781.429 |  |

**ESTADOS FINANCIEROS**

**GESTIÓN**

**DIRECCIÓN DE PROGRAMAS CONTRA CULTIVOS ILÍCITOS**

INTRODUCCIÓN

El Programa contra Cultivos Ilícitos – PCI de la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial - UACT, desarrolla las acciones de erradicación y posterradicación a través de la armonización y coordinación de la Estrategia de Erradicación Manual Forzosa y de la Estrategia de Desarrollo Alternativo, organizadas con el propósito de promover la transición económica y social de los territorios de las regiones focalizadas por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y de los afectados por cultivos ilícitos; esto con el ánimo de evitar la resiembra, persistencia y expansión de los cultivos ilícitos, generando alternativas lícitas de desarrollo y mejorando las condiciones de vida de las comunidades.

Estrategia de Erradicación Manual Forzosa

La Unidad implementa a su vez, acciones de erradicación manual forzosa en coordinación con las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, esto ocurre gracias al apoyo logístico que se brinda por medio de los Grupos Móviles de Erradicación- GME.

Durante la vigencia 2014 se acompañó la labor de 123 GME logrando la erradicación de 6.099 hectáreas de cultivos ilícitos en 73 municipios y 18 departamentos, generando a su vez un total de 3.998 empleos directos. Para el 2015 la estrategia presenta entre otros retos, y contando con el apoyo de la Fuerza Pública para tal finalidad, la erradicación de 6.900 hectáreas con la labor de 120 GME durante cuatro fases anuales, generando un total de 2.640 empleos directos.

Estrategia de Desarrollo Alternativo – DA

Modelo de Posterradicación y Contención: Familias Guardabosques para la Prosperidad

Este modelo busca la atención de familias ubicadas en territorios focalizados y priorizados por la UACT, buscando generar condiciones para el desarrollo de economías rurales lícitas y sostenibles, en las que el tránsito hacia la cultura de la legalidad sea una realidad para estos colectivos poblacionales. Durante el 2014 por medio de este modelo fueron atendidas 45.129 familias. Para el 2015 se estima una intervención con 10.000 familias ubicadas en 44 municipios de 10 departamentos.

Resultados Modelo de Posterradicación Y Contención

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **DEPARTAMENTOS** | **MUNICIPIOS** | **VEREDAS** | **FAMILIAS ATENDIDAS** |
| ANTIOQUIA | 18 | 124 | 3357 |
| BOLÍVAR | 1 | 18 | 585 |
| CALDAS | 2 | 88 | 1712 |
| CAQUETÁ | 9 | 118 | 1844 |
| CAUCA | 9 | 126 | 5582 |
| CHOCÓ | 6 | 62 | 1857 |
| CÓRDOBA | 7 | 55 | 1697 |
| GUAVIARE | 5 | 25 | 693 |
| LA GUAJIRA | 1 | 10 | 374 |
| MAGDALENA | 4 | 19 | 659 |
| META | 5 | 42 | 978 |
| NARIÑO | 20 | 315 | 16046 |
| NARIÑO C | 1 | 5 | 578 |
| NORTE DE SANTANDER | 9 | 94 | 2855 |
| PUTUMAYO | 10 | 138 | 5231 |
| SANTANDER | 3 | 37 | 1081 |
| **Total general** | **110** | **1276** | **45129** |

Modelo de Graduación

El Modelo de Graduación tiene como propósito consolidar organizaciones de productores que se han creado y/o fortalecido a partir de la implementación de los programas contra cultivos ilícitos en Colombia.

En el 2014 el Modelo de Graduación atendió a 65 organizaciones con proyectos productivos agropecuarios con una inversión de $ 8.588 millones de pesos, adicionalmente se financiaron 16 proyectos con igual número de organizaciones que se financiaron en conjunto con el Programa Alianzas Productivas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, representando esto una inversión de $ 1.344 millones de pesos por parte de la UACT.

De igual forma y a través de la Cooperación Internacional, USAID- Programa para Afro descendientes e Indígenas, se ha logrado apoyar a 4 consejos comunitarios en el municipio de Timbiquí, Cauca con $ 250 millones de pesos por parte de la UACT, para la reconciliación y construcción de tejido social, articulado a la atención de Familias Guardabosques para la Prosperidad.

Por otro lado y con el programa USAID-BIORED, se ha logrado apoyar con $ 620 millones de pesos por parte de la UACT a 7 consejos comunitarios con el proyecto productivo de Naidí en los departamentos del Chocó y Valle del Cauca, y con el proyecto productivo de achiote se ha logrado apoyar a 5 consejos comunitarios con $ 215 millones de pesos por parte de la UACT en el departamento del Chocó, aunando así esfuerzos a la estrategia de Desarrollo Alternativo.

En resumen tenemos un total de 81 organizaciones apoyadas con una inversión de $ 10.116 millones de pesos, reportando un beneficio para 7.093 familias. Para el 2015 se espera apoyar a 40 organizaciones con $10.000 millones de pesos.

OTROS LOGROS 2014

ALIMENTEC

* Se participó en la Feria de Alimentos y bebidas más importante de Colombia ALIMENTEC 2014, con 51 Organizaciones de Desarrollo Alternativo de 17 departamentos, representando 15 líneas productivas diferentes, logrando desarrollar un ejercicio de posicionamiento de marca sin precedentes para la UACT, que arrojó como resultado 12 negocios concretados por un valor total de $ 610.916.500 pesos.

Alianza del Buen Gobierno

* Se conformó la Alianza del Buen Gobierno entre el Ministerio de Justicia y el Derecho, la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito- UNODC, con el fin de apoyar con proyectos productivos a más de 13 mil familias asociadas en 66 organizaciones de productores, con una inversión estimada en $ 13.000 millones de pesos.

Planes Territoriales contra Cultivos Ilícitos – PTCI

Los PTCI son un documento estratégico que tiene como objetivo conocer la dinámica de los cultivos ilícitos en los territorios focalizados, definiendo las estrategias y acciones necesarias para lograr superar esta problemática, buscando una acción interinstitucional y articulada con las diferentes entidades públicas del nivel nacional, regional, local y la comunidad en general.

* Para el año 2014 la UACT cumplió con una meta del 100% en cuanto a la elaboración de estos planes, en los departamentos de: Boyacá, Meta, Magdalena, Guaviare, Cauca, Caldas, Nariño, Antioquia y Caquetá. Para el año 2015 en el marco del nuevo Plan Nacional de Desarrollo y de los objetivos estratégicos de la UACT, el reto del Programa contra Cultivos Ilícitos será que estos planes sean una parte integral de las estrategias y acciones implementadas en las regiones focalizadas.

GESTIÓN MISIONAL Y FINANCIERA

Al revisar los indicadores y metas del desempeño del Programa con respecto a lo planeado encontramos:

* Se alcanzó un 78% de la meta de erradicación con 6.099 hectáreas erradicadas a través de los GME.
* Se logró la atención del 93.5% de familias a través del modelo de Posterradicación y contención: familias guardabosques para la prosperidad, con un total de 44.869 familias.
* Respecto a organizaciones apoyadas se obtuvo un avance del 117% de cumplimiento, con el fortalecimiento a 35 organizaciones.

**DIRECCIÓN DE ARTICULACIÓN**

Con el fin de promover la inclusión de los propósitos y objetivos de la PNCRT en las políticas y programas estratégicos las entidades del nivel nacional, el sector privado y la cooperación internacional y definir metodologías, herramientas e indicadores para la implementación, monitoreo y seguimiento de la PNCRT La Dirección de Articulación en el 2014 trabajo con los siguientes Objetivos estratégicos y para su desarrollo tuvo una inversión inicial de $5.000.000.000 millones de pesos.

|  |  |
| --- | --- |
| **Objetivo Estratégico** | **Estrategia** |
| O1 Promover de forma organizada y articulada la presencia de las instituciones del Estado, el sector privado y la cooperación para la consolidación del territorio | O1E2 Articular, vincular y gestionar recursos para PNCRT y la Política De Cultivos Ilícitos con el sector privado. |
| O1E3 Articular, vincular y gestionar recursos para la PNCRT y la Política de Cultivos Ilícitos con la cooperación internacional |
| O1E4 Articular, vincular y gestionar recursos para la PNCRT y la Política de Cultivos Ilícitos con el sector público nacional y territorial |
| O4 Realizar seguimiento a la PNCRT, la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos ilícitos y Desarrollo Alternativo y a la Gestión de la UAECT | O4E1 Realizar seguimiento a la implementación de la PNCRT |

LOGROS

Ministerio de Minas y Energía - Viceministerio de Energía

* Proyectos financiados con recursos 2014 del Ministerio de Minas y energía, por valor de $24.765 millones.

INVIAS - Min Transporte

* 56 proyectos (INVIAS – Caminos para la Prosperidad) - $62.210 millones

Aeronáutica Civil

* Intervención en aeropuertos para el año 2014 (Puerto Asís – Tumaco)
* Compromiso de parte del Director General para priorización municipios de Consolidación, recursos año 2016

FONADE

* Estructuración proyectos por FONADE – Convenio UACT / FONADE
* 4 Proyectos: 2 Agua y Saneamiento, 1 Electrificación y 1 Ciencia y Tecnología - $463 millones

Computadores para Educar - Mintic

* Convenio que logro apalancar la política de consolidación y garantizar el acceso, uso y apropiación de las TIC en las comunidades educativas de los municipios de influencia.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **COMPUTADORES ENTREGADOS** | **VIDEO BEAM ENTREGADOS** |
| Beneficio Programa CPE 2014 UACT TOTAL | 9602 | 5188 |
| Convenio 0119-2014 | 2299 | 1177 |

Ministerio de Vivienda - Viceministerio de Agua y Saneamiento

* Asignación de recursos por parte del Ministerio para 2 Proyectos de agua y saneamiento de los 4 priorizados en el Consejo de Ministros de 2013: i) San Onofre: recursos de cooperación española y ii) Planadas: recursos PAP-PDA / Contrato Plan.
* Estructuración de dos proyectos de agua y saneamiento básico en el marco del Convenio suscrito entre la UACT y FONADE: San Onofre y La Montañita
* Participación en Mesa Interinstitucional de Agua Potable y Saneamiento Básico Rural, en dos componentes: Articulación e Innovación para implementación del Conpes 3810 de 2104 “Política para el Suministro de Agua Potable y Saneamiento Básico en la Zona Rural”

Banco Agrario - Créditos

* Gestión de cerdito año 2014: 772 operaciones.
* Operaciones desembolsadas 432 por valor de $5.368 millones

Banca de las Oportunidades

* Apertura de 09 cooperativas en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Ampliación de cobertura) de la UACT.
* Se capacitaron en educación financiera presencial 41.820 personas, en tres fases, con recursos de la UACT por $325.5 millones y de Bancoldex – Programa de Inversión Banca de las Oportunidades $250 millones, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Educación Financiera) de la UACT.

Bancolombia

* Apertura de 15 corresponsales bancarios y la atención de 3 puntos de asesores móviles en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Ampliación de cobertura) de la UACT.
* Se realizaron 18 talleres de educación financiera en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Educación Financiera) de la UACT.

Davivienda

* Proceso de apertura de 01 corresponsal bancarios en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Ampliación de cobertura) de la UACT.

RESTITUCIÓN DE TIERRAS - AVANCES – MICROFOCALIZACIÓN

* Los municipios de Consolidación representan el 12% del total de los municipios microfocalizados en el País.

|  |  |
| --- | --- |
| **MICROFOCALIZACIÓN EN CONSOLIDACIÓN** | |
| **DEPTO** | **MUNICIPIO** |
| Tolima | Ataco |
| Tolima | Chaparral |
| Antioquia | Cáceres |
| Antioquia | Caucasia |
| Antioquia | El Bagre |
| Norte de Santander | Tibú |
| Norte de Santander | El Carmen |
| Bolívar | El Carmen de Bolívar |
| Bolívar | San Jacinto |
| Sucre | Ovejas |
| Sucre | San Onofre |
| Meta | San Juan de Arama |
| Cauca | Santander de Quilichao |
| Córdoba | Tierralta |
| Córdoba | Valencia |
| **TOTAL MUNICIPIOS** | **15** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MICROFOCALIZACIÓN DE LA RESTITUCIÓN DE TIERRAS** | | |
| **A NIVEL NACIONAL** | **EN CONSOLIDACIÓN** | **%** |
| 123 Municipios, que representa el 9% de los municipios de Colombia | 15 Municipios microfocalizados | 12 |

RESTITUCIÓN DE TIERRAS – FALLOS

Con menor número de municipios donde se ha proferido fallos de restitución de tierras, se han proferido, porcentualmente, mayor número de fallos a favor de las comunidades.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **SENTENCIAS DE RESTITUCIÓN EN CONSOLIDACIÓN** | | |
| **DEPTO** | **MUNICIPIO** | **SENTENCIAS** |
| Bolívar | Carmen de Bolívar | 14 |
| Córdoba | Valencia | 7 |
| Norte de Santander | Tibú | 8 |
| Putumayo | Valle del Guamuez | 64 |
| Sucre | Ovejas | 18 |
| Tolima | Ataco | 84 |
| Cauca | Santander de Quilichao | 4 |
| TOTAL | | 199 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FALLOS DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS** | | |
| **A NIVEL NACIONAL** | **EN CONSOLIDACIÓN** | **%** |
| 692 en 54 municipios | 199 en 7 municipios | 28,7 |

RESTITUCIÓN DE TIERRAS – PROYECTOS PRODUCTIVOS

| **DEPTO** | **MUNICIPIO** | **AÑO 2012** | | **AÑO 2013** | | **AÑO 2014** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **FAMILIAS** | **VALOR** | **FAMILIAS** | **VALOR** | **FAMILIAS** | **VALOR** |
| Bolívar | El Carmen de Bolivar |  |  | 1 | 23.580.000 |  |  |
| Córdoba | Valencia |  |  | 22 | 518.760.000 |  |  |
| Norte de Santander | Tibú |  |  | 2 | 47.160.000 |  |  |
| Putumayo | Valle del Guamuez |  |  | 31 | 730.980.000 |  |  |
| Sucre | Ovejas | 3 | 68.004.000 | 12 | 282.960.000 | 1 | 24.640.000 |
| Tolima | Ataco |  |  | 17 | 400.860.000 | 13 | 297.120.000 |
| **TOTAL GENERAL** | | **3** | **68.004.000** | **85** | **2.004.300.000** | **14** | **321.760.000** |

Tierras y Ordenamiento Territorial

* Elaboración de cartografía básica 1:25.000 de Leguizamo (Putumayo) y La Macarena (Meta), mediante Contrato suscrito entre el IGAC y la UACT, con aporte de la Unidad de 300 millones de pesos.
* Participación en el Comité Especial Interinstitucional (CEI) de la Comisión de Ordenamiento Territorial (COT), que pretende construir: i) Política General de Ordenamiento Territorial (PGOT), ii)  Insumos de la PGOT para el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014-2018 y iii) Lineamientos técnicos para el Plan de Ordenamiento Departamental.

Formalización de la Propiedad Rural

* Aprobación del Plan de Tierras para Consolidación 2014 por parte de INCODER.
* Firma del Convenio 022 de 2014 INCODER – UACT, para la implementación de la estrategia de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial - PIDRET en regiones de Consolidación.
* Implementación de mesas temáticas sectoriales, de Tierras y ordenamiento, Generación de Ingresos y Bienes Públicos, en desarrollo de la estrategia PIDRET.
* Firma del Convenio 138 de 2014 entre INCODER – FUPAD y La UACT, para la implementación de pilotos de formulación de prospectiva de PIDRETs en Montes de María y Tumaco, y la definición de ruta de formalización de tierras en el Bajo Cauca

Ministerio de Justicia

Acceso a la Justicia - 3 Casas de Justicia

2012 San Onofre – Sucre

2013 Santander de Quilichao - Cauca

Anorí – Antioquia

* 2014 Apalancar Provecto de Construcción Casa de Justicia de Pradera por $1500.000.00

**DIRECCIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS, ROM Y MINORÍAS**

* Programa de fortalecimiento a las capacidades del Gobierno propio de comunidades indígenas en zonas de Consolidación (7 municipios) Tibú, Valle del Guamuez, Puerto Asís, Puerto Leguizamo, la Montañita, Caucasia, Cáceres.
* Identificación de Proyectos para Comunidades Indígenas, priorizados por las Gerencias Regionales.
* Acompañamiento técnico del Ministerio del Interior para los proyectos identificados por Consolidación territorial.

**DIRECCIÓN PARA LA DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y ACCIÓN COMUNAL**

* Talleres en control social: Ataco, Cartagena del Chaira, La Montañita, Anorí, Briceño, Cáceres, Taraza; Montelibano, Valencia, Puerto Leguizamo, San Miguel.
* Diplomado Control social: Arauca, Tumaco, Puerto Libertador, Puerto Asís, San Miguel, Cartagena del Chaira, Valencia, Montelibano.
* Diplomado Acciones para la Democracia: Arauca, Valle del Guamuez.
* Red de veedurías ciudadanas – taller de multiplicadores: Montes de María y Valle del Cauca.

**SUBDIRECCIÓN PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA**

* Revisión y formulación de PISCC en Nudo de Paramillo bajo cauca, Norte y Nordeste Antioqueño en conjunto con DNP - Ministerio del Interior y UACT**.**

**DIRECCIÓN DE ASUNTOS PARA COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS.**

* Acompañamiento técnico en Antioquia para el fortalecimiento de consejos Comunitarios de las comunidades Afros.
* Participación en mesa de trabajo con los grupos de trabajo de la Dirección NARP, para la priorización de las zonas de Consolidación en el plan de acción 2015.

ESTRATEGIA PREVENCIÓN DEL RECLUTAMIENTO

Cuatro componentes de la estrategia: 1. Red Institucional, 2. Educación continua y pertinente 3. Comunidad protectora

**Red Institucional:** Micro focalización de las zonas de reclutamiento. El ejercicio de micro focalización fue terminado en su totalidad y se cuenta con los siguientes insumos:

* Formatos de micro focalización a nivel veredal de los 58 municipios con cada una de las dinámicas de riesgo.
* Mapas de los 58 municipios con las zonas focalizadas en riesgo de reclutamiento forzado. En estos mapas también se mapeó las zonas con cultivos ilícitos, de reserva forestal y de parques naturales.
* Veredas focalizadas cruzadas con el semáforo de seguridad.
* Mapa piloto de Tumaco con la información precisa en cada una de las veredas focalizadas de las dinámicas presentadas que hacen que su intervención sea urgente.
* Mesas de prevención de reclutamiento. Información de los espacios activos para resolver las dinámicas en el marco del riesgo de reclutamiento en los 58 municipios de consolidación.

En cuanto a este componente, se ha venido adelantando con el apoyo de la CIPRUNNA, los siguientes temas:

* Talleres de oferta nación-territorio en 40 municipios.
* Rutas de atención en: prevención, protección y emergencia en 29 municipios.
* Conformación de equipos de reacción inmediata en 10 municipios

**Educación:** Convenio 051 Ministerio de Educación - UACT:

* Estrategia La Escuela Busca al niño y a la niña en Córdoba: Tierralta, Montelibano y Puerto Libertador; Norte de Santander: Ocaña y Teorama; Putumayo: Puerto Asís, Valle del Guamuez y Puerto Leguizamo.
* Construcción, mejoramiento y adecuación de infraestructura educativa. Priorización en Córdoba (1.316 millones), Arauca (687 millones), Caquetá (1057 millones), Norte de Santander (7.300 millones), Cauca (2.807 millones), Bolívar (1.706 millones), Tolima (63 millones) y Nariño (1.560 millones).
* Atención Programa Nacional de Alfabetización. Priorización 2014 para la población que requiera la UACT en sus municipios
* ANT RE: San Onofre 250 (A CRECER)

**Comunidad Protectora:** En este componente se han realizado las siguientes acciones:

* Articulación Colombia Joven con el objetivo de fortalecer y brindar herramientas a los adolescentes y jóvenes para disminuir el riesgo de participar en actividades no lícitas.

Se priorizaron 14 municipios para estos talleres. A diciembre de 2014 se realizaron nueve talleres: Caloto, Corinto, Valdivia, Fortul, Saravena, Rioblanco, San Miguel, Valle del Guamuez y Puerto Asís y contando con la participación activa de 506 jóvenes en total.

* Pilotaje de las Cartillas YO SOY, en los municipios de Tumaco, Ituango, El Bagre, La Uribe y Macarena, en donde se está apoyando en procesos de plan de vida a más de 20.000 niños de estas zonas.
* Proceso de alfabetización en Tumaco para 200 personas, en el marco de la estrategia.
* Implementación de las Jornadas Complementarias y Deportivas Supérate en los municipios de Anorí, El Bagre, Tierralta, Valencia, Uribe, Vista Hermosa, Tumaco, puerto Asís, Leguizamo, San miguel, San Onofre, Arauca, Saravena. Se atendieron 2075 NNAJ. El valor del Convenio fue de $ 670.432.632, donde la UACT aportó $ 599.999.803 y ASCUN aportó $ 70.432.829

SECTOR PRODUCTIVO

FONADE

* En el marco del convenio 2013-0080 del 29 de abril de 2013, suscrito entre FONADE y la UACT, se contrató la estructuración de 3 proyectos productivos, los cuales serán presentados al fondo de Ciencia Tecnología e Innovación:
* Mejoramiento de la competitividad de pequeños y medianos productores de caucho de los departamentos de Meta, Putumayo, Tolima, Guaviare y Córdoba. (Estructurado).
* Gestión Tecnológica para La Innovación Productiva de la Carne y la Leche en Sistemas de Producción Bovina de la Región del Meta y Putumayo. (En estructuración).
* Proyecto de infraestructura productiva en la línea de frutales (en contratación para el proceso de estructuración):

1. Estudio y diseño para la implementación del centro de acopio packing house de papaya, con planta de tratamiento cuarentenario para la regional Nudo de paramillo – Córdoba; b. Estudio y diseño para la implementación de una planta procesadora de mango en la región Montes de María - Sucre.

CORPOICA

* Se concertó con Corpoica la estructuración de un proyecto de cacao el Putumayo el cual se presentará al OCAD de Ciencia Tecnología e Innovación. El proyecto está en revisión por parte de la Dirección General de Corpoica.

DPS

* Mediante trabajo articulado entre el DPS y la UACT, se logró la presentación y aprobación de 74 iniciativas productivas para ser ejecutadas en el 2014, con una inversión de 2.100 millones de pesos.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo-Programa de Rutas Competitivas

* Transferencia metodológica del Programa de Rutas Competitivas (Clusters) a funcionarios de la Dirección de Articulación de la UACT, del centro de Estudios para el desarrollo Sostenible de la Orinoquia de la Universidad de los Andes y de la Fundación El Alcaraván para alinear metodología de análisis y construcción conjunta de proyectos

Cámaras de Comercio de Popayán y Arauca

* Compromiso de apoyo y apertura de espacios de participación y acompañamiento a procesos de identificación y puesta en marcha de proyectos en las Rutas Competitivas de la Piña en Cauca y Cacao y lácteos en Popayán.

Asohofrucol

* A través de asistencia técnica, formación socio-empresarial y transferencia de tecnología, apoyan catorce organizaciones hortofrutícolas, beneficiando a 493 productores.

Eucoboard

* La UACT le presta acompañamiento para la promoción y gestión de proyecto de desarrollo de plantación forestal y planta MFD en el municipio de Tumaco Nariño, que puede beneficiar a más de 2000 familias. Firma de carta de entendimiento.

Fundación Alas

* Alianza para la realización de brigadas médico quirúrgicas con el Sector Privado en los municipios de Consolidación. 3594 personas beneficiadas. Existe el compromiso de desarrollar 6 brigadas con Ecopetrol para el año 2015

Cerromatoso y DPS: Alianza por lo social en el Sur de Córdoba:

* Financiar el Programa de Fortalecimiento de la Cobertura con Calidad para el Sector Educativo Rural-PER en zonas de alto riesgo de reclutamiento.
* Intervención en infraestructura de siete (7) Instituciones Educativas en el Alto San Jorge.
* Construcción de Centro de Formación del SENA para el Alto San Jorge
* Brigadas de Salud especializadas en Puerto Libertador y San José de Uré por 70 millones, la próxima brigada se realizará en Montelibano los días 5,6 y 7 de diciembre.
* En el primer trimestre de 2015 se donarán computadores y/o tabletas a las siete (7) I.E. intervenidas por CMSA en el marco del programa “Computadores para Educar” del MINTIC.

OXY y FFMM

* Matriz de Proyectos y firma de carta de intención para intervenir Panamá de Arauca con inversión al momento de más de 300 millones:
* Brigada especializada de salud, Rejuvenecimiento de fachada de la escuela
* Entrega de 500 kits escolares, Cine al parque, Copa Oxy, Instalación de parques infantiles, Talleres para jóvenes, Capacitaciones Empresarial, Microcréditos, Planta de Transformación Lechera

Fundación El Alcaraván

* Suscripción de *Convenio* de Asociación entre la Fundación El Alcaraván y UACT para la dotación de implementos y equipos necesarios para la puesta en marcha de Centro de Transformación lechero y Centro de Beneficio del cacao. La UACT aportó al Proyecto $283.000.000 de un total de $539.600.000 que tienen como costo total los dos proyectos.

Articulación con entidades como Icetex, Coldeportes, DPS y Sena para el desarrollo de proyectos

Federación Nacional de Municipios

* Convenio suscrito con el fin de aunar esfuerzos para apoyar la presencia institucional, dentro del marco del proyecto municipios para la construcción de paz, con el objeto de contribuir a fortalecer los mecanismos de gobernabilidad democrática local de los municipios, desarrollar estrategias de fortalecimiento local e institucionalización del territorio para la construcción de una paz duradera y sostenible en territorios enmarcados en la PNCRT”.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Espacio de encuentro entre la alta dirección de USAID y la UACT con el propósito de discutir temas estratégicos para el proceso de consolidación. Este encuentro también tiene como objetivo brindar un panorama general de la ejecución de ambas partes en territorio.

A la fecha se han adelantado 11 de 12 reuniones programadas para la vigencia 2014, en las que han participado las regionales: Tolima, Antioquia, Córdoba, Nariño, Montes de María, Macarena – Caguán, Cauca – Valle.

**DIRECCIÓN DE COORDINACIÓN REGIONAL**

PROGRAMA RESPUESTA RÁPIDA:

* Durante el año 2014 fueron asignados más de 33 mil millones de pesos en 169 proyectos de respuesta rápida en las categorías de: (i) asistencia comunitaria de transición y bienestar social, (ii) generación de ingresos y (iii) pequeñas y medianas obras de infraestructura.
* El proceso de identificación, formulación y ejecución de proyectos, se realizó mediante ejercicios participativos con las comunidades, instituciones del orden local, regional y nacional, incluido la Unidad de Consolidación, lo cual ha permitido acercar la UACT a las comunidades y a la institucionalidad.
* Entre los proyectos apoyados se encuentra:
* Dotaciones de máquinas para el mejoramiento de vías terciarias
* Desarrollo social y comunitario de las regiones focalizadas con proyectos de dotaciones a instituciones educativas, bibliotecas públicas, casas de la cultura, puestos de salud y centros juveniles, infantiles y/o comunitarios.
* Fortalecimiento institucional y comunitario con la implementación de proyectos de dotación de concejos municipales, resguardos indígenas, juntas de acción comunal y escuelas de formación deportiva.
* Desarrollo productivo de asociaciones de productores y comunidades organizadas.
* Apoyo a la gestión de las Alcaldías mediante la realización de estudios y diseños que sirvan como base para el apalancamiento de recursos para mejoramiento de infraestructura y a través de la dotación de equipos para sus oficinas y personal técnico.
* Desarrollo de Infraestructura social y comunitaria para fortalecimiento de las actividades educativas, deportivas, recreativas, sociales y satisfacción de necesidades básicas de las comunidades asentadas en las diferentes zonas de consolidación.
* Se identificaron 136 organizaciones de base comunitaria, entre ellas Juntas de acción comunal, asociaciones de padres de familia, resguardos indígenas, asociaciones de mujeres, juntas de hogares juveniles y otras; con las cuales se inició un proceso de acompañamiento y fortalecimiento organizacional mediante el desarrollo de las siguientes acciones:
* Formulación de diagnósticos participativo (comunitario u organizacional de acuerdo con el tipo de proyecto)
* Formulación de planes de mejoramiento organizacional, para generar capacidades gerenciales y herramientas de gestión en las organizaciones.
* Generación de “Compromisos positivos” con las organizaciones y comunidades beneficiarias de los proyectos. El sentido de esta actividad es el de reforzar la apropiación del proyecto con reconocimiento del potencial y sostenibilidad del mismo.
* Talleres de construcción de paz.

ELABORACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LOS PLANES ESTRATÉGICOS TERRITORIALES – PET Y ALINEACIÓN CON LOS PLANES DE ACCIÓN REGIONAL - PAR

* Los Planes Estratégicos Territoriales – PET se constituyen en los documentos que permitan obtener una visión de los territorios focalizados frente a la PNCRT, atendiendo a las particularidades que presenta cada región de intervención.
* Se formularon nueve (9) Planes Estratégicos Territoriales - PET de las Gerencias que permiten una lectura de los territorios focalizados conforme a los pilares y componentes de la PNCRT, para definir énfasis y objetivos de acuerdo a las especificidades de cada una de las zonas en Consolidación.
* Conforme a los PET, se actualizaron los 11 Planes de Acción Regional – PAR de las 9 Gerencias y 2 Coordinaciones de la UACT, identificando los proyectos e inversiones que se requieren gestionar por parte de la Gerencias, Coordinaciones, Dirección de Articulación y la Dirección del Programa Contra Cultivos Ilícitos - DPCI, para la consolidación del territorio.

RETROALIMENTACIÓN Y DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PNCRT

Con el fin de mantener una permanente actualización, retroalimentación y direccionamiento de la misma, realizó y/o participó en el periodo 2013 – 2014, los siguientes eventos:

* Encuentro temáticos de Desarrollo económico
* Encuentro temáticos de Desarrollo Social y Comunitario
* Encuentro temáticos de Infraestructura
* Encuentro temáticos de Tierras y Ordenamiento Territorial
* Encuentro temáticos de Alcaldes y Enlaces Municipales
* Encuentro de Enlaces municipales, policiales y militares
* Encuentro temáticos de Fortalecimiento Institucional

Retos 2015:

* Para el 2015 se tiene previsto mediante el PRR la inversión de 20 mil millones de pesos para proyectos de infraestructura social y 12 mil millones de pesos para proyectos de asistencia comunitaria y generación de ingresos, para atender necesidades de comunidades en municipios de la PNCRT, mediante la ejecución de 150 proyectos y el fortalecimiento de las capacidades de gestión y de toma de decisiones a las comunidades y organizaciones beneficiadas en los proyectos.
* Es necesario realizar un proceso de formulación de nuevos planes de acción regional – PAR, alineados al Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018.

FORTALECIMIENTO DE INSTANCIAS DE FORMULACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICAS LOCALES A PARTIR DEL CONCEPTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

A través del seguimiento y análisis de escenarios institucionales, conceptos y poblaciones afines a la Política nacional de Consolidación se elaboraron documentos sobre:

* Consejo Municipal de Política Social – COMPOS y Consejo Municipal de Desarrollo Rural - CMDR. Operatividad y recomendaciones
* Inclusión social e institucionalidad rural, una aproximación desde la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial.
* Lineamientos de la participación de las mujeres en el marco de la Política Nacional De Consolidación Y Reconstrucción Territorial – PNCRT.
* Organizaciones solidarias en el marco de la Política Nacional De Consolidación Y Reconstrucción Territorial - – PNCRT.

PLANEACIÓN, GESTIÓN Y REALIZACIÓN DE EVENTOS DE DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO PARA EL FORTALECIMIENTO SUBSECTORES PRODUCTIVOS

* Primer Seminario Binacional de Cacao para el fortalecimiento del subsector en el Departamento del Putumayo.
* Primer foro cauchero del Norte de Santander.
* Apoyo a la realización del Congreso Internacional Cauchero 2014 en el marco de direccionamiento de los procesos de fortalecimiento de las organizaciones de productores de las regiones de Consolidación Territorial.
* Foro Regional Cacaotero en el departamento de Córdoba.
* Foro Regional de Cacao en el departamento del Meta.
* Seminario Regional de Piscicultura realizado en Villa Garzón Putumayo.
* Primer Foro Internacional sobre la Pesca, Acuicultura y Maricultura como Alternativa de Desarrollo Económico en el Pacífico.

COMPLEMENTO A LA ESTRATEGIA DE GENERACIÓN DE CONFIANZA

* Seguimiento y apoyo a gestión al Convenio 052 suscrito entre la UACT y DPS “Programa Activos para la Prosperidad” para la entrega de los mismos con el fin de fortalecer y complementar la oferta pública social que la Unidad moviliza a las regiones de consolidación, en el marco de la estrategia de Generación de Confianza Comunidad – Estado, a Diciembre de 2014 se movilizaron 3´257.359.995 millones de pesos en activos entregados en las diferentes Jornadas de Apoyo al Desarrollo adelantadas en las zonas focalizadas por la PNCRT.

**INFORMES DE LOS ENTES DE CONTROL QUE VIGILAN A LA ENTIDAD**

ENTE DE CONTROL: ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN

En la vigencia 2014 se realizó visita de Inspección, Control y Vigilancia, por parte del Archivo General de la Nación con el objetivo de verificar el estado de la Gestión Documental en la Entidad.

En desarrollo de la presente visita de Inspección, Control y Vigilancia se establecieron 7 hallazgos, para su cumplimiento se propuso la realización de 27 tareas. Para el 2014 se programó la ejecución de 18 tareas las cuales con corte 31/12/2014 se cumplieron al 100% y el Plan de Mejoramiento presenta un avance acumulado del 46%.

Durante la vigencia 2014 no se realizó auditoria por parte de la Contraloría General de la República.

La Unidad en cabeza del GITCI presentó los siguientes informes en la vigencia 2014 así:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE DE CONTROL** | **INFORME** | **PERIODO** |
| CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA | Informe Rendición de Cuentas Fiscal - 2013 | Anual |
| Información de Personal y Costos -2013 | Anual |
| Seguimiento Gestión Contractual - 2013 | Trimestral |
| Seguimiento a Plan de Mejoramiento CGR | Semestral |
| CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN | Informe Evaluación del Sistema de Control Interno Contable - 2013 | Anual |
| DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA | Informe Ejecutivo Anual, sobre el avance del Modelo Estándar de Control Interno - 2013 | Anual |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE DERECHOS DE AUTOR | Informe sobre cumplimiento de normas en materia de derechos de autor sobre software - 2013 | Anual |
| CÁMARA DE REPRESENTANTES | Informe Comisión legal de cuentas -2013 | Anual |
| AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO | Informe seguimiento y verificación de cumplimiento del registro en el sistema LITIGOB - 2013 | Semestral |
| Fuente: PAAI 2014 | | |

**IMPACTO DE LA GESTIÓN**

El índice sintético de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial es una herramienta diseñada para medir y monitorear los avances de los municipios en el proceso de consolidación. La información que genera es un insumo básico para el proceso de toma de decisiones en el marco de la política ya que permite determinar el avance de los municipios en el tiempo y con respecto a otros municipios; la información que genera es un insumo básico para el proceso de toma de decisiones en el marco de la política, ya que permite determinar el avance de los componentes y pilares por municipio en el tiempo.

A continuación presentamos los avances durante las vigencias 2011, 2012 y 2013.

Índice de Consolidación Resultados por Pilar

ACCIONES DEL PROGRAMA RESPUESTA RÁPIDA:

* A través del Programa de Respuesta Rápida, entre los años 2012 y 2014 el Estado colombiano ha logrado llegar a más de **472 nuevas veredas** de los municipios focalizados bajo esfuerzo integral y esfuerzo gradual.
* Se ha realizado un trabajo de generación de confianza y fortalecimiento de **136 organizaciones** entre ellas Juntas de acción comunal, asociaciones de padres de familia, resguardos indígenas, asociaciones de mujeres, juntas de hogares juveniles, entre otras.
* La llegada del Estado a nuevos territorios, junto con el trabajo de fortalecimiento comunitario y organizacional que se realiza en el marco del PRR, ha permitido reconstruir la confianza de las comunidades de los municipios que históricamente han sido afectados por el conflicto y los cultivos ilícitos.

ELABORACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LOS PLANES ESTRATÉGICOS TERRITORIALES – PET Y ALINEACIÓN CON LOS PLANES DE ACCIÓN REGIONAL - PAR

* Se elaboró un PET en cada región, el cual es un documento se determina la estrategia o estrategias particulares que inciden y permiten alcanzar las metas de la política. Los PET se elaborarán o actualizarán cada cuatro años, con revisión anual y de manera excepcional cuando el Índice Sintético de Consolidación así lo determine, o cuando se presenten cambios en la Política Nacional de Seguridad.

FORTALECIMIENTO DE INSTANCIAS DE FORMULACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICAS LOCALES A PARTIR DEL CONCEPTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

* Asesoría y acompañamiento a las gerencias regionales para el fortalecimiento de la participación ciudadana y de las instancias de formulación de políticas públicas. A partir de este componente, hoy las comunidades de las zonas focalizadas tienen mayor acceso a espacios de participación y de decisión de políticas.
* Las Gerencias y Coordinaciones Regionales de la UACT, han venido participando activamente en los Comités de Inclusión Social, logrando definir planes de trabajo conjunto para la implementación de la Política de Inclusión Social en los territorios y la gestión y articulación de acciones con el sector privado y de cooperación.

PLANEACIÓN, GESTIÓN Y REALIZACIÓN DE EVENTOS DE DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO PARA EL FORTALECIMIENTO SUBSECTORES PRODUCTIVOS

* Fortalecimiento de los subsectores productivos identificados como relevantes para el desarrollo económico de las regiones de consolidación

COMPLEMENTO A LA ESTRATEGIA DE GENERACIÓN DE CONFIANZA

* A diciembre de 2014 se movilizaron 3´257.359.995 millones de pesos en activos entregados en las diferentes Jornadas de Apoyo al Desarrollo adelantadas en las zonas focalizadas por la PNCRT.

**CONTRATACIÓN**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  |  | **ESTADO CONTRATO** | | |
| **MODALIDAD** | **TIPO CONTRATO** | **En Ejecución** | **Terminado** | **Total general** |
| COMPRAVENTA | COMPRAVENTA |  | 1 | 1 |
| Total COMPRAVENTA |  |  | 1 | 1 |
| CONTRATACIÓN DIRECTA | CONTRATO DE ARRENDAMIENTO |  | 4 | 4 |
|  | CONTRATO DE COMPRAVENTA |  | 3 | 3 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | 1 | 1 |
|  | CONTRATO TRIPARTITO |  | 1 | 1 |
|  | CONVENIO DE ASOCIACIÓN | 6 | 6 | 12 |
|  | CONVENIO DE ASOCIACIÓN TRIPARTITO |  | 1 | 1 |
|  | CONVENIO INTERADMINISTRATIVO | 5 | 14 | 19 |
|  | CONVENIO TRIPARTITO | 1 |  | 1 |
|  | PRESTACIÓN DE SERVICIOS |  | 87 | 87 |
| Total CONTRATACIÓN DIRECTA |  | 12 | 117 | 129 |
| MÍNIMA CUANTÍA | COMPRAVENTA |  | 5 | 5 |
|  | CONTRATO DE SEGUROS |  | 2 | 2 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | 4 | 4 |
|  | PRESTACIÓN DE SERVICIOS |  | 2 | 2 |
| Total MÍNIMA CUANTÍA |  |  | 13 | 13 |
| SELECCIÓN ABREVIADA | COMPRAVENTA |  | 3 | 3 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | 1 | 1 |
|  | POLIZAS | 5 |  | 5 |
|  | PRESTACIÓN DE SERVICIOS | 1 | 5 | 6 |
| Total SELECCIÓN ABREVIADA |  | 6 | 9 | 15 |
| SUBASTA INVERSA | COMPRAVENTA | 1 | 1 | 2 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | 2 | 2 |
| Total SUBASTA INVERSA |  | 1 | 3 | 4 |
| Total general |  | 19 | 143 | 162 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Estado del Contrato | | |
| MODALIDAD | TIPO CONTRATO | En Ejecución | Terminado | Total general |
| COMPRAVENTA | COMPRAVENTA |  | $ 258.000.000 | $ 258.000.000 |
| Total COMPRAVENTA |  |  | $ 258.000.000 | $ 258.000.000 |
| CONTRATACIÓN DIRECTA | CONTRATO DE ARRENDAMIENTO |  | $ 287.287.632 | $ 287.287.632 |
|  | CONTRATO DE COMPRAVENTA |  | $ 673.519.900 | $ 673.519.900 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | $ 12.000.000 | $ 12.000.000 |
|  | CONTRATO TRIPARTITO |  | $ 800.000.000 | $ 800.000.000 |
|  | CONVENIO DE ASOCIACIÓN | $ 49.089.920.200 | $ 2.198.919.231 | $ 51.288.839.431 |
|  | CONVENIO DE ASOCIACIÓN TRIPARTITO |  | $ 393.200.000 | $ 393.200.000 |
|  | CONVENIO INTERADMINISTRATIVO | $ 689.800.000 | $ 6.372.474.800 | $ 7.062.274.800 |
|  | CONVENIO TRIPARTITO | $ 638.450.000 |  | $ 638.450.000 |
|  | PRESTACIÓN DE SERVICIOS |  | $ 7.578.910.333 | $ 7.578.910.333 |
| Total CONTRATACIÓN DIRECTA |  | $ 50.418.170.200 | $ 18.316.311.896 | $ 68.734.482.096 |
| MÍNIMA CUANTÍA | COMPRAVENTA |  | $ 39.914.700 | $ 39.914.700 |
|  | CONTRATO DE SEGUROS |  | $ 26.217.021 | $ 26.217.021 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | $ 76.226.030 | $ 76.226.030 |
|  | PRESTACIÓN DE SERVICIOS |  | $ 30.314.720 | $ 30.314.720 |
| Total MÍNIMA CUANTÍA |  |  | $ 172.672.471 | $ 172.672.471 |
| SELECCIÓN ABREVIADA | COMPRAVENTA |  | $ 1.305.956.943 | $ 1.305.956.943 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | $ 200.000.000 | $ 200.000.000 |
|  | POLIZAS | $ 270.336.672 |  | $ 270.336.672 |
|  | PRESTACIÓN DE SERVICIOS | $ 1.300.000.000 | $ 1.454.230.595 | $ 2.754.230.595 |
| Total SELECCIÓN ABREVIADA |  | $ 1.570.336.672 | $ 2.960.187.538 | $ 4.530.524.210 |
| SUBASTA INVERSA | COMPRAVENTA | $ 45.500.000 | $ 75.000.000 | $ 120.500.000 |
|  | CONTRATO DE SUMINISTROS |  | $ 259.690.886 | $ 259.690.886 |
| Total SUBASTA INVERSA |  | $ 45.500.000 | $ 334.690.886 | $ 380.190.886 |
| Total general |  | $ 52.034.006.872 | $ 22.041.862.791 | $ 74.075.869.663 |

**PLANES DE MEJORA**

Se suscribió Plan de Mejoramiento como producto de la auditoría realizada por la CGR para la vigencia 2012, se realiza seguimiento semestral a su cumplimiento. El plan de mejoramiento lo conforman 38 hallazgo para los cuales se definieron 473 acciones y con corte a 31 de diciembre de 2014 se ejecutaron 466 acciones, presentándose un cumplimiento del 98.5%.”

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| AUDITADO | U.A.C.T. | |
| AUDITOR | CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA | |
| VIGENCIA | 2.012 | |
| HALLAZGOS | | |
| ADMINISTRATIVOS | | 25 |
| DISCIPLINARIOS | | 13 |
| FISCALES | | 0 |
| PENALES | | 0 |
| TOTAL | | 38 |

**PQRS**

En concordancia con la estrategia del Gobierno Nacional que tiene por objeto contribuir a la construcción de un Estado más eficiente, transparente y participativo, la UACT dio continuidad a las diferentes actividades que garantizan la participación ciudadana y la atención de peticiones, algunas de las cuales están contempladas en la estrategia del plan anticorrupción y de atención al ciudadano 2013.

Es importante resaltar que uno de los objetivos estratégicos de la UACT o pilares, se concentran en la participación ciudadana y buen gobierno, aunque de forma transversal en el marco de la PNCRT y de la PNEMCIDA las diferentes áreas misionales se enfocan en procesos de participación ciudadana para la consolidación territorial. Para ello se realiza la articulación en los territorios a través de reuniones, consejos y comités con familias, comunidades, líderes, Juntas, organizaciones, consejos, fundaciones e instituciones de los municipios de intervención con los cuales se realiza la priorización de proyectos los cuales incluyen el control social como fortalecimiento a la participación.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Ene** | **Feb** | **Mar** | **Abr** | **May** | **Jun** | **Jul** | **Ago** | **Sep** | **Oct** | **Nov** | **Dic** | **Total** |
| Número de PQRS recibidas por todos los canales | 49 | 53 | 57 | 77 | 28 | 49 | 49 | 153 | 170 | 207 | 134 | 135 | 1161 |
| Número de PQRS recibidas re direccionadas por competencia a otras Entidades (escritas). | 1 | 2 | 2 | 1 |  |  |  | 3 | 1 |  |  | 2 | 12 |
| 1.Indicador de gestión de peticiones mensual (escrita)(peticiones contestadas/peticiones recibidas) | 97,96% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |  |
| PQRS recibidas por canales de atención |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Correspondencia | 21 | 26 | 46 | 64 | 25 | 45 | 41 | 142 | 163 | 199 | 130 | 120 | 1022 |
| Presencial | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |
| Virtuales (página web, redes sociales, correo electrónico) | 28 | 27 | 11 | 13 | 3 | 4 | 8 | 11 | 7 | 8 | 4 | 15 | 139 |
| Telefónicos | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |
| Clasificación general por tipo de PQR |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Peticiones | 47 | 53 | 57 | 77 | 28 | 49 | 49 | 153 | 170 | 207 | 133 | 135 | 1158 |
| Quejas |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Reclamos |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Denuncias |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Sugerencias |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Felicitaciones | 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 3 |
| Número de PQRs respondidas |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Enuncie tres temas de mayor consulta en su Entidad que son de su competencia | 1. Inclusión de veredas, municipios o departamentos como zonas de consolidación territorial 2. Cómo puedo hacer parte de Familias Guardabosques y que garantías me ofrecen 3. Donde puedo consultar el estado de un proyecto presentado ante la Unidad 4. Consolidación es lo mismo que militarismo en la zona o región | | | | | | | | | | | | |
| Discriminados. | Programa de Respuesta Rápida , Programa contra Cultivos Ilícitos, Nuevas familias Guardabosques para la prosperidad, Qué no es Consolidación Territorial, Qué es reconstruir un territorio | | | | | | | | | | | | |
| De estos temas o subtemas, presente si estos tienen alguna relación geográfica y cualifíquelos | Algunas peticiones tienen relación geográfica, ya que son allegadas de los municipios en Consolidación y del Programa Contra Cultivos Ilícitos. La gran mayoría de peticiones se registran de zonas que nos están focalizadas apara ser intervenidas | | | | | | | | | | | | |
| Cuáles son los temas más recurrentes consultados que no son competencia de la entidad | Aspersión , desplazados, víctimas | | | | | | | | | | | | |

**VI.** **INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR**





**PRESUPUESTO**

**Apropiación Presupuestal**

**Composición del Gasto por Rubros**

Para el 2014 el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), contó con una apropiación final de $4,6 billones, la cual está compuesta por el rubro de funcionamiento que representa el 6,9%, y principalmente por el rubro de Inversión que equivale a $4,3 millones representado el 93,1%.

**Composición del Gasto por Rubros 2014**

**Fuente:** SIIF

**.**

### Composición del gasto por fuente de financiación.

El presupuesto de la entidad está conformado con el 67,3% por recursos de la Nación, lo que corresponde a más de $3.1 billones, y con el 32,7% con recursos propios, los cuales sumaron más de $1.5 billones.

Los recursos de la Nación en su mayor proporción se concentran en los recursos provenientes del CREE (impuesto sobre la renta para la equidad), el cual es un impuesto que sustituyó parte los recursos provenientes de las contribuciones parafiscales que habitualmente financiaban el presupuesto del ICBF. En la vigencia 2014 los recursos del CREE representan el 53,6% de la financiación total del presupuesto del ICBF. En cuanto a los recursos propios, se continúa financiando parte del presupuesto con recursos provenientes de fuentes parafiscales. Cerca del 76,6% de los recursos propios del ICBF corresponden a la fuente de financiación de parafiscales.

**Composición del gasto por fuente de financiación**

**Fuente:** SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

### Composición del gasto por responsable.

Como se observa en la tabla siguiente, Primera Infancia es el programa misional con mayor participación en el presupuesto del ICBF con el 57,7%, es decir $5.67 billones. Lo anterior en consecuencia con las necesidades, la importancia y el alto retorno social que tiene la inversión orientada a los niños menores de 6 años de edad.

En segundo lugar con $578.677 millones asignados, los cuales representan el 12,5% de la apropiación total de ICBF, se ubican los programas de Protección. Su participación presupuestal radica en el cumplimiento de la perspectiva de derechos humanos para lo cual se asume enfoques diferenciales de género, etnia, grupos etarios, espacios territoriales y de discapacidad.

**Composición del gasto por responsable ICBF 2014**

Cifras en millones de $

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Responsable** | **Apropiación** | **% Participación** |
| Primera infancia | 2.670.280 | 57,70% |
| Protección | 578.677 | 12,50% |
| Gestión humana | 508.597 | 11,00% |
| Alimentación a victimas | 194.882 | 4,20% |
| Administrativa | 168.276 | 3,60% |
| Nutrición | 165.332 | 3,60% |
| Niñez y adolescencia - PAE | 87.127 | 1,90% |
| Familias y comunidades | 77.874 | 1,70% |
| Niñez y adolescencia - Generaciones | 54.674 | 1,20% |
| Información y tecnología | 39.490 | 0,90% |
| Financiera - Cuota de Auditaje | 25.467 | 0,60% |
| Comunicaciones | 10.247 | 0,20% |
| Servicios y atención | 9.724 | 0,20% |
| Abastecimiento | 9.614 | 0,20% |
| Jurídica | 9.177 | 0,20% |
| Aseguramiento a la calidad | 6.001 | 0,10% |
| Monitoreo y evaluación | 6.000 | 0,10% |
| Sistema nacional de bienestar familiar | 4.249 | 0,10% |
| Mejoramiento organizacional | 936 | 0,00% |
| Cooperación y convenios | 500 | 0,00% |
| Total general | **4.627.123** | **100%** |

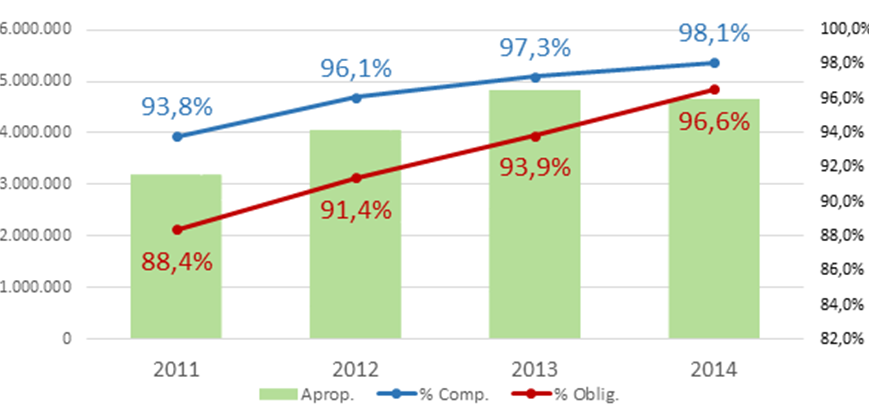
**Fuente:** SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

En relación con los proyectos de apoyo, el más representativo corresponde a Gestión Humana, que representa el 11% de la asignación presupuestal del ICBF en 2014. Lo anterior con el propósito de mantener el talento humano, que asciende a 11.200 servidores a lo largo del territorio nacional, y con ello garantizar el correcto funcionamiento de los programas y estrategias del ICBF enfocadas a los niños, niñas, adolescentes y familias Colombianas.

**Ejecución presupuestal y comportamiento de los proyectos de inversión**

El resultado de la ejecución presupuestal del ICBF para el año 2014, fue el mejor registrado en el último cuatrienio 2011-2014.

**Ejecución presupuestal histórica 2011-2014 ICBF**



**Fuente:** SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

Cifras en millones de $

De igual forma, con niveles de ejecución comprometida del 98,1% y con obligaciones del 96,6%, el ICBF se ubica en el primer lugar de ejecución entre las entidades que conforman el Sector Inclusión Social.

**Ejecución presupuestal ICBF 2014**

Cifras en millones de $

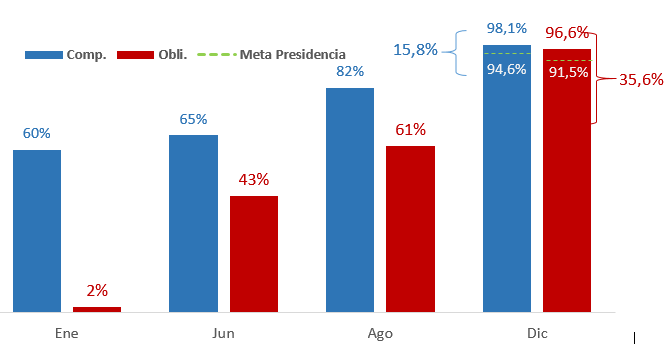
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Apropiación** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **% Comp.** | **% Obli.** |
| Funcionamiento | 320.320 | 308.802 | 307.618 | 96,40% | 96,00% |
| Inversión | 4.306.803 | 4.230.159 | 4.160.219 | 98,20% | 96,60% |
| Total | **4.627.123** | **4.538.961** | **4.467.837** | **98,10%** | **96,60%** |

Fuente: SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

El anterior avance fue producto de una estrategia de seguimiento frecuente y pormenorizado a las diferentes dependencias misionales y de apoyo, así como a las Direcciones Regionales; también, producto de una mejor asignación de recursos atendiendo los criterios de priorización y focalización del gasto en los programas misionales con mayores necesidades de recursos y que producen mayor impacto en la población objetivo.

En relación con el acuerdo de desempeño con Presidencia de la República, las metas de recursos obligados al 91,5% de la apropiación 2014 y de compromisos del 94,6%, fueron ampliamente superadas con resultados de los compromisos de 3,52 puntos porcentuales por encima de la meta planteada en 5 puntos porcentuales con respecto a meta de ejecución obligada.

**Ejecución presupuestal Vs. acuerdo de desempeño ICBF**



**Fuente:** SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

Es importante destacar el ejercicio sobresaliente que se logró en los últimos cuatro meses del año 2014. Del mes de agosto al mes de diciembre se obligó 35,6% y los recursos comprometidos aumentaron en 15,8 puntos porcentuales.

Cabe mencionar que la pérdida de apropiación registrada por ICBF en el 2014 representa el 1,9% de la apropiación vigente y equivale a la pérdida más baja registrada en el último cuatrienio. Los recursos que no fueron posible obligar, responden principalmente a: (i) las vacantes en la nómina del ICBF que impiden la ejecución total del rubro de gastos de personal y (ii) al proyecto de Protección producto de la dinámica de ejecución por demanda de los servicios de atención.

**Ejecución por macro regiones[[15]](#footnote-15).**

El mejor resultado de ejecución obligada de 2014 se presentó en la macro Región Centro Sur, con el 99,5% y no presenta rezagos presupuestales. Por el contrario la Sede Nacional fue la de menor ejecución obligada con el 91,5%.

Entre las Direcciones Regionales, la mejor fue Cesar con una ejecución obligada y comprometida de 99,76%; la sigue Huila con una ejecución obligada del 99,74%. La regional Vichada con una ejecución de 85,74%fue la de más bajo desempeño.

**Ejecución presupuestal por macro región 2014**

Cifras en millones de $



**Fuente:** SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

### Reservas presupuestales ICBF 2014

El 2014 fue el año con menor nivel de reservas constituidas en los últimos 4 años ($71.124 millones), las cuales representan el 1,5% de la apropiación del ICBF. Las potenciales reservas presupuestales de 2014 para ser obligadas en el 2015, se constituyeron con el propósito de garantizar la continuidad de los servicios relacionados con la Primera Infancia, Protección e Infraestructura.

**Evolución pérdida de apropiación histórica 2011-2014**

Cifras en millones de pesos

**Fuente:** SIIF. Cálculos Dirección de Planeación y Control de Gestión

En el proyecto de Primera Infancia se calculan reservas potenciales de $22.041 millones. Con el propósito de garantizar el normal funcionamiento de los programas de Primera Infancia para los primeros meses del año 2015.

En el proyecto de Protección – “Acciones para preservar y restituir el ejercicio integral de los derechos de la niñez y la familia”, se calculan una reserva potencial de $6.544 millones con el propósito de garantizar a los niños, niñas y adolescentes un espacio institucional de protección inmediata (hogares de paso y centros de emergencias), fortalecer los servicios de intervención de apoyo y brindar atención terapéutica a niños, niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad. Reservas constituidas toda vez que esas modalidades deben funcionar durante todo el año y no se pueden suspender por el proceso de contratación.

En el rubro de Gastos Administrativos se estima una potencial reserva de $20.977 millones. Los cuales fueron producto de tres aspectos principales:

* El primero tiene que ver con la construcción de los Centros de Atención Especializados/Centros de Internamiento Preventivo para el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente. El contratista encargado de las obras no ha cumplido con los términos de los avances.
* El segundo aspecto hace referencia a una situación similar, el ICBF se encuentra en proceso de construcción de Centros de Desarrollo Infantil cofinanciados con recursos del Departamento Administrativo de la Presidencia de la Republica-DAPRE, los cuales se están desarrollando en diferentes departamentos pero por dificultades técnicas no se han concluido las obras.
* El tercer y último aspecto, corresponde a las posibles reservas constituidas asociadas a las construcciones y adecuaciones en centro zonales, que no fueron recibidas en la vigencia 2014, así como gastos de administración de planta física que serán legalizados en los primeros meses del año.

**CUMPLIMIENTO DE METAS**

**Indicadores y metas de gobierno**

La labor del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar se enmarca en dos pilares fundamentales del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”: 1). La Igualdad de Oportunidades para la Prosperidad Social; 2). La Consolidación de la Paz.

Es así como las metas de gobierno, en las cuales tiene incidencia directa el ICBF, se encuentran orientadas al cumplimiento de grandes retos tal y como se puede evidenciar con la Estrategia de Atención Integral a la Primera Infancia “De Cero a Siempre”, que reúne las políticas, programas, proyectos, acciones y servicios dirigidos a las madres en periodo de gestación, y a los niños y niñas desde los 0 a los 5 años 11 meses.

A través de esta estrategia se han beneficiado 1.051.005 niños y niñas menores de 5 años, así como madres en periodo de gestación y lactancia, 973.005 atendidos directamente por el ICBF y 78.000 por las Entidades Territoriales. De esta forma, se avanza en el cumplimiento de 88% respecto a la meta establecida para el cuatrienio.

Por otro lado, la entidad atiende a 924.652 niños y niñas de la primera infancia a través de modalidades tradicionales de Hogares ICBF que brindan los componentes de cuidado y nutrición, sin el componente de educación inicial. Esto representa el cumplimiento de 111% de la meta propuesta para el periodo.

Con la finalidad de apoyar la adecuada implementación de la Estrategia “De Cero a Siempre”, el Instituto avanza en la construcción de 100 nuevos Centros de Desarrollo Infantil durante el cuatrienio. A la fecha se reporta la construcción de 25 infraestructuras nuevas en el 2014, 13 se encuentran en construcción y 15 en estudios y diseños, alcanzando un cumplimiento del 72% respecto a la meta de gobierno. Finalmente, se han vinculado 49.672 nuevos agentes educativos en los procesos de formación bajo el modelo de atención integral a la primera infancia lo cual muestra un avance del 99% de la meta establecida para el periodo.

En cuanto a niñez y adolescencia, el Instituto le otorga especial énfasis a las estrategias y acciones que posibilitan la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes en los ámbitos de existencia, desarrollo, ciudadanía y protección. Por esta razón, cuenta con el programa de “Generaciones con Bienestar” con el cual se alcanzó un cumplimiento del 71% de la meta, atendiendo a 712.163 niños, niñas y adolescentes entre los 6 y 17 años y previniendo diversas formas de vulneración de derechos.

Así mismo, hasta la vigencia 2014 se contó con el Programa de Alimentación Escolar – PAE a través del cual se llegó a beneficiar a 4.135.340 niños, niñas y adolescentes con complementación alimentaria mediante un desayuno o un almuerzo escolar, obteniendo un cumplimiento de 102% respecto a la meta establecida. Vale la pena aclarar, que este programa pasó a ser del Ministerio de Educación Nacional – MEN, pero el ICBF continuó operando en 8 regionales durante la vigencia 2014.

Pensando en las familias colombianas, el ICBF también cuenta con el programa “Familias con Bienestar” a través del cual se alcanzó el cumplimiento del 71% de la meta prevista, beneficiando a 541.002 familias, principalmente de la Estrategia de Superación de la Pobreza Extrema – RED UNIDOS.

En cuanto al restablecimiento de derechos de los niños, niñas y adolescentes colombianos, el ICBF, avanzó en el restablecimiento del derecho a tener una familia a través del mecanismo de adopción al 100% de los niños, niñas y adolescentes sin características especiales presentados al comité de adopciones y al 65% de los niños, niñas y adolescentes con características o necesidades especiales., porcentajes que en el año 2011 eran de 70% y 34% respectivamente.

Se presentan a continuación las metas y avances de la vigencia 2014 y del acumulado en el cuatrienio de los indicadores del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”, que están a cargo del ICBF en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno - SISMEG. Las cifras de avance se presentan con corte al 30 de noviembre de 2014.

Avance de Metas de Gobierno. PND 2010- 2014

| **Nombre del indicador** | **2014** | | | **Cuatrienio** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Meta | Avance | % | Meta | Avance | % |
| Niños y Niñas con Atención Integral a la Primera Infancia (Indicador acumulado) | 1.200.000 | 1.051.005 | 88% | 1.200.000 | 1.051.005 | **88%** |
| Centros de Desarrollo Infantil Temprano construidos | 20 | 25 | 125% | 100 | 72 | **72%** |
| Niños y Niñas atendidos en hogares ICBF que brindan educación inicial, cuidado y nutrición (Indicador acumulado) | 833.500 | 924.652 | 111% | 833.500 | 924.652 | **111%** |
| Nuevos agentes educativos vinculados a procesos de formación en el modelo de atención integral | 13.500 | 8.104 | 60% | 50.000 | 49.672 | **99%** |
| Niños, niñas y adolescentes vinculados a programas de prevención | 461.953 | 199.954 | 43% | 1.000.000 | 712.163 | **71%** |
| Niños, niñas y adolescentes atendidos por el Programa de Alimentación Escolar -PAE- | 4.069.678 | 571.733 | 14% | 4.069.678 | 4.135.340 | **102%** |
| Familias beneficiadas por el programa "Familias con bienestar" | 266.245 | 142.885 | 54% | 761.835 | 541.002 | **71%** |
| Porcentaje de niños, niñas y adolescentes menores de 18 años en protección con auto de apertura de investigación con situación legal dentro de los 120 días definidos por la ley (Indicador acumulado) | 100% | 96% | 96% | 100% | 96% | **96%** |
| Niños, niñas y adolescentes en situación de adoptabilidad en firme, por consentimiento o por autorización, SIN características especiales presentados a comité de adopciones, con familia asignada. (Indicador acumulado) | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | **100%** |
| Niños, niñas y adolescentes en situación de adoptabilidad en firme, por consentimiento o por autorización, CON características y necesidades especiales y posibilidad de adopción presentados a comité de adopciones, con familia asignada (Indicador acumulado) | 37% | 65% | 175% | 37% | 65% | **175%** |

**Fuente:** Tablero de Control ICBF – Noviembre de 2014. Subdirección de Monitoreo y Evaluación. Dirección de Planeación y Control de Gestión.

**GESTIÓN**

**Logros 2014**

* *Se pasó de atender 566.429 niños y niñas menores de 5 años con atención integral a la primera infancia en 2010, a 1.054.857 en 2014, lo que representa un crecimiento del 87% de beneficiarios de la estrategia “De Cero a Siempre”, en 4 años.*
* *Con la construcción, dotación y puesta en funcionamiento de 31 nuevos Centros de Desarrollo Infantil (CDI) en 2014, se alcanzó un total de 78 nuevos CDI en el cuatrienio.*
* *Con la formación de más de 8.100 nuevos agentes educativos en 2014, se alcanzó un total de 49.672 nuevos agentes educativos formados por el ICBF bajo enfoque de atención integral en el cuatrienio, lo que representa el 99% de cumplimiento de la meta de gobierno propuesta.*
* *Formalización laboral a 61.219 madres comunitarias, garantizando su vinculación mediante un contrato laboral a término fijo, que conlleva todas las garantías legales en el tema de prestaciones sociales. Como parte de la formalización se reconoció el pago retroactivo desde el mes de enero de 2014 y no desde el mes de abril como estaba inicialmente proyectado.*
* *A lo largo del cuatrienio se han beneficiado más de 712.000 niños, niñas y adolescentes con la promoción de la garantía de derechos y prevención de vulneración con el programa Generaciones con Bienestar.*
* *Más de 541.000 familias beneficiadas entre 2011 y 2014 con la estrategia de “Familias con Bienestar” para el desarrollo de sus capacidades, tanto individuales como colectivas, el fortalecimiento de vínculos de cuidado, el ejercicio de derechos y la convivencia armónica. Esto se debió a un crecimiento de más del 35% del número de familias beneficiadas en 2014.*
* *Cerca de 39.000 familias pertenecientes a grupos étnicos beneficiadas a través de la implementación y seguimiento de 267 proyectos orientados a su fortalecimiento cultural, socio organizativo y de autosuficiencia alimentaria.*
* *Se pasó de garantizarle situación de adoptabilidad en firme al 70% de niños sin características especiales presentados a comité de adopciones, con familia asignada en 2011 al 100% en 2014.*
* *En el marco de la emergencia decretada en el departamento de la Guajira y gracias a la gestión realizada durante el último trimestre de la vigencia, se logró:*
* *Microfocalización de la población en los municipios de Uribia, Manaure, Maicao y Riohacha, identificando 8.326 familias y 34.270 madres gestantes, niños y niñas.*
* *18.000 raciones alimentarias entregadas.*
* *22 minutas concertadas en comunidades étnicas.*
* *4.213.980 unidades de Bienestarina liquida entregadas.*
* *Ampliación de la cobertura en atención de más de 5.300 niños y niñas menores de 5 años, pasando en cuatro meses de 83.600 beneficiarios a 88.900.*
* *En coordinación con la Registraduría Nacional: Más de 3.500 registros civiles, 4.900 tarjetas de identidad y 3.500 cédulas de ciudadanía expedidas.*
* *Acompañamiento al 100% de los departamentos colombianos, en la formulación de políticas diferenciales en favor de niños, niñas y adolescentes. Así como se pasó de 8 Consejos Departamentales de Política Social monitoreados en 2011 al total de 32 en 2014.*

**Retos 2015**

* *Continuar con la estrategia de lucha anticorrupción en los diferentes niveles institucionales, operadores y actores del SNBF, bajo el principio que los recursos de los niños, niñas y adolescentes son sagrados y deben protegerse.*
* *Consolidar el sistema de supervisión de operadores de los programas de Primera Infancia y Protección para garantizar mejores niveles de calidad en la prestación de los servicios.*
* *Ampliar la cobertura con calidad en atención integral a la primera infancia para llegar a 1.400.000 niños, niñas y madres gestantes y lactantes en 2015. Fortaleciendo las acciones de focalización para la atención pertinente de la población más vulnerable.*
* *Crear la estructura institucional para diseñar e implementar acciones orientadas a la prevención y atención de embarazo en adolescentes.*
* *Atender a las familias pertenecientes al programa de “100.000 viviendas gratis” mediante programas articulados con otras entidades del sector de la inclusión social y la reconciliación, fortaleciendo los lazos y promoviendo la paz en las comunidades*.
* *Construcción de metodologías de atención para familias rurales vinculando componentes de innovación social, y avanzar en la implementación de Proyectos de innovación comunitaria en los municipios que se encuentran priorizados en el plan de mitigación del riesgo de la desnutrición infantil.*
* *Incidir en la disminución de la prevalencia del peso bajo al nacer, que dependan de los factores alimentarios y nutricionales, producto de la intervención de la modalidad de recuperación nutricional con énfasis en los primeros 1.000 días, para las mujeres gestantes y madres en periodo de lactancia.*
* *Fortalecimiento de las defensorías de familia a través de la contratación de equipos psicosociales adicionales en todas las regionales.*
* *Fortalecer la capacidad técnica de los agentes del Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF) para la Gestión de Políticas Públicas, de Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y para el fortalecimiento familiar, así como el esquema de operación y la coordinación de las instancias de decisión, operación, desarrollo técnico y participación del SNBF en los ámbitos nacional y territorial.*

**REPORTE DEL GRADO DE AVANCE DE LAS POLÍTICAS DE**

**DESARROLLO ADMINISTRATIVOS DEL MODELO**

**INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN.**

**Transparencia, Participación y Servicio al Ciudadano**

La línea de política Transparencia, Participación y Servicio al Ciudadano se mide en el ICBF con base en los siguientes indicadores:

**Indicadores de la política Transparencia, Participación y Servicio al Ciudadano**

| **Nombre** | **Meta 2014** | **% avance** | **rango** |
| --- | --- | --- | --- |
| Nivel de Satisfacción de atención al cliente | 90% | 93% | Optimo |
| Regionales operando efectivamente el sistema tecnológico para otorgar citas de manera automatizadas | 33 | 100% | Optimo |
| Porcentaje de quejas y reclamos solucionados oportunamente | 100% | 88% | En Riesgo |
| Número de instrumentos diseñados y en funcionamiento que permitan realizar el seguimiento al cumplimiento progresivo de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. | 3 | 100% | Optimo |
| Porcentaje de mesas públicas y eventos de rendición de cuentas realizadas | 100% | 100% | Optimo |
| Informes y/o reportes de gestión publicados en página web | 8 | 100% | Optimo |

**Fuente:** Tablero de Control, corte diciembre de 2014. Dirección de Planeación y Control de la Gestión.

**Transparencia y Acceso a la Información Pública**

El derecho de acceso a la información genera la obligación correlativa de divulgar activamente la información pública y responder de buena fe, de manera adecuada, veraz, oportuna y accesible a las solicitudes. Ante dicho postulado, el ICBF a través de la página web [http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF](http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/Servicios/PQRFormulario), proporciona información pertinente como informes de gestión institucional, informes trimestrales de resultado de los macro procesos / procesos, resultados de indicadores, plan de acción, plan indicativo, mapa de riesgos de corrupción, los informes de rendición de cuentas, al igual que los lineamientos técnicos administrativos misionales, garantizando al ciudadano un fácil acceso a la información. El cumplimiento de este componente se encuentra articulado y reflejado adicionalmente, a través del desarrollo de la política de Gestión Misional y de Gobierno y de los componentes de la política Eficiencia Administrativa tales como racionalización de trámites, gestión de tecnología de información y gestión documental.

Con base en los lineamientos y acompañamiento del Departamento Administrativo de la Función Pública y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (Gobierno en Línea) y, atendiendo a la Ley 1712 de 2014, mediante la cual se crea la ley de transparencia y derecho de acceso a la información pública nacional, se desarrollaron espacios de socialización al interior del ICBF y sus Direcciones reiterando la importancia que tiene para la Entidad el cumplimiento y publicación de la información a la ciudadanía y definiendo la Información mínima a publicar por cada área.

Complementariamente, en Comité de Desarrollo Administrativo con corte a septiembre de 2014, se presentó la respectiva matriz de seguimiento a la información disponible en la WEB por la entidad, la cual presenta un avance aproximado del 70%. Para 2015 se contará con un nuevo cronograma que permita establecer los periodos requeridos para el total cumplimiento de la meta de disponibilidad de la información pública.

**Participación Ciudadana**

Durante la vigencia 2014 se adelantaron las siguientes acciones:

Desarrollo de la serie*Herramientas de Participación****.***

* Publicación, distribución y socialización de las guías “Participación de niños, niñas y adolescentes en el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar” y “Participación de niños, niñas y adolescentes en la gestión pública territorial”.
* Diseño del documento “Indicadores de participación de niños, niñas y adolescentes” el cual en 2015 será socializado con la Mesa SUIN para su análisis.
* Publicación de “Talleres de participación de niños, niñas y adolescentes en el desarrollo urbano” producto del acuerdo de cooperación entre ICBF y ONU Hábitat elaboradas en el marco del proyecto Ciudades Prósperas. Esta publicación, será distribuida y socializada en 2015 una vez se defina el plan de intervención en proyectos urbanos como “100.000 Viviendas Gratis”.

Asistencias técnicas:

* Se realizaron siete talleres liderados por el SNBF, con las macro regiones, sobre la participación significativa y la conformación y consolidación de Mesas de Participación de Niños, Niñas y Adolescentes en municipios y departamentos.
* Conformación de la Mesa de Participación de Niños, Niñas y Adolescentes en Atrato, Chocó.
* Desarrollo del protocolo de participación de niños, niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado en convenio con la Unidad de Atención y Reparación Integral a Víctimas (UARIV) y del pilotaje del mismo en San Juan Nepomuceno, Pasto y Riohacha.

En el marco del desarrollo del plan de acción entre el ICBF y el Programa Presidencial Colombia Joven, y en un trabajo conjunto con otras entidades como la Procuraduría General de la Nación, la Federación Colombiana de Municipios y la Federación Colombiana de Departamentos, se elaboró una guía metodológica de las rendiciones públicas de cuentas territoriales, que se llevarán a cabo en municipios y departamentos en 2015. Dicha guía incluye los pasos metodológicos para promover la participación de la primera infancia, la infancia, la adolescencia y la juventud en ejercicios de entidades territoriales (32 Departamentos y 1101 Municipios) durante el año 2015, cuando se llevarán a cabo procesos autónomos de Rendición Públicas de Cuentas.

Actualización del Plan de Acción de la Mesa Nacional de Participación de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes.

Participación de niños, niñas y adolescentes de Colombia en el II Foro Panamericano de Participación realizado en el marco del XXI Congreso Panamericano del niño, la niña y adolescentes en diciembre de 2014 en Brasil.

32 ejercicios de Consulta Territorial entre septiembre y noviembre de 2014, para la construcción de insumos sobre primera infancia, infancia, adolescencia y juventud como aporte al documento de Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, con la participación de más de 1.700 personas de las diferentes regiones del país.

Durante 2014, en el marco del convenio entre ICBF y la Corporación Somos Más, se adelantó el proyecto “*Participación Voces que Construyen”,* el cual desarrolló iniciativas de intervención comunitaria por parte de niños, niñas y adolescentes conjuntamente con adultos de la sociedad civil e instituciones públicas.

**Rendición de cuentas**

La política de rendición de cuentas y su implementación en el ICBF se desarrolló durante el año 2014, con base en los resultados, avances y dificultades identificadas en el año 2013 y se fortaleció con las recomendaciones hechas por el Departamento Administrativo de la Función Pública y el Departamento Nacional de Planeación, entregadas en enero del 2014 a los Directores Regionales y Coordinadores de Planeación y Asistencia Técnica de la entidad. Como resultado de lo anterior, se destacan entre otras las siguientes acciones realizadas:

* Se diseñaron estrategias orientadas a fortalecer el proceso de rendición de cuentas y mesas públicas, sus procedimientos y actividades, apoyándose en un sistema de monitoreo, evaluación e información orientado sobre el diálogo, la información oportuna y las respuestas a los requerimientos de la comunidad.
* Se puso en marcha el plan integral de rendición de cuentas y se cumplió con la meta al 100% de realización de 457 mesas públicas en los 201 centros zonales y 35 espacios de rendición de cuentas entre las regionales y la Sede Nacional; sumando entre todos los actores la participación de más de 4.100  actores que representan a las organizaciones de gobierno, cerca de 9.000 actores que representan las organizaciones no gubernamentales y 8.600 personas que representaron a los organismos de control, veedurías y comunidad usuaria de los servicios.
* Como parte del Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación, el ICBF participó en el mes de febrero de 2014 en la rendición de cuentas sobre la gestión institucional, en coordinación con el Departamento para la Prosperidad Social (DPS)

**Atención al Ciudadano**

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar cuenta con procedimientos implementados respecto a: Atención de Denuncias, Atención de Peticiones y Atención Quejas y Reclamos. Durante el año 2014 fue medida la satisfacción de los ciudadanos atendidos mediante la aplicación de más de 11.300 encuestas a nivel nacional, orientadas a los siguientes grupos poblacionales: Niños niñas y adolescentes (NNA); padres de niños de primera infancia; usuarios de centro zonal y familias y comunidades, logrando un nivel de satisfacción total de los usuarios del ICBF del 84,01%.

**Nivel de satisfacción por grupo poblacional**

|  |  |
| --- | --- |
| **Población** | **2014** |
| Centro zonal | 78,60% |
| NNA | 91,40% |
| Primera infancia | 84,70% |
| Familias y comunidades | 79,10% |

**Fuente:** Dirección de Servicios y Atención. ICBF Sede Dirección General. Enero 2015

Entre otras gestiones se encuentran:

* Actualización de plegables informativos dirigidos al ciudadano con los siguientes trámites: Solicitud de Permiso de Salida del País para un niño, niña o adolescente, Solicitud de Impedimento de Salida del País para un niño, niña, o adolescente, Solicitud de reconocimiento de Paternidad, Solicitud de Investigación de Paternidad o Filiación, Solicitud de Impugnación de la Paternidad, Solicitud de Remoción de Guardas o Tutores, Solicitud de Privación o Suspensión de la Patria Potestad, Solicitud de Rehabilitación de la Patria Potestad, Solicitud de Nombramiento de Guardas o Tutores, Solicitud de Revisión de Visitas; Solicitud de Fijación de Custodia, Solicitud de Revisión de Custodia, Solicitud de Fijación de Visitas, Solicitud de Proceso Ejecutivo de Alimentos, Solicitud de Conciliación para la Fijación de Cuota de Alimentos, Solicitud de Revisión de Cuota de Alimentos, Solicitud de Ofrecimiento de Alimentos; los cuales fueron entregados a todas las 33 Regionales, 208 Centros Zonales y 14 Unidades Locales, en busca de garantizar al ciudadano la socialización de los requisitos, a donde deben dirigirse y documentos que deben presentar al momento de adelantar los trámites enunciados.
* En la página Web de la Entidad fueron publicados conforme con los parámetros de Gobierno en Línea los horarios y puntos de atención de la entidad, en el siguiente enlace: <http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/Servicios>
* Se diseñó un formulario que permite el registro en línea de las peticiones que ingresan a la entidad, el mismo se encuentra disponible en la página web en la sección de Servicios de Información a la Ciudadanía:

[http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/Servicios/PQRFormulario](http://www.consolidacion.gov.co/).

* Se participó activamente en las Ferias Nacionales del Servicio lideradas por el Programa Nacional del Servicio al Ciudadano del Departamento Nacional de Planeación, llevadas a cabo en Malambo, Tumaco, Yopal, Caucasia, Cartago y Riohacha.

En relación con la Gestión del Centro de Contacto en la vigencia 2014 se lograron avances significativos en términos de atención y oportunidad de la respuesta al ciudadano, gracias a acciones como la contratación de agentes bilingües y de lenguaje de señas, y la adquisición de una herramienta de “inteligencia de negocios” que permite prospectar las estacionalidades y posibles crecimientos de peticiones en ciertos meses del año, entre otras. Lo anterior se ha reflejado positivamente en la encuesta voluntaria aplicada a las llamadas de entrada la cual arroja resultados de más del 90% de satisfacción.

En busca de garantizar la atención de conformidad con la demanda y de contar con espacios totalmente disponibles para la defensa de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y familias colombianas, el ICBF cuenta con la contratación del centro de contacto dispuesto durante las 24 horas del día, de lunes a domingo incluido los días festivos.

El Centro de Contacto presta el servicio a través de cuatro (4) líneas telefónicas gratuitas de atención:

* Línea Nacional Gratuita de Bienestar Familiar 018000908080
* Línea Nacional para la Prevención del Abuso Sexual 018000112440.
* Línea asistencia a Aplicativos ICBF (antes registro único de beneficiarios – RUB) 0180091112880
* Línea 106 Línea de Emergencia - Denuncia el Maltrato Infantil

En relación con los canales de atención habilitados (Escrito, Presencial, Telefónico y Virtual), el más utilizado es el Telefónico, con un porcentaje de participación del 96,8% y más de 3.700.000 llamadas registradas en 2014; en segundo lugar se destaca el Chat con un total de 257.500 interacciones.

**Gestión del Talento Humano**

Los principales resultados en cuanto a las acciones orientadas al bienestar, desarrollo y cualificación de los servidores de la entidad, son los siguientes.

**Plan Institucional de Capacitación.**

El Plan Institucional de Capacitación formulado para la vigencia 2014 alcanzó una ejecución del 96.4%, logrando que más de 4.700 funcionarios de planta, tanto de la Sede Nacional como de las Direcciones Regionales, emplearan 33.641 cupos de los 34.875 programados en eventos presenciales y de la Escuela ICBF modalidad virtual.

Dentro de los temas de capacitación desarrollados se resaltan:

* Capacitación en dictámenes periciales
* Capacitación manejo nutricional de niños con discapacidad.
* Intervención en el consumo de sustancias psicoactivas
* Salud y nutrición en primera infancia
* Esquema monitoreo a consejos de política social
* Nutrición afectiva-capacitación
* Procedimientos administrativos y judiciales
* Actualización en el nuevo código general del proceso
* Código general del proceso, oralidad y argumentación jurídica para defensores de familia
* Taller de fortalecimiento de habilidades de liderazgo para coordinadores centros zonales

En los temas virtuales se destacan:

* Diplomado José Antonio Carballo Cabrera
* Curso Derechos Humanos
* Curso Ley de Infancia y Adolescencia
* Diplomado Resiliencia
* Diplomado: Cuerpos, Géneros y Diversidad
* Curso virtual Sistema Nacional de Bienestar

La oferta académica de la Escuela ICBF se desarrolló con 54 cursos y 6 diplomados virtuales con un total de 4.108 certificados en plataforma.

En relación con la meta formulada del 86% de funcionarios de planta capacitados, esta fue superada en 6 puntos porcentuales, alcanzando un 92.39%.

**Servidores del ICBF capacitados en 2014**

**Desagregación por Dirección Regional**

| **Regional** | **Servidores Capacitados** | **Total Servidores** | **% de servidores capacitados** |
| --- | --- | --- | --- |
| Amazonas | 25 | 26 | 96,15% |
| Antioquia | 341 | 366 | 93,17% |
| Arauca | 39 | 41 | 95,12% |
| Atlántico | 179 | 181 | 98,90% |
| Bogotá | 558 | 675 | 82,67% |
| Bolivar | 133 | 138 | 96,38% |
| Boyacá | 177 | 187 | 94,65% |
| Caldas | 139 | 143 | 97,20% |
| Caquetá | 81 | 84 | 96,43% |
| Casanare | 54 | 54 | 100,00% |
| Cauca | 128 | 153 | 83,66% |
| Cesar | 104 | 108 | 96,30% |
| Choco | 84 | 94 | 89,36% |
| Córdoba | 160 | 165 | 96,97% |
| Cundinamarca | 208 | 225 | 92,44% |
| Dirección general | 342 | 394 | 86,80% |
| Guainía | 15 | 16 | 93,75% |
| Guaviare | 23 | 23 | 100,00% |
| Huila | 132 | 141 | 93,62% |
| La guajira | 96 | 100 | 96,00% |
| Magdalena | 134 | 135 | 99,26% |
| Meta | 98 | 101 | 97,03% |
| Nariño | 159 | 181 | 87,85% |
| Norte Santander | 126 | 133 | 94,74% |
| Putumayo | 62 | 63 | 98,41% |
| Quindío | 87 | 88 | 98,86% |
| Risaralda | 114 | 120 | 95,00% |
| San Andres | 40 | 44 | 90,91% |
| Santander | 193 | 195 | 98,97% |
| Sucre | 128 | 131 | 97,71% |
| Tolima | 157 | 162 | 96,91% |
| Valle | 382 | 421 | 90,74% |
| Vaupés | 14 | 14 | 100,00% |
| Vichada | 24 | 25 | 96,00% |
| **Total** | **4.736** | **5.127** | **92,39%** |

**Fuente:** Dirección de Gestión Humana

* **Plan de Bienestar e Incentivos**

Durante 2014 en el componente de Protección y Servicios Sociales se destaca el pago de apoyo escolar, el cual beneficio a 2.304 hijos de1.657 funcionarios que prestan sus servicios a lo largo del territorio nacional.

Al apoyo educativo se sumaron en el mes de diciembre bonos de integración entregados al 100% de los servidores públicos de la entidad, con un valor diferencial más alto para aquellos con hijos con edades entre los 0 y los 18 años.

Entre otras actividades de bienestar realizadas durante la vigencia se encuentran, torneos deportivos, vacaciones recreativas a mitad y final de año, capacitaciones informales en artes, celebración del aniversario del ICBF y actividades de salud, promoción y prevención, entre otras.

Las actividades de promoción y prevención de la salud - Salud Ocupacional se centraron en: (i) la realización de 7.200 valoraciones médicas, llevadas a cabo en todas las regionales excepto Amazonas y Vaupés, quienes serán intervenidas en la vigencia 2015; (ii) la aplicación de la encuesta de Riesgo Psicosocial donde participaron 5.468 colaboradores entre planta y contrato en las 34 Direcciones Regionales incluida la Sede de la Dirección General; y (iii) la entrega de dotación industrial para atender una emergencia ambiental en la Regional Nariño y la entrega de 210 botiquines portátiles entre todas las Regionales.

En el componente de calidad de vida laboral, se aplicó la encuesta de clima laboral a 6.975 colaboradores, lo que corresponde al 63% del universo programado. Los resultados se socializaron con el 100% de las regionales, contando con la participación del Director de la Regional, los Coordinadores de cada Centro Zonal, el Coordinador Administrativo y los Referentes de Capacitación y Bienestar.

**Plan Anual de Vacantes**

El plan 2014 se basó en la provisión de 285 vacantes que fueron tomadas como línea de base a 31 de diciembre de 2013. Con corte a 30 de diciembre se logró la provisión mediante proceso meritocrático de 240 de las 285 vacantes, lo que equivale al 84.2% de cumplimiento de la meta.

**Eficiencia Administrativa**

La política consiste en identificar, racionalizar, simplificar y automatizar trámites, procesos, procedimientos y servicios, así como optimizar el uso de recursos, con el propósito de contar con organizaciones modernas innovadoras, flexibles y abiertas al entorno con capacidad de transformarse, adaptarse y responder de forma ágil y oportuna las demandas y necesidades de la comunidad.

La evaluación de las líneas de política en 2014 al interior del ICBF refleja que esta es la más rezagada con un avance del 79%, donde los temas de consumo de papel, proceso de adecuación institucional, trámites y el plan de mejoramiento de la contraloría presentan un nivel adecuado de cumplimiento, no obstante aún se evidencian grandes retos en la ejecución del Plan Estratégico de Desarrollo Informático y los macroprocesos con evidencia de racionalización de procedimientos.

**Gestión de la Calidad**

Como resultado de la estrategia de Gestión de la Calidad, el Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación - ICONTEC, otorgó al ICBF la continuidad del Certificado del Sistema de Gestión de Calidad bajo las normas NTC-GP 1000:2009 y NTC-ISO 9001:2008 en las treinta y tres (33) Regionales, también se ha logrado mantener los certificados en los Sistemas de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo bajo la norma NTC-OHSAS 18001:2007 y en el Sistema de Gestión Ambiental bajo la norma NTC ISO 14001:2004 en quince (15) Regionales.

En busca de ampliar los resultados positivos presentados, la entidad rediseñó la estrategia con el fin de fortalecer los objetivos, los roles y competencias que frente a cada uno de los cuatro (4) ejes que conforman el Sistema Integrado de Gestión en los tres (3) niveles de la entidad, es decir, en sede de la dirección general, regional y zonal. El resultado de este ejercicio de rediseño que ha contado con el aporte del nivel regional y sede de la dirección general, se verá reflejado en la actualización de la Resolución 4964 por la cual se estructura el comité de coordinación del Sistema Integrado de Gestión.

Adicionalmente, se realizó seguimiento a las acciones correctivas producto de la auditoría externa e interna, con los dueños de macro proceso/ procesos a través del comité y subcomité de coordinación del sistema integrado de gestión (SIGE). Así mismo, se analizó el diagnóstico elaborado por la Oficina de Control Interno sobre el estado de actualización del Modelo Estándar de Control Interno (MECI), donde se evidencia que se deben mejorar los siguientes componentes, para los cuales se definirá un plan de trabajo a ejecutar durante 2015:

**Riesgos de corrupción**

La Administración de Riesgos se adoptó al interior de la Entidad, para que los macro procesos/procesos apliquen permanente en su gestión ambiental, salud y seguridad en el trabajo, gestión de calidad, seguridad de la información y de esta manera contribuir eficazmente al logro de los objetivos. Como resultado del ejercicio de identificación de riesgos de corrupción en 2014 el ICBF formuló y público en el siguiente enlace la matriz con 43 riesgos para seguimiento trimestral: [http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/NormatividadC/Transparencia/ EstrategiaAnticorrupcion](http://www.centrodememoriahistorica.gov.co)

En el estado inicial de la matriz, se identificaron 13 riesgos con nivel bajo, 14 en nivel moderado, 7 en nivel alto y 9 en nivel extremo; estos últimos especialmente asociados a los macro procesos/procesos de gestión en nutrición, aseguramiento a estándares de calidad y gestión de control interno disciplinario. De acuerdo con el avance a 31 de diciembre de 2014, las acciones establecidas para mitigar los riesgos de corrupción previstos permitieron que 3 de nivel moderado pasaran a nivel bajo, 3 de nivel alto pasaran a nivel moderado y uno de nivel extremo pasara a moderado.

Es de resaltar que de acuerdo a la consigna de la Dirección General, en cuanto a la lucha contra la corrupción en la inversión de los recursos asignados a los niños, niñas y adolescentes en Colombia por el presupuesto general de la Nación, se han establecido varios canales para recibir y atender las denuncias presentadas por los ciudadanos, veedores, colaboradores de la entidad, operadores de los servicios, beneficiarios, madres comunitarias y demás actores que intervienen en la sociedad, para proceder a verificarlas y en caso de ser necesario ponerlas en conocimientos de los entes de vigilancia y control con el fin de que adelantes las acciones sancionatorias pertinente y que estos recursos sagrados se respeten y sean invertidos correctamente.

Gracias a los nuevos canales se ha dado trámites a la verificación de denuncias que han sido recibidas o puestas en conocimiento por parte de las directivas de la entidad, así como el desarrollo de auditorías internas y evaluaciones independientes a casos específicos que han permitido detectar presuntas irregularidades en la ejecución de los recursos, las cuales han sido remitidas para conocimiento de las autoridades competentes para que tomen las decisiones legales correspondientes.

**Eficiencia Administrativa y cero papel**

La política consiste en la sustitución de los flujos documentales en papel, por soportes y medios electrónicos, sustentados en la utilización de tecnologías de la información y comunicaciones, con el propósito de incrementar la eficiencia administrativa y disminuir el impacto ambiental.

Durante el 2014 el ICBF aplicó el Procedimiento de Ingreso de Papelería Adquirida a través de Outsourcing con un operador que cuenta con un Sistema de Información en Línea, que facilita el control de metas y cronogramas.

El comportamiento del consumo de papel a Nivel Nacional durante 2014 evidencia una reducción de 45.311 unidades de resmas de papel con respecto al usado durante la vigencia 2013. Lo anterior representa un ahorro en el gasto de más de $372 millones.

Con el objetivo de continuar con la dinámica de ahorro durante 2015 se fortalecerá el seguimiento a los registros de inventario de los almacenes en las regionales y sede central; así mismo se busca implementar un programa de incentivos para las dependencias y oficinas que presenten una reducción significativa en el consumo de papel, entre otras acciones.

**Racionalización de trámites**

La política esta orienta a hacer más eficiente la gestión de las entidades públicas y a promover la confianza del ciudadano aplicando el principio de buena fe, dando respuestas ágiles a las soluciones de servicio de la ciudadanía.

En cumplimiento a lo establecido en la Estrategia Antitrámites, se analizaron 28 trámites siguiendo las etapas de identificación, priorización y racionalización, de los cuales 13 lograron el ajuste de pasos y actualización de normatividad por lo que fueron aprobados por el Departamento Administrativo de la Función Pública para su inscripción en el Sistema Único de Información y Tramites SUIT:

* Estado de cuenta de aportes parafiscales
* Proceso ejecutivo de alimentos a través de Defensor de Familia
* Permiso de salida del país para niños, niñas o adolescentes
* Fijación de residencia separada
* Licencia de Funcionamiento del Sistema Nacional de Bienestar Familiar
* Garantía del derecho de alimentos, visitas y custodia
* Privación y/o suspensión de la patria potestad
* Venta de inmuebles de niños, niñas o adolescentes
* Denuncia de bienes vacantes, mostrencos y vocación hereditaria
* Reconocimiento voluntario de paternidad o maternidad de un niño, niña o adolescente
* Adopción por consentimiento
* Otorgamiento o reconocimiento de personería jurídica a instituciones del Sistema Nacional de Bienestar Familiar
* Adopción de un niño, niña o adolescente por persona, cónyuges o compañeros permanentes residentes en Colombia

Estos trámites se pueden visualizar en el Portal del Estado Colombiano (PEC) y a través de la página Web del ICBF.

**Modernización Institucional**

Con el propósito de modernizar el ICBF uno de los mayores avances durante 2014 fue la gestión y conformación de una planta temporal de 2.000 cargos con 745 empleos de supernumerarios actuales y la formalización de 1.255 necesidades cubiertas tradicionalmente mediante la modalidad de contratos de prestación de servicios profesionales.

La medida fue aprobada mediante Decreto 2717 de diciembre de 2014, en busca de adecuar la organización con énfasis en las Direcciones Regionales, los Centros Zonales y las Defensorías de Familia, para atender de forma ininterrumpida y con alta calidad los proyectos de protección integral a los niños, niñas, adolecentes, familias y comunidades colombianas.

Posteriormente, mediante resolución 7780 de diciembre 30 de 2014, se distribuyeron los cargos de la Planta Temporal, provisión que se realizará durante el mes de enero de 2015, según lo contemplado en la Ley 909 del 2004 y el Decreto 1227 de 2005.

**Gestión de Tecnologías de Información**

Durante el 2014 se adelantaron acciones para gestionar el proceso de adquisición de una solución tecnológica, que permita implantar un modelo corporativo de gestión de trámites, incluido el registro y control de correspondencia, en el ICBF; a este ejercicio se sumó la búsqueda alternativa de una solución integral para el manejo de información al interior del Instituto la cual incluya la Gestión Documental. Las propuestas de solución informática evaluadas serán la base para la definición de la restructuración e integración de los sistemas en el periodo 205-2018, permitiendo en el mediano plazo mayor agilidad en la generación de información y confiabilidad de la misma.

Paralelamente se adelantaron pruebas y ajustes en el sistema de información y gestión de archivos (SIGA), así como el soporte técnico a todas las regionales y centros zonales en los cuales se reactivó el sistema con el fin soportar la Gestión Documental a nivel territorial; así mismo se realizó continuamente el mantenimiento de los servicios que presta el ICBF en la WEB en el marco de la estrategia de estado de trámites electrónicos y con el fin de automatizar los servicios de acuerdo con la Política Gobierno en Línea GEL, destacándose el registro y consulta de información sobre niños, niñas y adolescentes no reconocidos con el propósito de verificar o constatar los datos de paternidad o maternidad, de los mismos.

**Gestión Documental**

Con el objeto de facilitar el trámite, utilización, conservación y consulta de los documentos producidos y recibidos por el ICBF en desarrollo de sus funciones, se definió para 2014 una meta de organizar y reportar 6.400 metros lineales de archivo entre la Sede Nacional y las Direcciones Regionales, sin embargo solo se logró un avance del 88% con un reporte de 5.646 metros lineales.

En busca de mejorar el desempeño de este componente en 2015, se avanza en la evaluación del requerimiento de recurso humano necesario para actualizar la tarea de gestión documental; igualmente se procede en la centralización del archivo y el Cronograma de Transferencia Documental Secundaria, con la compra de la Bodega donde funciona el Archivo Central Único e Histórico del ICBF ubicado en el Parque Industrial Santa Lucia en Funza; lo anterior ha permitido centralizar archivos Históricos a nivel nacional liberando espacios en Regionales y Centros Zonales.

**FE DE ERRATAS**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MODIFICACION** | **DETALLE** | **FECHA** |
| 1 | La Unidad de Consolidación Territorial solicitó cambiar la tabla Índice de consolidación Resultados por Pila. Por corrección de datos. Página 262 | 06/04/2015 |
| 2 | DPS ajusta el número de municipios de 234 a 244 en la página 28. “… Se logró la atención de 69.372 familias con la suscripción de 5 Contratos de Prestación de Servicios (Adjudicados por medio de Convocatoria Pública) para la atención de 44.430 Familias y 25 Convenios de Asociación para la atención de 24.942 Familias a nivel nacional en 234 municipios….” | 07/04/2015 |
| 3 | Se ajustan algunos logos guardando directrices de imagen institucional DPS. | 07/04/2015 |

1. Los hogares referenciados corresponden a las familias indígenas y afrodescendientes que se inscribieron en el 2012 y que finalizaron su participación en la vigencia 2014. [↑](#footnote-ref-1)
2. El dato final de 2014, depende del cierre financiero, el cual será generado después del 13 de febrero de 2015. [↑](#footnote-ref-2)
3. El dato final de 2014, depende del cierre financiero, el cual será generado después del 13 de febrero de 2015. [↑](#footnote-ref-3)
4. Este proyecto no pudo ser ejecutado ya que los recursos fueron apropiados por el Departamento Nacional de Planeación y Ministerio de Hacienda a finales de diciembre de 2014. [↑](#footnote-ref-4)
5. 1) Buriticá (Antioquia); 2) Paipa (Boyacá); 3) Tibasosa (Boyacá): 4) El Morro - Yopal (Casanare); 5) Chía (Cundinamarca); 6) Tocancipá (Cundinamarca); 7) Ararca - Cartagena (Bolívar); 8) Punta Canoa - Cartagena (Bolívar); 9) Manzanillo del Mar - Cartagena (Bolívar); 10) Dagua (Valle del Cauca); 11) El Salado - Carmen de Bolívar (Bolívar); 12) Canutal - Ovejas (Sucre); 13)San Basilio de Palenque - Mahates (Bolívar); 14) La Sierra - Chiriguaná (Cesar);15) Potrerillo - El Paso (Cesar); 16)Kennedy - Bogotá; 17) Usme- Nevado - Bogotá; 18) Usme - Danubio - Bogotá; 19) Nelson Mandela Sector las Vegas - Cartagena (Bolívar); 20) Media Luna - Uribia (La Guajira); 21) Sopó ( Cundinamarca); 22) Cogua (Cundinamarca); 23) Urabá Costera (4 territorios en 4 municipios); 24) Urabá Centro (5 territorios en 5 municipios); 25) Resguardo Indígena Karmata Rua, Jardín (Antioquia); 26) Rebolo - Barranquilla (Atlántico); 27)Yumbo, Comuna 1 (Valle del Cauca); 28)Comuna 18 Cali (Valle del Cauca); 29) Comuna 5 Bugalagrande (Valle del Cauca); 30)Barrancabermeja (Santander); 31) Santa Barú - Cartagena (Bolívar); 32) Pasacaballos- Cartagena (Bolívar); 33) La Palmita- la Jagua de Ibirico (Cesar); 34) Modelia- Ibagué (Tolima); 35)Puerto Tejada (Cauca); 36) Persia - Manizales (Caldas); 37)Pueblo Viejo (Magdalena); 38) Puerto López (Meta); 39) Caimalito- Pereira (Risaralda). [↑](#footnote-ref-5)
6. Ver Manual de Lineamientos: <http://www.anspe.gov.co/sites/default/files/documentos/lineamientos_estrategia_zolip_03.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. Asociación Nacional de Industriales – ANDI; Asociaciones locales de empresarios; Asocolflores, Fundaciones: Bavaria, Semana, Carvajal, Holcim, Puerto Bahía, Tenaris TuboCaribe, Karibana, Carlos y Sonia Haime, Alpina, Fundauniban, Cargoban, Catalina Muñoz; Colombia es responsable; Asociación Colombiana de Minería- Cerrejón, Drummond, Prodeco, Grand Colombia Gold; Sector de hidrocarburos –Hocol, Equion, Ecopetrol; Universidades: Católica del Norte, Minuto de Dios, Católica de Colombia, UNAD; Cajas de Compensación: Comfenalco Antioquia – Comfandi Valle; Proantioquia, Belcorp; SI99, Ladrilleras Yomasa, Prisma, Alemana, Arcillas de Colombia; Pequeñas empresas: Ferreterías en Paipa; Comité departamental de cafeteros de Antioquia, Caffe Devottion, entre otros. [↑](#footnote-ref-7)
8. entre ellos: 4 Gobernaciones; 27 Alcaldías municipales y entidades del orden Nacional que hacen pate de la red Unidos como SENA, DPS, Unidad de Consolidación Territorial, ICBF, ICETEX, UARIV, Organizaciones Solidarias. [↑](#footnote-ref-8)
9. Estos indicadores no presentan meta específica para 2014. [↑](#footnote-ref-9)
10. La ejecución de los recursos del rubro A-3-6-3-12 Recurso 26 Fondo Para La Reparacion De Las Victimas (Art.54 Ley 975 De 2005) depende de las Sentencias proferidas por la Magistratura de Justicia y Paz, las cuales no han sido sobre los postulados y bienes entregados por los mismos y que cuentan con extinción de dominio, razón por la cual, no se han realizado monetizaciones de títulos de tesorería o bienes para realizar los pagos de las indemnizaciones a las víctimas del conflicto armado. [↑](#footnote-ref-10)
11. El marco para la interoperabilidad, es definido por Gobierno en Línea y establece las recomendaciones y lineamientos para el intercambio eficiente de información entre entidades del estado. [↑](#footnote-ref-11)
12. Centro Nacional de Memoria Histórica, 1; Entidades Públicas, 8; Organismo Internacional, 1; Organizaciones de la Sociedad Civil, 4 y Personas Naturales, 6. [↑](#footnote-ref-12)
13. Guías de identificación y localización de archivos de DDHH y MH: Guía Rama Ejecutiva Nacional, Guía Rama Ejecutiva nivel Departamental, Guía Rama Ejecutiva nivel Municipal, Guía Rama Judicial, Guía Rama Legislativa, Guía Organismos Autónomos e Independientes, Guía personas naturales y jurídicas de la sociedad civil, Guía de comunidades indígenas, Guía de comunidades afrodescendientes, palenqueras y raizales. En proceso de elaboración: Guía organizaciones internacionales, Guía Especial de la Rama Ejecutiva – Fuerzas Públicas [↑](#footnote-ref-13)
14. Ésta busca dar a conocer la exención en la prestación del servicio militar para las víctimas que se encuentran incluidas en el Registro Único de Víctimas. [↑](#footnote-ref-14)
15. Región Centro Sur: Amazonas, Caquetá, Huila, Putumayo y Tolima. Región Caribe: Atlántico, Bolivar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena, San Andres y Providencia y Sucre. Región Eje Cafetero: Antioquia, Caldas, Quindío y Risaralda. Región Centro Oriente: Boyacá, Cundinamarca, Santander y Norte de Santander. Región Pacífico: Cauca, Choco, Nariño y Valle del Cauca. Región Llanos: Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada. [↑](#footnote-ref-15)